



**Ajuntament  
de Barcelona**

Gerència de Recursos Humans i Organització

# **Línies estratègiques sobre la remunicipalització a Barcelona**

**Desembre 2016**



- Per què obrim un **debat sobre la remunicipalització** a Barcelona i a tants altres municipis?
  - Què és la **funció pública**? l'**interès general**? un **servei públic**?
  - El debat és si **volem enfortir i millorar els serveis públics**

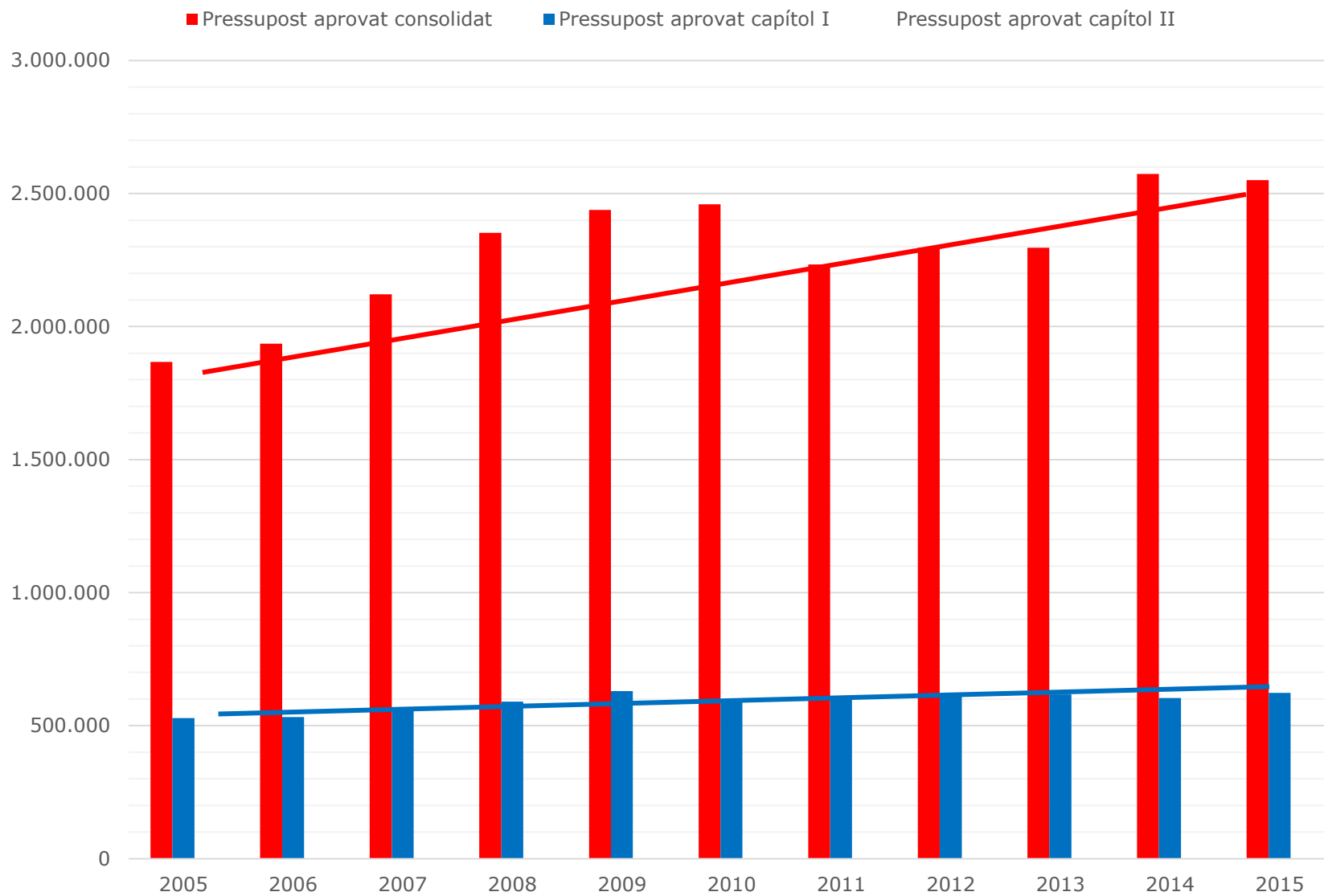


