



Ajuntament
de Barcelona

Principals novetats en la Llei de contractes del sector públic (Llei 9/2017)

Sessió informativa

Direcció de Coordinació de Contractació Administrativa
Gerència de Presidència i Economia
Novembre de 2017





Consideracions inicials

- Es pretén destacar les novetats (i no podrem parlar de totes les novetats).
- Algunes regulacions que son de gran interès no es mencionaran perquè tenen un plantejament idèntic o molt similar al TRLCSP.
- Algunes novetats no semblaran que ho siguin per l'efecte directe de les directives.
- Es pretén generar un coneixement de les noves orientacions generals, deixant el micro-tema a altres formats formatius.



Entrada en vigor (disposició final 16ª)

Entra en vigor als 4 mesos de la data de publicació al BOE

Al dia següent de la publicació:

- arquitectura organitzativa contractació pública (art 328-334)
- modificació de l'article 7 de l'IVA (exempció en subvencions que no afectin competència (D final 10ª)

Als deu mesos de la publicació:

- exigència inscripció ROLECE en proc. obert simplificat / 159.4
- reconeixement estatutari de la condició de mitjà propi /39.2.d)

Quan hi hagi desenvolupament reglamentari:

- comunicació de la mesa de contractació Autoritat competència conductes col·lusòries



Entrada en vigor (DTª 1ª)

- Els expedients de contractació, iniciats amb anterioritat a la data d'entrada en vigor, continuen amb la normativa anterior (moment de publicació de la convocatòria; negociat sense publicitat, moment aprovació del plec de condicions)
- Els adjudicats anteriorment regeixen la seva execució per la normativa anterior (incloent modificació, etc..)
- Recurs especial: expedients iniciats abans entrada en vigor de la llei (publicats abans de...), es podrà interposar recurs contracte acte posteriors a data d'entrada segons prescripcions nova llei.



Disposició derogatòria

Queden derogats el TRLCP i les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin a allò disposat a la llei.

Fins que s'elabori reglament general nou, si no s'oposen...

- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, de desenvolupament general de la LCAP
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, Reglament de desenvolupament parcial de la llei 30/2007
- Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, que modifica alguns preceptes del Reial decret 1098/2011

Decret llei 3/2016, de mesures urgents

- Article 8, mesures eficients...desplaçat per la normativa estatal bàsica



Es recepcionen directives 23/2014 de concessions i 24/2014 de contractació pública

TRLCSP	NOVA LLEI 9/2017
334 articles	347 articles
37 disposicions addicionals	53 disposicions addicionals
10 disposicions transitòries	5 disposicions transitòries
6 disposicions finals	16 disposicions finals



Principals novetats

- Unificació règim jurídic contractació sector públic
- Encàrrecs a mitjà propi
- Tipificacions contractuals. Concessions. Risc operacional
- Simplificació procediments d'adjudicació
- Contractació pública estratègica
- Contractació de serveis a les persones
- Modificació dels contractes
- Recurs especial
- Contractació electrònica
- Arquitectura organitzativa de la contractació pública



Els principis jurídics: articles 1.1 i 132 (contractes administratius)

- Llibertat d'accés a les licitacions
- Publicitat
- Transparència dels procediments
- No discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors...no limitació per forma jurídica o ànim de lucre (132.1)
- Estabilitat pressupostària i control de la despesa
- Integritat
- Eficient utilització dels fons públics
- Definició prèvia de les necessitats a satisfer
- Lliure competència...comunicar qualsevol pràctica col·lusòria a l'autoritat de competència
- Selecció de l'oferta més avantatjosa



Àmbit subjectiu

- El concepte de “sector públic” és propi i singular en la LCSP.
- Es continua (art. 3.2) definint quins organismes es consideren AP, però aquesta divisió ara tan sols és operativa per diferenciar el règim jurídic d’execució del contracte.
- En matèria d'adjudicació es podria dir que tenim dos nivells de subjecció:
 - Poders adjudicadors (administracions públiques i sector públic depenent o vinculat, pràcticament amb un règim jurídic comú).
 - Poders no adjudicadors...elaboren unes Instruccions.
- Art. 3.4. Partits polítics, associacions empresarials, sindicats etc., si són poder adjudicador i en contractes harmonitzats (excepte campanyes polítiques, art. 11.5) elaboren unes instruccions.
- Art. 3.5. Corporacions de dret públic (col·legis professionals...).



Poder adjudicador no AP (articles 3.1 i 3.2)

- Fundacions públiques
- Mútues col·laboradores amb la seguretat social
- Entitats públiques empresarials
- Societats mercantils amb participació de més del 50% d'AP o que pertanyin a grups de societats
- Qualsevol entitat amb personalitat jurídica que compleixi les tres condicions per poder ser adjudicador



Poders adjudicadors no AP. Règim jurídic d'adjudicació

Contractes harmonitzats (317)...segueix articles 115 a 222

Contractes no harmonitzats (318):

- contractació directa en llimars del contracte menor.
- a partir d'aquests llimars, es poden utilitzar qualsevol dels procediments d'adjudicació...art 131 a 187. **Desapareixen les instruccions de contractació**



Poders adjudicadores no AP. Execució dret privat

Article 319. Efecte i extinció (veure també art. 26.3)

1. *Los efectos y extinción de los contratos celebrados por los poderes adjudicadores que no pertenezcan a la categoría de Administraciones Públicas se registrarán por normas de derecho privado. **No obstante lo anterior, le será aplicable lo dispuesto en los artículos 201 sobre obligaciones en materia medioambiental, social o laboral; 202 sobre condiciones especiales de ejecución; 203 a 205 sobre supuestos de modificación del contrato; 214 a 217 sobre cesión y subcontratación; y 218 a 228 sobre racionalización técnica de la contratación; así como las condiciones de pago establecidas en los apartados 4.º del artículo 198, 4.º del artículo 210 y 1.º del artículo 243.***

També, malgrat que no es relaciona a l'art 319, els hi són aplicables les regulacions de revisió de preus (llei de desindexació)



Mitjà propi. Encàrrec a mitjà propi

- Art 32. El mitjà propi ha de desenvolupar activitats al servei del poder adjudicador que fa l'encàrrec o un altre organisme que controli el poder adjudicador, com a mínim del 80%.
- DT^a 4^a: 6 mesos a partir de l'entrada en vigor per adequar els estatuts.

Encàrrecs:

- El mitjà propi ha de comptar amb mitjans humans i materials suficients.
- L'import de contractació externa que pot fer el mitjà propi per realitzar l'encàrrec no pot superar el 50% del cost (art. 32.7.b) . A excepció de contractes de concessió que concessionari és entitats dret públic o gestió de servei públic per entitats de dret públic o entitats de dret privat i capital íntegrament públic.
- Cada encàrrec es formalitza i es publica a la plataforma.



Negocis jurídics exclosos

S'apliquen els principis LCSP en cas de dubte o llacuna legal (art. 4).

Es destina un article per a cada temàtica d'exclusió:

- Defensa i seguretat (art. 5)
- Convenis i encomanes de gestió (art. 6)
- Àmbit internacional (art. 7)
- Investigació, desenvolupament i innovació (art. 8)
- Domini públic i àmbit patrimonial (art. 9)
- Àmbit financer (art. 10)
- Altres (art. 11)



Negocis exclosos. Convenis (art. 6)

- S'exclouen convenis interadministratius, si es compleixen condicions (totes):
 - L'objecte no està comprés en LCSP.
 - Les entitats no tenen vocació de mercat (màxim realització 20% en mercat de l'objecte del conveni).
 - Cooperació per a una millor prestació dels serveis públics que cadascú presta.
 - La causa comuna és d'interès públic.
- No s'exclouen convenis amb entitats privades si l'objecte correspon LCSP.
- S'exclouen encomanes de gestió / art. 11, llei 40,2015 (art. 6.3).