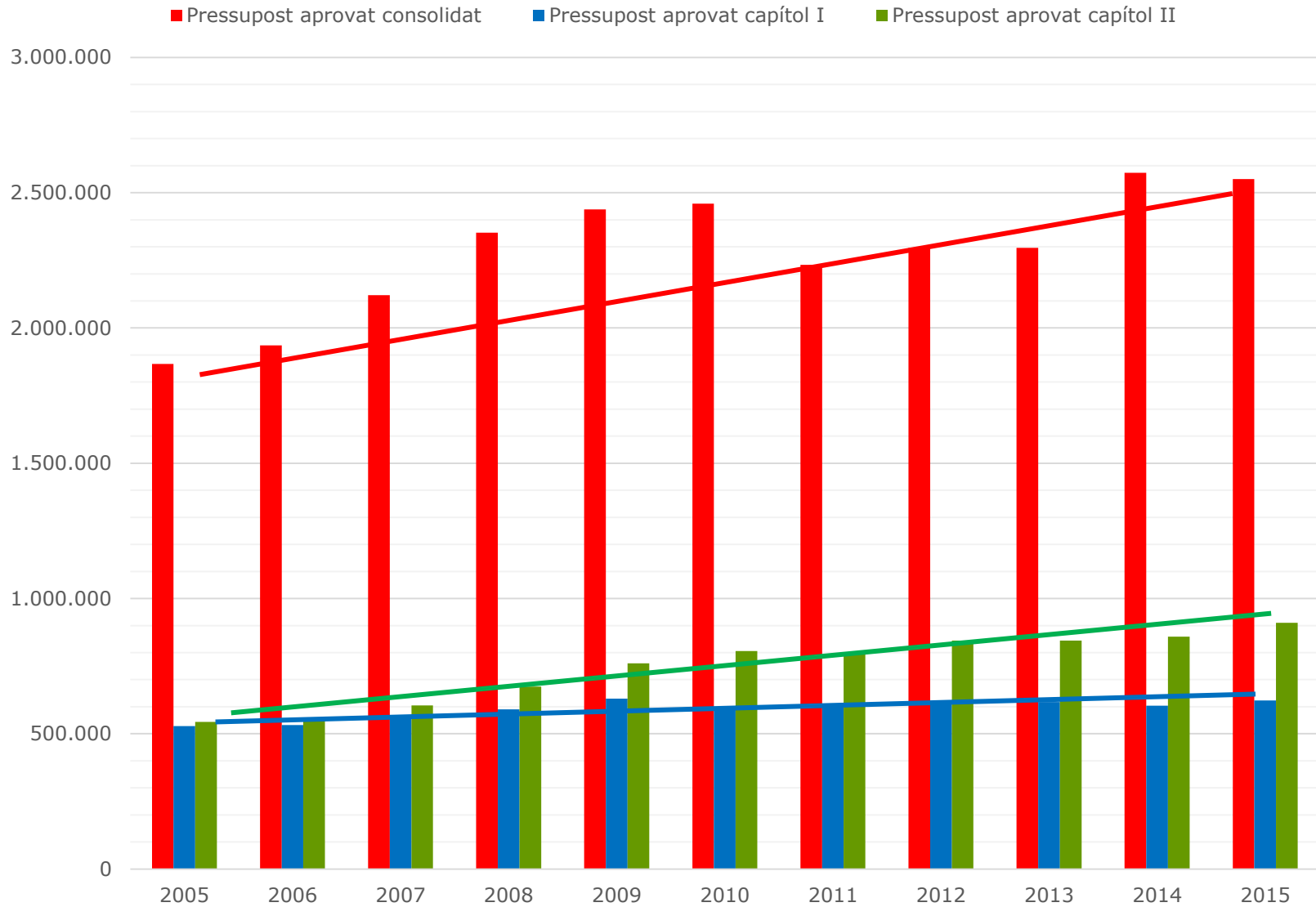
- Quina ha estat la **tendència dels darrers anys?**
  - **Afebliment**, per no dir desballestament, de la funció pública
  - Discurs de **desprestigi** de la gestió pública
  - **Privatització i externalitzacions** com a mecanisme alternatiu, de vegades de forma abusiva
  - Externalitzacions que, massa sovint, han contribuït a la **precarització** de les condicions laborals