Negocis exclosos: domini públic i patrimonials (art. 9)

- S'apliquen els principis de la LCSP per resoldre dubtes i llacunes.
- Poden incloure prestacions de contractes típics LCSP si no arriben al 50% de l'import total del negoci.



Negocis exclosos: serveis socials (art 11.6)

Queda excluida de la presente Ley la prestación de servicios sociales por entidades privadas, siempre que ésta se realice sin necesidad de celebrar contratos públicos, a través, entre otros medios, de la simple financiación de estos servicios o la concesión de licencias o autorizaciones a todas las entidades que cumplan las condiciones previamente fijadas por el poder adjudicador, sin límites ni cuotas, y que dicho sistema garantice una publicidad suficiente y se ajuste a los principios de transparencia y no discriminación.



Contracte oneros (art 2.1)

S'entendrà que un contracte té caràcter oneros en aquells casos en què el contractista obtingui algun tipus de benefici econòmic, ja sigui de forma directa o indirecta.



CPV – Vocabulari Comú de Contractes Públics

El CPV identifica els objectes contractuals i permet la estadística en tots els contractes, també en els menors (art. 2.4).

Per exemple, els serveis de creació i interpretació artística i literària s'identifiquen ara amb els CPV concrets (contractes privats, art. 25.1.a.1e).



Contractació de les AP (art. 25)

- Contractes administratius típics
- Contractes administratius especials
- Contractes privats (art. 26): una complicada diferenciació del règim jurídic quan l'adjudicació, de forma que és més intens si són serveis financers, creació o interpretació artística / o més reduïda en els altres possibles casos...



Contractes típics (art. 12.1)

- Obres
- Subministraments
- Serveis
- Concessió d'obres
- Concessió de serveis

Desapareixen:

- Contracte de gestió indirecta de servei públic (DA 34a, “totes les mencions en la legislació a aquesta figura s'entendran fetes al contracte de concessió de serveis”)
- Contracte de col·laboració públic-privada



Contractes harmonitzats. Llímits vàlids administració local

Administració local Contractes d'obres Concessions d'obres Concessions de serveis	VEC IGUAL O SUPERIOR 5.225.000 € (IVA exclòs) art 20.2, no aplica si hi han lots inferiors a 1m€ i inferior 20% total VEC
Contractes de subministraments i serveis	VEC IGUAL O SUPERIOR... 209.000 € (IVA exclòs) art 21.2, no aplica si hi han lots inferiors a 80.000€ i inferior 20% total VEC
Contractes de serveis annex IV A les persones i serveis específics	VEC IGUAL O SUPERIOR... 750.000 € (IVA exclòs)
<u>NO SON MAI HARMONITZATS,</u> sigui qui sigui el seu valor	Veure casuística art. 19.2: <ul style="list-style-type: none">• Determinats serveis de comunicació audiovisual i radiofònics• Contractes declarats o reservats...• Defensa legal en un procediment judicial o assessorament jurídic previ a un procediment judicial• Servei públic de transport de viatgers metro o ferrocarril i concessions de transport de viatgers, si be cal aplicar Reglament 1370/2007



Concepte contracte d'obres (art. 13)

Es poden licitar projectes independents que formen part d'una obra completa, sempre i quan siguin d'utilitat independent (art.13.3)



Concessió d'obres (art. 14)

- L'objecte d'obra pot ser també:
 - la restauració i reparació de construccions existents
 - conservació i manteniment de construccions existents
- El concessionari assumeix el risc operacional (risc de demanda i/o de subministrament)

- S'enten risc operacional:

Cuando no esté garantizado que, en condiciones normales de funcionamiento, el mismo vaya a recuperar las inversiones realizadas ni a cubrir los costes en que hubiera incurrido como consecuencia de la explotación de las obras que sean objeto de la concesión. La parte de los riesgos transferidos al concesionario debe suponer una exposición real a las incertidumbres del mercado que implique que cualquier pérdida potencial estimada en que incurra el concesionario no es meramente nominal o desdeñable.



Concessió de serveis. Art. 15

El dret d'exploració dels serveis implicarà la transferència al concessionari del risc operacional, segons la definició en concessió d'obres.



Contracte de subministrament

- Art. 16 inclou: “Els que tinguin per objecte l’adquisició d’energia primària o energia transformada”.
- Es manté la DA 33^a sobre contractes de subministrament de quantia indeterminada, pressupost limitatiu i modificació si se superen previsions de demanda.



Contracte de serveis

Tots el serveis tenen publicitat al DOUE si superen els llindars corresponents.



Contractes mixtes (art. 18)

- Tan sols es pot tramitar un contracte mixt si ...les condicions es detallen en article 34...discrepància amb plantejament directiva 24/2014
 - Vinculació directa entre les prestacions
 - Relacions de complementarietat (unitat funcional)
- Règim jurídic d'adjudicació
 - Contractes obres/subministraments/serveis..., segons caràcter de la prestació principal...però si l'obra és VEC superior a 50.000€...projecte de l'obra
 - Serveis annex IV + serveis o subministraments + serveis: veure el valor més alt.



Pressupost base de licitació (art. 100)

- Límit màxim de despesa (incloent l'IVA).
- Cal desglossar en el plec els costos directes i indirectes i d'altres utilitzats per la determinació del pressupost base de licitació.
- No és necessari en acords marc o sistemes dinàmics.



Càlcul del VEC en concessions (art. 101)

- Import net de la xifra de negocis (s/IVA), despeses generals d'estructura i benefici industrial, modificats i d'altres eventuais ingressos.
- Rendes procedents de taxes i multes.
- Subsidis i avantatges financers.
- .../...



Preu

102.6: variació dels preus en funció del compliment o incompliment d'objectius de termini o de rendiment.



Solvència

- Es trasllada a la llei els requisits de solvència mínima si el plec no els estableix (art. 77/art. 87.3, en relació RD 773/2015).
- En els contractes no harmonitzats, l'òrgan de contractació pot admetre altres mitjans de prova que els legalment previstos (art. 86.1). La solvència econòmica en qualsevol contracte.
- Solvència econòmica:
 - Volum anual de negocis mínim: una vegada i mitja VEC (valor anual o valor mitjà anual), excepte casos singulars.
 - En concessions i/o contractes amb inversió els mitjans acreditatius poder ser singulars (art. 87.1.d).
 - Assegurança de riscos professionals únicament en contractes de serveis professionals (art. 87.3.b).



Solvència tècnica

- Contractes d'obres:
 - experiència dels darrers 5 anys, si es requereix es pot autoritzar per un període més llarg (art. 88.1.a).
- Contractes de subministrament/serveis:
 - experiència dels darrers 3 anys (art. 89.1.a i 90.1.a). Es pot autoritzar un període més llarg.



Solvència tècnica (art 88.2, 89.1 h i 90.4)

En contractes d'obres (de VEC inferior a 500.000€), subministres i serveis (no harmonitzats), s'habilita per a empreses de creació inferiors als cinc anys, que puguin acreditar la solvència tècnica per mitjans diferents al de l'experiència i facturació en un període determinat.



Solvència amb mitjans externs (art. 75)

- Si s'invoquen títols d'estudis, professionals i experiència a partir de mitjans externs, cal que aquests mitjans executin el contracte.
- Si s'invoca solvència econòmica i financera es pot demanar responsabilitat conjunta del mitjà extern inclús solidària.



UTE

- La modificació de la composició de les empreses abans de formalització suposa la exclusió...(69.8)...però poden variar participació percentual. La prohibició de contractar d'una empresa afecta a la UTE.
 - L'òrgan de contractació podria obligar una empresa determinada a executar una prestació singular (art. 75.4)
 - En fase d'execució
 - és viable la modificació de la composició, amb 20% preu executat, si té autorització de l'òrgan de contractació (69.9.a).
 - Si una empresa entra en situació concursal, incloent liquidació, pot continuar la UTE.
-



EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ



Consultes preliminars del mercat (art.115)

- Per preparar correctament la licitació i parlar amb el mercat dels nostres plans.
- Abans de la tramitació de l'expedient.
- Les consultes no poden:
 - Falsejar la competència.
 - Discriminar.
 - Vulnerar el principi de transparència.
 - Donar lloc a un objecte contractual al que només s'ajustin les característiques tècniques d'un dels consultats.



Consultes preliminars del mercat (art.115)

Publicitat prèvia en la PSCP

- Qualsevol interessat pot realitzar aportacions.
- Es publicarà:
 - l'objecte de la consulta.
 - l'inici de la consulta.
 - la identificació dels tercers participants en la consulta.
 - les raons que motiven l'elecció dels assessors externs seleccionats.



Consultes preliminars del mercat (art.115)

Informe sobre les consultes del mercat:

- Un cop finalitzades les consultes s'ha de fer un informe motivat on ha de constar:
 - els estudis realitzats i els seus autors.
 - les entitats consultades i les qüestions que s'han formulat i les respostes a les mateixes.
 - Les raons per les que, si escau, no s'han seguit els resultats de les consultes.
- L'informe forma part de l'expedient de contractació.
- L'informe està subjecte a les mateixes **obligacions de publicitat que els Plecs.**



Consultes preliminars del mercat (art.115)

Observacions:

- No revelar als participants les solucions proposades pels altres.
- Justificació si els plecs no tenen en compte els resultats de les consultes.
- **La participació en la consulta no impedirà la posterior intervenció en el procediment de contractació.**



Justificacions incorporades a l'expedient (art.116.4)

S'AMPLIA LA RELACIÓ DE QÜESTIONS A JUSTIFICAR:

A més de l'elecció del procediment i dels criteris d'adjudicació, s'afegeix la necessitat de justificar a l'expedient:

- La classificació empresarial
- Les condicions especials d'execució
- El VEC amb indicació de tots els conceptes que l'integren, **inclosos els costos laborals** si existeixen.
- La necessitat que es pretén satisfer i la seva **relació** amb l'objecte del contracte, que ha de ser **directa, clara i proporcional**.
- **En serveis**, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- La decisió de no dividir en lots, si escau
- La fórmula aritmètica de valoració de criteris d'adjudicació (art. 146.2.b)



Plec de Prescripcions Tècniques (PPT)

Poden referir-se al procés de producció de les obres, subministraments o serveis o a d'altre procés específic del seu cicle de vida (art. 126.2)

Recordar PPT funcionals (126.5.a)

Recordar NO especificar marques, fabricació determinada, tipus... de forma extraordinària o equivalent”.



Participació en la definició de les prescripcions tècniques (art. 70)

- Es pot participar en licitació posterior...cal assegurar que no es produeixen situacions de falsejament de la competència...comunicar als licitadors tota la informació en la preparació de prescripcions tècniques, termini de licitació suficient, etc.
- Els contractes de seguiment d'un altre i els de seguretat i salut no es poden simultaniejar amb la execució del contracte principal.



Confidencialitat (art. 133)

- Definició àmbit: secrets tècnics o comercials; dades que puguin falsejar la competència.
 - El licitador no pot fer extensiva la declaració confidencialitat a tota l'oferta.
 - L'adjudicatari haurà de respectar el caràcter confidencial de la informació a què tingui accés **durant 5 anys** des que en té coneixement (o superior si així ho indiquen els plecs).
 - Si es pretén no informar de dades contractuals, informe Consell Transparència i Bon govern (art. 154.7).
 - S'habilita no informar els licitadors de determinades dades (art. 155.3).
-



Garantia definitiva

- Respon de l'obligació de formalitzar el contracte (art. 110.a)
- En cas de situació concursal, la garantia definitiva té el caràcter de crèdit amb privilegi general (art. 113.3)

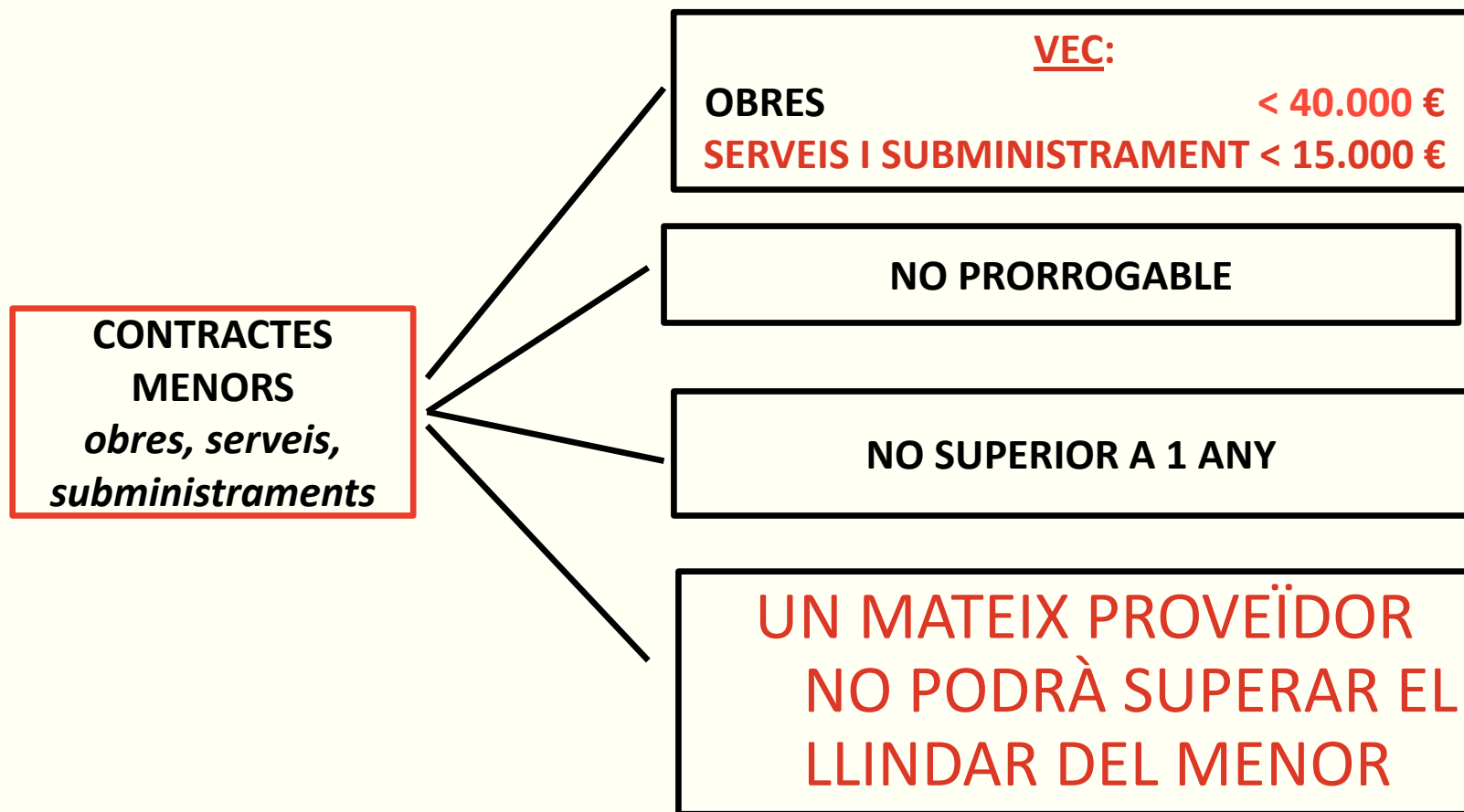
Aquestes prescripcions no vinculen a poders adjudicadors no AP



PROCEDIMENTS D'ADJUDICACIÓ



Contractes menors (art. 118)





Contractes menors (art. 118)