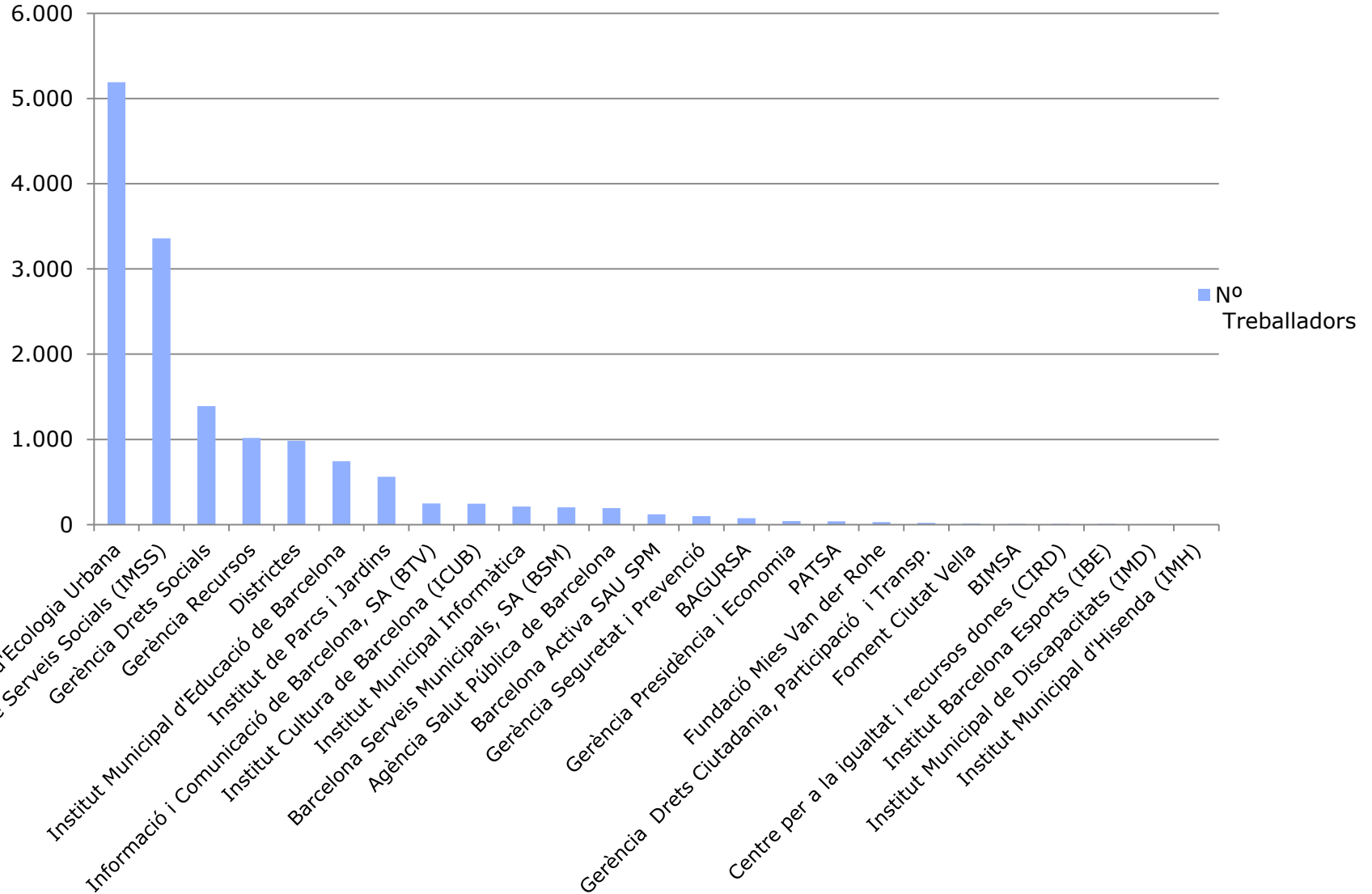
## ● Quina és ès la situació a l'Ajuntament?