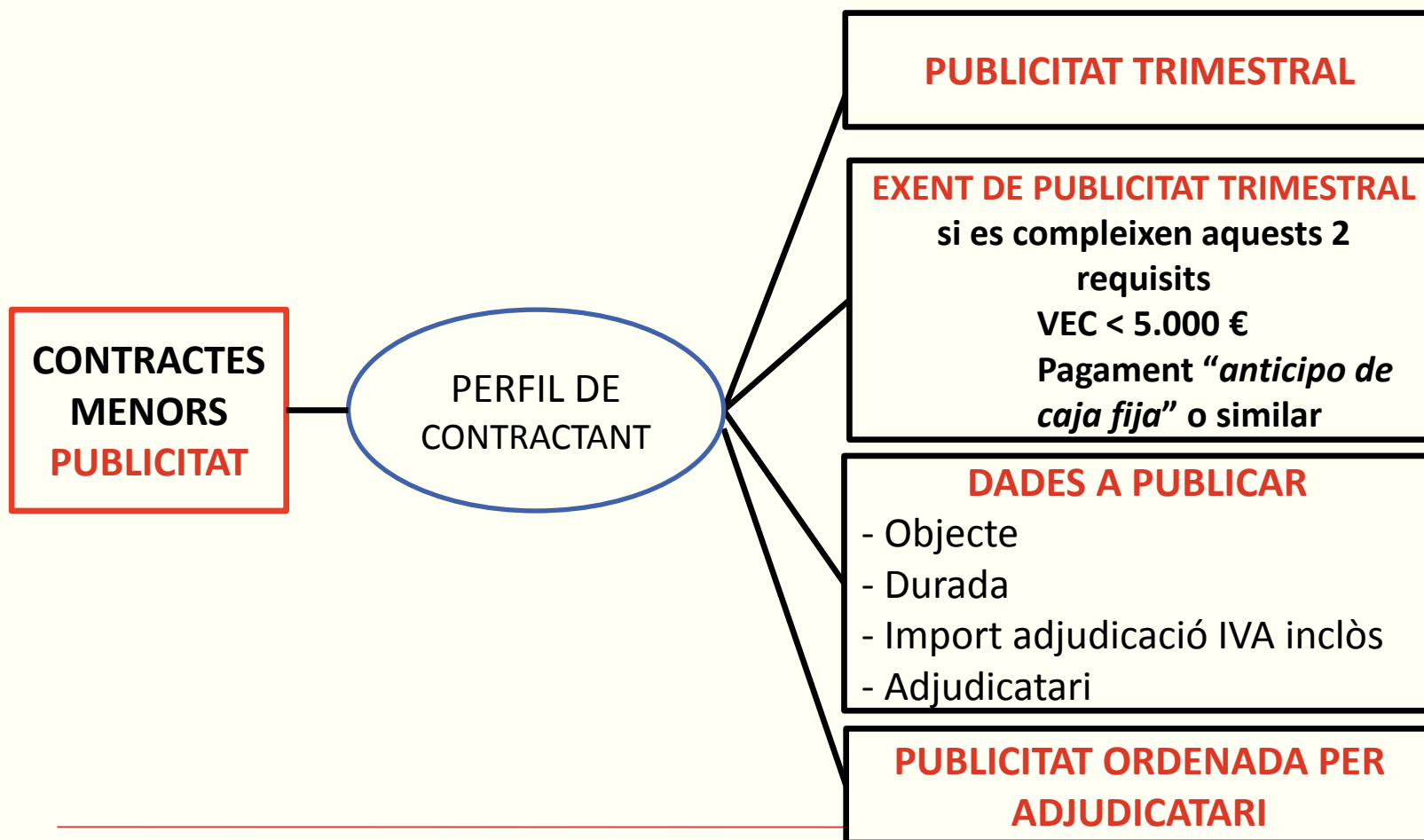
Contingut de l'expedient

A més de l'aprovació de la despesa i la factura s'afegeix:

- l'informe de necessitat del contracte.
- justificació a l'expedient de:
 - la no alteració de l'objecte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.
 - que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individual o conjuntament superin la xifra del contracte menor (excepció, 168.a.2º): creació artística o adquisició d'obra d'art, únic proveïdor per raons tècniques...).
 - l'òrgan de contractació comprovarà el compliment d'aquesta regla.



Contractes menors (art. 63.4)





Procediments d'adjudicació (art 131.2)

La adjudicación se realizará, ordinariamente utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio, y utilizando el procedimiento abierto o el procedimiento restringido, salvo los contratos de concesión de servicios especiales del Anexo IV, que se adjudicarán mediante este último procedimiento.



Presentació de proposicions

Comporta l'autorització del licitador a la mesa i a l'òrgan de contractació per consultar dades ROLECE (art. 139).

Les circumstàncies de capacitat, solvència i absència de prohibició de contractar han de concórrer en la data final de presentació de proposicions i subsistir en el moment de perfecció del contracte (art. 140.4).



Documentació acreditativa

Compliment de requisits previs (art.140 i 141)

DECLARACIÓ RESPONSABLE  DEUC
(excepció oberts simplificats art. 159.4 c  declaració responsable)

El model s'adjunta al plec i s'ajustarà al formulari DEUC

Han de constar les següents declaracions:

- Empresa vàlidament constituïda + l'objecte social conforme objecte contractual + representació adequada.
- Classificació o solvència adequada.
- No estar incurs en prohibició de contractar (art. 71 LCSP): en aquesta declaració queden subsumides les obligacions tributàries...
- Designació correu electrònic si així s'estableix als plecs.



Document Europeu Únic de Contractació (DEUC)

Art. 140

Un DEUC per a cada lot; un DEUC per a cada mitjà extern; un DEUC per a cada empresa que vol formar UTE.

A més, si escau, altres documents:

- garantia provisional
- declaració UTE
- empreses estrangeres, declaració sotmetiment jurisdicció espanyola
- documents o declaracions d'altres circumstàncies



Documentació acreditativa

Compliment de requisits previs (art.140)

Presentació de la documentació

La **MESA** de contractació la podrà demanar:

- En qualsevol moment abans d'adjudicar el contracte.
- Sempre i quan tingui dubtes raonables o per millor desenvolupament del procediment.

Exempció de presentar documentació:

- Si inscrit en el RELI o ROLECE.
- Si inscrit en alguna base de dades nacional d'algun estat membre de la UE d'accés gratuït.



Criteris d'adjudicació

Ara tan sols recordem que podem considerar criteri d'adjudicació (art. 145.2.2º):

L'organització, qualificació i EXPERIÈNCIA del personal adscrit al contracte, sempre i quan la qualitat d'aquest personal **pugui afectar de manera significativa** a la seva millor execució.



Millores (art. 145.7)

- Es refereix a prestacions addicionals.
- No es podran modificar en execució contractual.
- Cal precisar requisits, límits, modalitats i característiques...
- Si els criteris de judici de valor són majoritaris, les millores no poden superar 2,5% puntuació.



Termini de presentació de proposicions

Procediment OBERT (art. 156)

HARMONITZATS

Des de l'enviament de l'anunci al DOUE

Termini general no inferior a:

35 dies obres, serveis i subministrament

30 dies concessions d'obres o de serveis

Ofertes mitjans electrònics:

reducció de 5 dies

Anunci d'informació prèvia (publicat entre els 35 dies i 12 mesos anteriors a l'enviament al DOUE) :

15 dies termini de presentació proposicions: obres, serveis o subministrament



Presentació proposicions. Tramitació urgent de l'expedient (art. 119)

OBERTS (arts. 119, 156.3.b)

Només obres, serveis i subministraments

- HARMONITZATS Des d'enviament al DOUE
NOMÉS PER OBRES, SERVEIS O SUBMINISTRAMENT
 - No inferior a 15 dies

 - NO HARMONITZATS Des de l'endemà de la publicació al perfil de contractant
 - La meitat del termini general:
13 dies (26/2) obres o
8 dies (15/2) dies serveis i subministrament

 - SIMPLIFICATS No aplica la reducció per tramitació urgent
-



Procediment obert simplificat (art. 159)

- VEC igual o inferior a:
 - 2.000.000 € en obres
 - 100.000 € en serveis i subministrament
- Anunci en el perfil.
- Terminis de presentació de proposicions: 15 dies serveis i subm/ 20 dies obresno reducció urgència
- Tot criteris automàtics o en cas de judici de valor: inferior a 25% i si són serveis intel·lectuals no superar 45%
- Mecànica valorativa: judici de valor/tècnics...ACTE PÚBLIC obertura criteris automàtics...després mesa
- Inscripció obligatòria ROLECE/DT 3ª: acreditació “normal” de la solvència fins que sigui obligada la inscripció en ROLECE.
- No garantia provisional.
- Presentació obligatòria en registre que s’indiqui.



Procediment obert simplificat i sumari (art. 159.6)

Obres fins 80.000€...subministres i serveis fins 35.000€ (no aplica a serveis intel·lectuals).

Anunci en el perfil. Termini de presentació proposicions: 10 dies hàbils o 5 dies hàbils si compra corrents de bens disponibles en el mercat:

- No acreditació de solvència
- Oferta integra en un únic sobre
- Exclusivament criteris adjudicació automàtics
- No requereix mesa de contractació
- No acte públic. Ofertes secretes fins obertura electrònica
- No requereix garantia definitiva
- Formalització mitjançant acceptació firmada de l'adjudicació



Terminis mínims de presentació de proposicions en procediments oberts (art. 156 i 159)

Harmonitzats	35 dies: obres, serveis i subministrament 30 dies: concessió d'obres i concessió de serveis
Harmonitzats amb ofertes per mitjans electrònics (es redueix el termini en 5 dies)	30 dies: obres, serveis i subministrament 25 dies: concessió d'obres i concessió de serveis
Harmonitzats amb anunci d'informació prèvia (anunci publicat entre 35 dies i 12 mesos abans enviament DOUE)	15 dies: obres, serveis i subministrament
Harmonitzats tramitació urgent	
No harmonitzats	26 dies: obres, concessions (obres o serveis) 15 dies: serveis i subministrament
No harmonitzats amb tramitació urgent (es redueix el termini anterior a la meitat)	13 dies: obres, concessions (obres o serveis) 8 dies: serveis i subministrament
Simplificats	20 dies: obres, concessions (obres o serveis) 15 dies: serveis i subministrament
Simplificats sumaris VEC < 80.000 obres/35.000 serveis i subm. (excepte prestacions de caràcter intel·lectual)	10 dies hàbils: obres, serveis i subministrament 5 dies hàbils: compres corrents de bens disponibles al mercat



Procediments amb negociació

1) Procediment de licitació amb negociació (art 167, 169...):

- Es requereix adequar l'oferta de mercat a necessitats.
- Innovació.
- Complexitat (jurídica, financera), circumstàncies específiques de l'objecte del contracte.
- No es poden elaborar PPT amb precisió...
- .../...

2) Procediment negociat sense publicitat (art. 168)

- un únic empresari.
- entregues addicionals a proveïdor per causes tècniques.
- repetició d'obres/serveis de contractes adjudicats a un proveïdor i s'hagués previst.



Procediment de licitació amb negociació (art. 169)

- Es tramita com a procediment restringit
- Una primera oferta que es valora
- Criteris d'adjudicació i criteris de negociació
- **NEGOCIACIÓ**
- Oferta definitiva



Procediment d'associació per a la innovació (art. 177)

- S'adquireixen els productes o serveis que s'han desenvolupat
- Es descriuen les necessitats
- Primera selecció de candidats segons solvència
- Els candidats presenten projectes d'investigació
- **NEGOCIACIÓ...fases successives**
- **DESENVOLUPAMENT...art 180**
 - Fases successives, objectius intermedis i pagaments temporals



Subhasta electrònica

No s'adjudicarà mitjançant subhasta electrònica els contractes amb objecte que tingui relació amb la qualitat alimentària (art. 143.11).



Mesa de contractació

*En los procedimientos **abiertos, abierto simplificado, restringidos, de diálogo competitivo, de licitación con negociación y de asociación para la innovación**, los órganos de contratación de las Administraciones Públicas estarán asistidos por una mesa de contratación (art. 326.1)...en procediment obert simplificat sumari i negociats sense publicitat és potestativa..*

La mesa es qualifica com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada (art. 326.2)

Relació entre art 326.5 (*en ningún caso pueden formar parte los cargos públicos representativos*) i DA 2^a.7 (*la mesa estará presidida por un miembro de la corporación o funcionario de la mateixa.... Los miembros electos que, en su caso, formen parte de la Mesa de contratación no podrán suponer más de un tercio del total de miembros de la misma. Actuará como Secretario un funcionario de la Corporación.*

Art. 63.5, la composició de la mesa es publica en el perfil...es pot entendre complert el precepte identificant nominalment en el plec la mesa, també dels substituïts...cal identificar el càrrec que es desenvolupa..



Comitè d'experts (art. 146.2.a)

Els, com a mínim, tres membres, poden formar part dels serveis dependents de l'òrgan de contractació però no poden estar adscrits a l'òrgan proponent del contracte al que correspondrà realitzar l'avaluació de les ofertes



Oferta anormalment baixa (art. 149)

Més clarament explicat: totes les ofertes que estiguin en aquesta qualificació han de ser sotmeses a anàlisi i verificació o no d'anormalitat.



Adjudicatari en varis lots/Oferta integradora (art. 99.5)

- Cal precisar la solvència requerida si s'acumulen varis lots.
- Cal indicar quins lots es poden combinar.
- No es pot aplicar si el criteri d'adjudicació únic és el preu.
- La oferta integradora ha de resultar millor combinadament.
- Es configura un únic contracte.



ACORDS MARC

- Si es licita en nom de varis poders adjudicadors, cal precisar-los en el moment de licitar (art. 227.4).
- Quan se seleccionen varies empreses, es podrà efectuar la licitació del contracte basat tant si s'han fixat totes les condicions com si no, sempre expressant al plec aquesta qüestió (art. 221.4).
- Els termes d'adjudicació del contracte basat poden ser els utilitzats en la licitació del propi acord marc o es concreten posteriorment però, ja han de ser establerts en l'acord marc (art.221.5).
- És possible concretar aspectes reguladors dels contractes basats quan es licitin aquests.
- Es nomena “document de la licitació” la informació que, en general, s'articula com a PCAP i PPT (art. 116.3).



Acords marc

- Els plecs de l'acord marc determinaran si la garantia definitiva es constitueix estimativament davant l'acord marc o en cada contractació basada (art. 107.5). Si es determina per tot l'acord marc, caldrà calcular suma preus contractes basats i quan superin doble capitalització del 5% es reajusta la garantia.
- La garantia provisional es fixa a tant alçat sense superar el 3% VEC (art. 106.2).
- Es precisa el moment en que es considera que la licitació d'un contracte basat es fa dintre de la vigència de l'acord marc (art. 219.3).
- En els contractes basats no és necessària la formalització del contracte (art. 153.1).



Acord marc. Modificació

- *Los precios unitarios resultantes de la modificación del acuerdo marco no podrán superar en un 20 por ciento a los precios anteriores a la modificación y en ningún caso podrán ser precios superiores a los que las empresas parte del acuerdo marco ofrezcan en el mercado para los mismos productos (art.222.1).*
- Es poden substituir bens per motiu d'avenços tècnics o incorporar nous bens sempre que el preu unitari no es superi en un 10% o el que s'hagi fixat en el plec (art. 222.2).



Contractes basats en acord marc

- Cal prèviament enviar anunci formalització acord marc a Unió Europea (harmonitzats) o a perfil en 30 dies.
- Si s'han establert els termes en el propi acord marc es podrà tornar a licitar el contracte basat si es preveu en plec (221.4.a).
- Els criteris d'adjudicació del contracte basat poden ser diferents al de l'acord marc sempre que s'hagin descrit en la licitació acord (221.5).