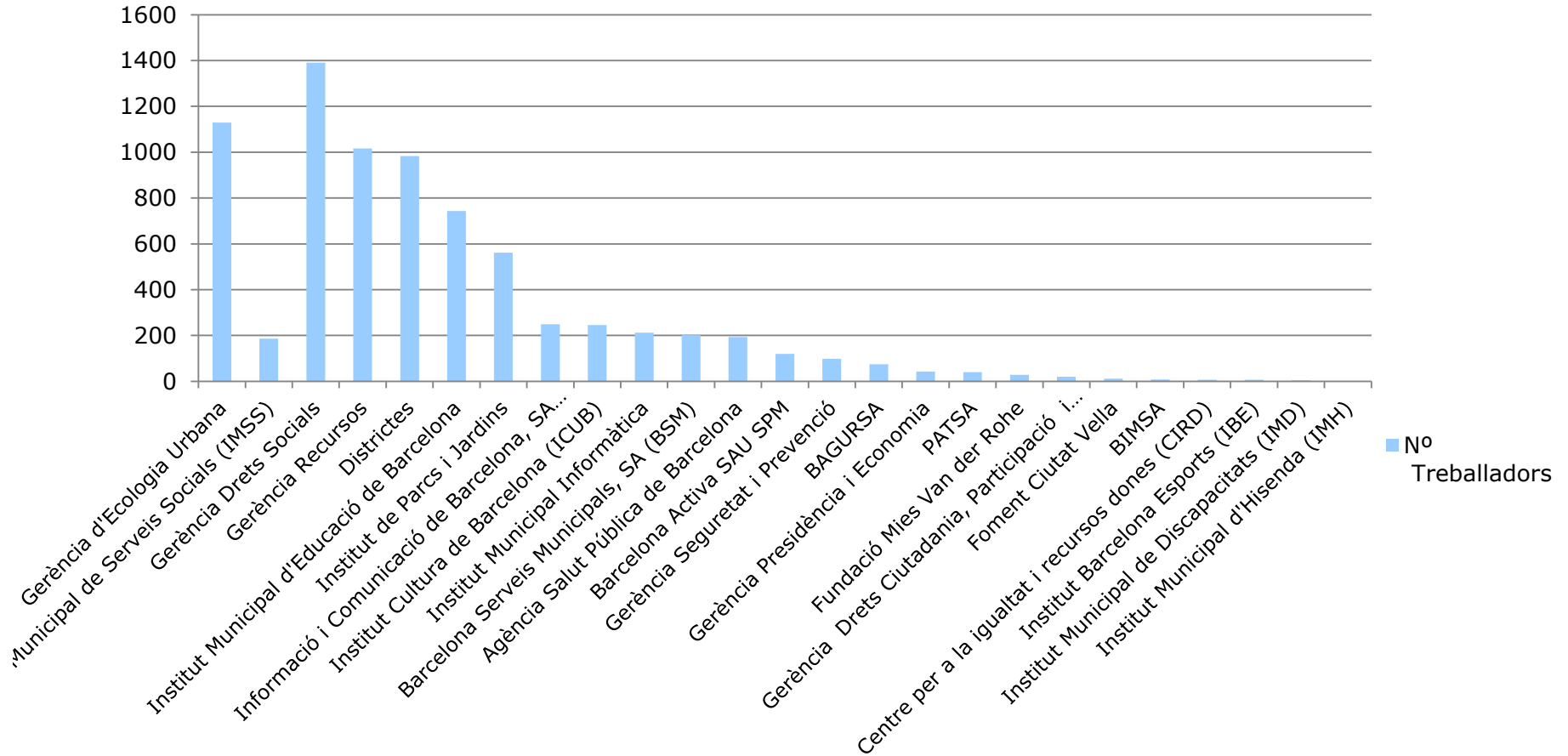
- Barcelona és la gran ciutat de l'estat espanyol que, amb escreix, **dedica menys % de pressupost a capítol 1.**
- Els darrers 10 anys, **caiguda del 10% del personal**, envelliment de la plantilla, interinatge elevat...

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Barcelona</b>						
Pressupost despesa	2.634.526,0	2.479.880,4	2.408.975,5	2.368.615,1	2.776.996,9	2.630.250,5
% Capítol I sobre despesa	17%	18%	18%	19%	17%	18%
<b>Madrid</b>						
Pressupost despesa	5.132.949,6	4.478.751,7	4.353.437,3	4.619.873,1	5.701.817,2	4.388.517,1
% Capítol I sobre despesa	26%	29%	27%	26%	21%	29,6%
<b>Bilbao</b>						
Pressupost despesa	581.496,7	521.859,5	471.297,0			
% Capítol I sobre despesa	27%	30%	31%			
<b>Málaga</b>						
Pressupost despesa	719.357,3	630.790,3	552.144,3	559.321,2	578.826,9	568.655,2
% Capítol I sobre despesa	27%	30%	33%	33%	33%	36%
<b>València</b>						
Pressupost despesa	1.020.253,7	813.410,0	828.121,3	720.960,3	807.013,2	742.674,8
% Capítol I sobre despesa	28%	34%	33%	37%	32,%	35%
<b>Sevilla</b>						
Pressupost despesa	833.989,5	820.516,2	800.360,5	739.654,9	903.325,4	808.597,1
% Capítol I sobre despesa	40%	40%	37%	41%	34%	43%
<b>Saragossa</b>						
Pressupost despesa	753.699,7	674.867,8	752.128,2	686.888,9	682.582,7	687.740,2
% Capítol I sobre despesa	35%	38%	32%	36%	36%	36%









- L'Ajuntament té uns 250 serveis externalitzats, prop de 15.000 persones, de les quals unes 4.000 són de la neteja i recollida residus i 3.000 del Servei d'Atenció Domiciliar.