Central de contractació

- Es crea pel Plenari (art. 228.2).
- No es poden adquirir mateixos articles mitjançant diferents centrals (228.3).
- *En los acuerdos marco de contratación centralizada podrán celebrarse contratos basados entre las empresas y entes del sector público parte del acuerdo marco, así como por otros entes del sector público, siempre que dichos entes, entidades u organismos se hubieran identificado en el pliego regulador del acuerdo marco, y se hubiera hecho constar esta circunstancia en la convocatoria de licitación. (227.4).*



Formalització

Els contractes públics es perfeccionen mitjançant la formalització...EXCEPCIÓ:

- contractes menors.
- contractes basats en acords marc i dels sistemes dinàmics (art. 36) que es perfeccionen amb la seva adjudicació.

PUBLICITAT DE LA FORMALITZACIÓ – ART. 154. El propi contracte també s'ha de publicar en el perfil.

Els contractes basats en acords marc es publiquen trimestralment en els 30 dies següents.



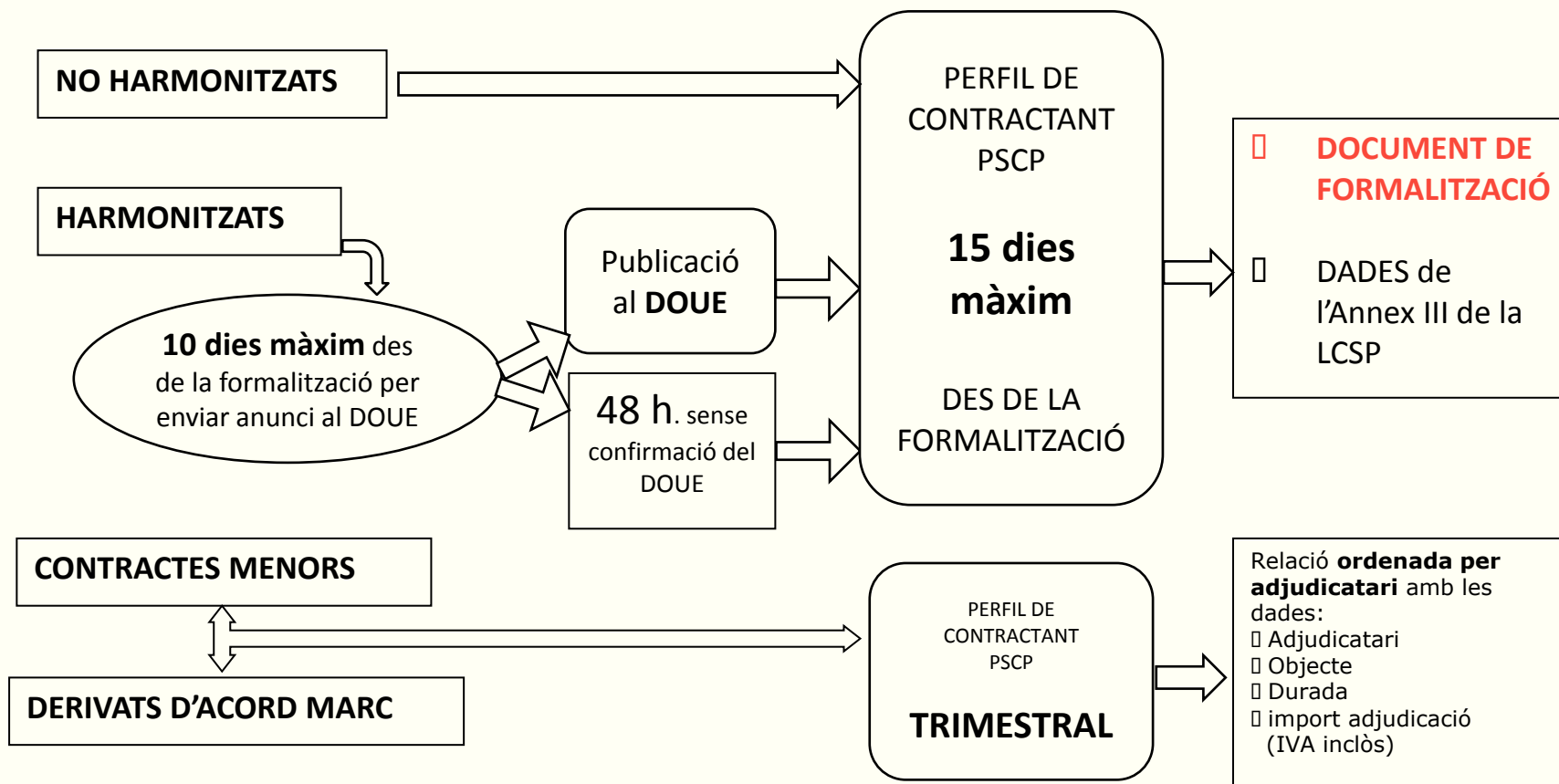
Formalització (art.150)

Si l'adjudicatari no aporta documentació requerida en termini s'entén que renuncia al contracte i es penalitza amb el 3% del pressupost base de licitació, IVA exclòs.



Anunci de formalització del contracte (art. 154)

Termini per publicar la formalització en el perfil de contractant: **15 DIES MÀXIM**





PUBLICITAT I TRANSPARÈNCIA



Perfil del contractant

- L'accés és lliure, no requerint identificació prèvia (63.1), excepte en serveis complementaris.
 - Informació:
 - Memòria justificativa, informe d'insuficiència de mitjans, justificació procediment si no és obert o restringit.
 - Resolució d'inici d'expedient (art. 116.1) i resolució de finalització (117.1)
 - Modificats i justificació.
 - Número i identitat dels licitadors.
 - Actes mesos, informe criteris judici de valor, informes oferta anormalment baixa.
 - Interposició de recursos.
 - Identificació mesos de contractació amb identificació càrrecs.
 - Contractes menors: ordenats per identitat adjudicatari, al menys trimestralment, objecte, durada, import, incloent IVA, excepte bestretes inferiors a 5.000€.
 - Formalització encàrrecs superiors a 50.000€ i superiors a 5.000€, trimestralment (indicant tarifes aplicables).
 - UTE'S: noms de les empreses i participació percentual (art. 69.10).
-



Anuncis de licitació (art. 135)

- No es regula la publicitat en diaris oficials no estatals.
- DOUE: l'Oficina de Publicacions confirma recepció. Si en 48 hores després d'aquesta confirmació no es rep notificació de publicació en DOUE, es pot publicar anunci de licitació en BOE i/o perfil.



La programació. Pla de contractació

Art. 28.4 en relació amb art. 134

- Programar l'activitat de contractació pública.
- Cal elaborar un pla de contractació.
- El pla de contractació pública (almenys els contractes harmonitzats de l'exercici pressupostari o plurianual) s'ha de comunicar anticipadament mitjançant un anunci d'informació prèvia.
- La previsió de l'article 28.4 obliga, mentre que la de l'article 134 és opcional (?i).



Programació. PIMES. Innovació i eficàcia

Anunci d'informació prèvia (art. 134)

És potestatiu i es refereix a contractes HARMONITZATS: obres, serveis i subministrament.

- En el DOUE o en el PERFIL DE CONTRACTANT – PSCP.
- Se enviaran al DOUE o publicaran en la PSCP quant abans millor:
 - En obres quan hi hagi l'autorització del programa.
 - En serveis i subministrament un cop iniciat l'exercici pressupostari.
- Durada coberta per l'anunci previ:
 - 12 mesos .
 - Més de 12 mesos si són serveis especials de l'annex IV.

REDUCCIÓ TERMINI PRESENTACIÓ PROPOSICIONS



Anunci de licitació (art. 135)

NO HARMONITZATS

PERFIL DE CONTRACTANT en Plataforma de Contractació
(DOUE opcional)

HARMONITZATS

DOUE +

PERFIL DE CONTRACTANT

- Publicar després del DOUE - a l'anunci ha de constar la data de publicació en el DOUE.
- O un cop transcorregudes 48 hores des de l'enviament de l'anunci a l'Oficina de Publicacions de la UE i no tenim confirmació de recepció l'anunci.

- Dades a publicar: l'Annex III de la LCSP.



Modificacions dels plecs i ampliació del termini de presentació de les proposicions (art. 136)

S'haurà d'ampliar el termini quan hi hagi:

- informació addicional que sigui rellevant
- modificació dels plecs

Ampliació termini proporcional importància informació

Informació rellevant:

- Qualsevol informació addicional facilitada a un licitador
- Qualsevol informació referida als plecs o documents contractuals

Modificació significativa dels plecs:

- La classificació requerida
- L'import i termini del contracte
- Les obligacions de l'adjudicatari
- Canvi o variació de l'objecte del contracte



Informació adicional als interessats (art. 138.3)

La resposta de l'òrgan de contractació a sol·licituds d'informació dels plecs serà **vinculant** quan s'hagi establert com a vinculat als PCAP i, en aquest cas, es publicaran en el perfil de contractant.



La publicitat dels modificats (art. 207)

- Es publica un anunci en el perfil, en el termini de 5 dies des de l'aprovació, publicant al·legacions contractista i qualsevol altre previ a l'acord.
- Si el contracte és harmonitzat, excepte annex IV, en modificacions no previstes per causa sobrevinguda o adicions de prestacions, es publica anunci al DOUE.



CONTRACTACIÓ PÚBLICA ESTRATÈGICA

CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE



Objectiu millor relació qualitat-preu

EXPOSICIÓ DE MOTIUS (II)

Los objetivos que inspiran la regulación contenida en la presente Ley son, en primer lugar, lograr una mayor transparencia en la contratación pública, y en segundo lugar el de conseguir una mejor relación calidad-precio.

Para lograr este último objetivo por primera vez se establece la obligación de los órganos de contratación de velar porque el diseño de los criterios de adjudicación permita obtener obras, suministros y servicios de gran calidad, concretamente mediante la inclusión de aspectos cualitativos, medioambientales, sociales e innovadores vinculados al objeto del contrato.

PROCEDIMENTS D'ADJUDICACIÓ . ART. 151.2

La adjudicación se realizará, ordinariamente utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio.



Contractació pública sostenible. Criteris socials i ambientals

Art. 1.3

En toda contratación pública se incorporarán de manera transversal y preceptiva criterios sociales y medioambientales siempre que guarde relación con el objeto del contrato, en la convicción de que su inclusión proporciona una mejor relación calidad-precio en la prestación contractual, así como una mayor y mejor eficiencia en la utilización de los fondos públicos. Igualmente se facilitará el acceso a la contratación pública de las pequeñas y medianas empresas, así como de las empresas de economía social.



La contractació sostenible aporta eficiència social

Article 28.2

*2. Las entidades del sector público velarán por la eficiencia y el mantenimiento de los términos acordados en la ejecución de los procesos de contratación pública, favorecerán la agilización de trámites, **valorarán la incorporación de consideraciones sociales, medioambientales y de innovación como aspectos positivos en los procedimientos de contratación pública** y promoverán la participación de la pequeña y mediana empresa y el acceso sin coste a la información, en los términos previstos en la presente Ley.*



Plecs de clàusules administratives particulars (PCAP)

Article 122

Contingut del PCAP:

- Les consideracions socials, laborals i ambientals que com a criteris de solvència, d'adjudicació o com a condicions especials d'execució s'estableixin.
- L'obligació de l'adjudicatari de complir les condicions salarials dels treballadors conforme al conveni col·lectiu sectorial d'aplicació.



PPT (art 126.2)

Tota contractació destinada a persones físiques ha de recollir en PPT:

- Prescripcions que tinguin en compte Convencions Nacions Unides persones amb discapacitat.
- Criteris d'accessibilitat universal.



Criteris socials

- El presupuesto base de licitación se desglosará indicando en el pliego de cláusulas administrativas particulares o documento regulador de la licitación los costes directos e indirectos y otros eventuales gastos calculados para su determinación. En los contratos en que el coste de los salarios de las personas empleadas para su ejecución formen parte del precio total del contrato, el presupuesto base de licitación indicará de forma desglosada y con desagregación de género y categoría profesional los costes salariales estimados a partir del convenio laboral de referencia (art. 100.2). L'article 102.3 parla dels "...convenis *sectorials*, nacionals, autònomic i provincials aplicables en el lloc de prestació dels serveis...".
- El VEC ha de desglosar los costos laborales si existen y en concesiones especialmente los costos laborales según los convenios sectoriales de aplicación (art.101.2.; 116.4.d).
- El PCAP ha de reflejar la obligación legal que el adjudicatario ha de cumplir las condiciones salariales de las personas trabajadoras según el Convenio colectivo *sectorial* de aplicación (art. 122.2).



Solvència tècnica contractes de subministrament

Article 89.1.g

Indicació sistemes gestió cadena de subministrament incloent seguiment compliment convenis OIT i de seguiment que l'empresari podrà aplicar a l'execució del contracte.



Solvència tècnica en serveis socials (art 90.3)

Si l'objecte contractual requereix aptituds específiques en matèria social, de prestació de serveis de proximitat o d'altres anàlogues, en tot cas s'exigirà com a requisit de solvència tècnica o professional la experiència concreta, els coneixements i els mitjans en les esmentades matèries, la qual cosa haurà d'acreditar-se pels mitjans que estableix l'apartat 1 d'aquest article.



Acreditació de les normes de garantia de qualitat i gestió mediambiental

Els articles 93 i 94 admeten alternativament l'aportació de certificats i altres proves que presentin els empresaris. Això podria ser considerat que no transposa correctament els requeriments de l'article 62 directiva 24/2014 que tan sols habilita excepció si el licitador demostra impossibilitat obtenció certificats.



Plecs de prescripcions tècniques (art. 125)

Prescripció o especificació tècnica

- Requisits a tenir en compte en el seu redactat:
 - la qualitat.
 - l'impacte social, laboral, ambiental i climàtic.
 - totes les necessitats (inclosa l'accessibilitat universal i el disseny universal o disseny per a totes les persones).
- Aquests requisits s'han de tenir en compte també:
 - durant l'elaboració o utilització dels materials, productes o subministraments de les obres.
 - en qualsevol fase del cicle de vida.



Anunci d'informació prèvia

En concessions de serveis, annex IV, l'anunci d'informació prèvia serveix d'anunci de licitació... 135.5/DA 36^a



Criteris d'adjudicació vinculats amb l'objecte (art. 145.6)

*Se considerará que un criterio de adjudicación está vinculado al objeto del contrato cuando se refiera o integre las prestaciones que deban realizarse en virtud de dicho contrato, **en cualquiera de sus aspectos y en cualquier etapa de su ciclo de vida, incluidos los factores que intervienen en los siguientes procesos:***

a) en el proceso específico de producción, prestación o comercialización de, en su caso, las obras, los suministros o los servicios, con especial referencia a formas de producción, prestación o comercialización medioambiental y socialmente sostenibles y justas;

b) o en el proceso específico de otra etapa de su ciclo de vida, incluso cuando dichos factores no formen parte de su sustancia material.