- Com a Ajuntament pretenem revertir aquesta situació.
  - **El marc normatiu vigent (LRSAL i Lleis Generals. de Pressupostos) és molt restrictiu, però cal explorar totes les seves escletxes. Externalitzar és molt senzill... remunicipalitzar els serveis és un tasca molt laboriosa.**
  - **És la nostra responsabilitat i obligació com a govern municipal buscar aquestes oportunitats per a reforçar la gestió directe dels serveis municipals.**



# 1. Pla de RH:

- Recuperar **dotació de recursos humans en àmbits essencials**
- **Reforçar tècnicament l'Ajuntament**
- **Ampliant la definició de serveis essencials**
- **Creació de 1.000 llocs base.**



## 2. Guies de contractació pública responsable amb criteris socials:

- Introducció de **criteris socials i ambientals** en els processos de contractació i subcontractació existents.
- L'ajuntament sempre ha de **vetllar** perquè les persones que treballen per ell, encara que sigui de forma externalitzada, disposin d'unes condicions laborals dignes.
- Els serveis externalitzats no poden servir per a generar uns beneficis a costa de les condicions laborals dels treballadors i treballadores.



## **2. Guies de contractació pública responsable amb criteris socials:**

- Obligació de presentar Pla d'Igualtat de Gènere
- Conciliació del temps laboral, familiar i personal
- Manteniment dels salaris i condicions laborals sectorials
- Subrogació de plantilla
- Criteri d'estabilitat de plantilla
- Criteri de retribució salarial per sobre de conveni
- El preu deixa de ser el criteri determinant
- Pagament directe a subcontractista en cas de morositat
- Participació d'organitzacions socials en la valoració d'ofertes



### 3. Remunicipalitzacions. Criteris d'anàlisi

- **Servei públic i bàsic, de competència municipal**
- Servei amb caràcter **permanent i estable**
- Es desenvolupa **en edificis o espais de titularitat municipal**
- Si suposa una **millor qualitat** del servei
- **Flexibilitat horària** extrema, o **condicions laborals** molt **específiques**
- Atenció i **tracte directe** amb la ciutadania
- Gestió de **dades de caràcter públic i confidencial**
- Millora de l'**eficiència** i **menor cost** del servei
- **Intensiu en mà d'obra** i requereix d'una **baixa inversió inicial** o, per contra, **si bé requereix d'una inversió inicial molt elevada**, i/o uns **coneixements i desenvolupament tecnològic** que l'ajuntament no pot assumir
- Serveis que es presten en règim de **monopoli/oligopoli**
- Si l'externalització implica una **pèrdua de sobirania** de l'ajuntament, plantejant per exemple *lock-ins* que dificulten el canvi de proveïdors
- Per últim, si hi ha una situació de risc per **cessió il·legal** de treballadors i treballadores



## • Línies estratègiques a desenvolupar

- Analitzar aquells serveis que puguin implicar una **informació presencial a la ciutadania, especialment si hi ha una gestió de dades confidencial.**
- Analitzar aquells serveis que tinguin un caràcter més **estructural i estratègic** (aigua, energia...)
- Analitzar aquells serveis que puguin respondre a **drets de la ciutadania** (bressols, serveis funeraris...)
- **Reforçar l'estructura de governança, gestió i control** de l'Ajuntament, com serveis jurídics, gestió de projectes, regulació i control... (vinculat al Pla de RH).



## 4. nous models de gestió

- **Público-comunitàries**, público-cooperatives, en col·laboració amb entitats d'economia i d'acció social, models de gestió cívica, etc... Un model de municipalització inclusiva, que planteja noves formes de gestió, més enllà de la directa.
- Cal promoure una política de **promoció de comuns urbans, on la figura del que considerem públic vagi més enllà de la figura de l'administració**, incorporant així per exemple a entitats comunitàries.