Contracte reservat. Disposició adicional 4a

Contratos reservados

- Mediante Acuerdo del Consejo de Ministros o del órgano competente en el ámbito de las Comunidades Autónomas y de las Entidades Locales, se fijarán porcentajes mínimos de reserva del derecho a participar en los procedimientos de adjudicación de determinados contratos o de determinados lotes de los mismos a Centros Especiales de Empleo de iniciativa social y a empresas de inserción reguladas, respectivamente, en el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobada mediante Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, y en la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las empresas de inserción, que cumplan con los requisitos establecidos en dicha normativa para tener esta consideración, o un porcentaje mínimo de reserva de la ejecución de estos contratos en el marco de programas de empleo protegido, a condición de que el porcentaje de trabajadores con discapacidad o en situación de exclusión social de los Centros Especiales de Empleo, de las empresas de inserción o de los programas sea el previsto en su normativa de referencia y, en todo caso, al menos del 30 por 100.
- En el referido Acuerdo del Consejo de Ministros o del órgano competente en el ámbito de las Comunidades Autónomas y de las Entidades Locales, se fijarán las condiciones mínimas para garantizar el cumplimiento de lo establecido en el párrafo anterior.
- El Acuerdo de Consejo de Ministros a que se refiere este apartado deberá adoptarse en el plazo máximo de un año a contar desde la entrada en vigor de esta Ley. Si transcurrido este plazo el Acuerdo de Consejo de Ministros no se hubiera adoptado, los órganos de contratación del sector público estatal



El preu (art. 102.3)

En els serveis en què el cost econòmic principal siguin els costos laborals s'han de considerar els conceptes econòmics dels convenis en el lloc de prestació i d'execució del serveis.



El preu “sostenible”. Cost de cycle de vida

Artículo 148. Definición y cálculo del ciclo de vida.

1. A los efectos de esta Ley se entenderán comprendidos dentro del «ciclo de vida» de un producto, obra o servicio todas las fases consecutivas o interrelacionadas que se sucedan durante su existencia y, en todo caso: la investigación y el desarrollo que deba llevarse a cabo, la fabricación o producción, la comercialización y las condiciones en que ésta tenga lugar, el transporte, la utilización y el mantenimiento, la adquisición de las materias primas necesarias y la generación de recursos; todo ello hasta que se produzca la eliminación, el desmantelamiento o el final de la utilización.

2. El cálculo de coste del ciclo de vida incluirá, según el caso, la totalidad o una parte de los costes siguientes en que se hubiere incurrido a lo largo del ciclo de vida de un producto, un servicio o una obra:

a) los costes sufragados por el órgano de contratación o por otros usuarios, tales como:

- 1.º los costes relativos a la adquisición,
- 2.º los costes de utilización, como el consumo de energía y otros recursos,
- 3.º los costes de mantenimiento,
- 4.º los costes de final de vida, como los costes de recogida y reciclado.

b) los costes imputados a externalidades medioambientales vinculadas al producto, servicio u obra durante su ciclo de vida, a condición de que su valor monetario pueda determinarse y verificarse; estos costes podrán incluir el coste de las emisiones de gases de efecto invernadero y de otras emisiones contaminantes, así como otros costes de mitigación del cambio climático.



La millor relació qualitat/preu (art 145.3.g)

En los contratos de servicios que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, como los servicios de ingeniería y arquitectura, y en los contratos de prestación de servicios sociales si fomentan la integración social de personas desfavorecidas o miembros de grupos vulnerables entre las personas asignadas a la ejecución del contrato, promueven el empleo de personas con dificultades particulares de inserción en el mercado laboral o cuando se trate de los contratos de servicios sociales, sanitarios o educativos a que se refiere la Disposición adicional cuadragésima octava, o de servicios intensivos en mano de obra, el precio no podrá ser el único factor determinante de la adjudicación. Igualmente, en el caso de los contratos de servicios de seguridad privada deberá aplicarse más de un criterio de adjudicación.



Qualitat. Costos (art 147)

*Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación **que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad** que respondan lo mejor posible a sus necesidades; y, en especial, en los procedimientos de contratos de servicios que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, como los servicios de ingeniería y arquitectura.*

*En los contratos de servicios del Anexo IV, así como en los contratos que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, los criterios relacionados con **la calidad deberán representar, al menos, el 51 por ciento de la puntuación asignable** en la valoración de las ofertas, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 2.a) del artículo 146.*



Criteris d'adjudicació (art 145.2)

Las características medioambientales podrán referirse, entre otras, a la reducción del nivel de emisión de gases de efecto invernadero; al empleo de medidas de ahorro y eficiencia energética y a la utilización de energía procedentes de fuentes renovables durante la ejecución del contrato; y al mantenimiento o mejora de los recursos naturales que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.

Las características sociales del contrato se referirán, entre otras, a las siguientes finalidades: al fomento de la integración social de personas con discapacidad, personas desfavorecidas o miembros de grupos vulnerables entre las personas asignadas a la ejecución del contrato y, en general, la inserción sociolaboral de personas con discapacidad o en situación o riesgo de exclusión social; la subcontratación con Centros Especiales de Empleo o Empresas de Inserción; los planes de igualdad de género que se apliquen en la ejecución del contrato y, en general, la igualdad entre mujeres y hombres; el fomento de la contratación femenina; la conciliación de la vida laboral, personal y familiar; la mejora de las condiciones laborales y salariales; la estabilidad en el empleo; la contratación de un mayor número de personas para la ejecución del contrato; la formación y la protección de la salud y la seguridad en el trabajo; la aplicación de criterios éticos y de responsabilidad social a la prestación contractual; o los criterios referidos al suministro o a la utilización de productos basados en un comercio equitativo durante la ejecución del contrato.



Criteris d'adjudicació socials (art 145.2.1º)

- Foment d'integració de les persones amb discapacitat, persones en situació d'exclusió social que intervenen en l'execució del contracte
- Subcontractació amb Centres Especials de Treball o Empreses d'Inserció social

No es preveuen “Empreses socials”

- Plans d'igualtat de gènere
 - Foment de la contractació femenina
 - Conciliació vida laboral, familiar i personal
 - Millora de les condicions laborals i salarials
 - Estabilitat en el treball
 - Contractació d'un major numero de persones en l'execució del contracte
 - Formació i protecció de salut i seguretat en el treball
 - Aplicació de criteris ètics i de responsabilitat social en l'execució del contracte
 - Subministrament productes comerç just
-



Valoració d'ofertes. Participació social (art 157.5)

- *Cuando para la valoración de las proposiciones hayan de tenerse en cuenta criterios distintos al del precio, el órgano competente para ello podrá solicitar, antes de formular su propuesta, cuantos informes técnicos considere precisos. Igualmente, podrán solicitarse estos informes cuando sea necesario verificar que las ofertas cumplen con las especificaciones técnicas del pliego.*
- *También se podrán requerir informes a las organizaciones sociales de usuarios destinatarios de la prestación, a las organizaciones representativas del ámbito de actividad al que corresponda el objeto del contrato, a las organizaciones sindicales, a las organizaciones que defiendan la igualdad de género y a otras organizaciones para la verificación de las consideraciones sociales y ambientales.*



Etiquetas sociales i ambientales

Article 127: Etiquetas

- 1. A los efectos de esta Ley, se entenderá por «etiqueta»: cualquier documento, certificado o acreditación que confirme que las obras, productos, servicios, procesos o procedimientos de que se trate cumplen determinados requisitos.*
- 2. Cuando los órganos de contratación tengan la intención de adquirir obras, suministros o servicios con características específicas de tipo medioambiental, social u otro, podrán exigir, en las prescripciones técnicas, en los criterios de adjudicación o en las condiciones de ejecución del contrato, una etiqueta específica como medio de prueba de que las obras, los servicios o los suministros cumplen las características exigidas, etiquetas de tipo social o medioambiental, como aquellas relacionadas con la agricultura o la ganadería ecológicas, el comercio justo, la igualdad de género o las que garantizan el cumplimiento de las Convenciones fundamentales de la Organización Internacional del Trabajo, siempre que se cumplan todas las condiciones siguientes:*



Criteris de desempat (art 147.2)

En defecto de la previsión en los pliegos a la que se refiere el apartado anterior, el empate entre varias ofertas tras la aplicación de los criterios de adjudicación del contrato se resolverá mediante la aplicación por orden de los siguientes criterios sociales, referidos al momento de finalizar el plazo de presentación de ofertas:

- a) Mayor porcentaje de trabajadores con discapacidad o en situación de exclusión social en la plantilla de cada una de las empresas, primando en caso de igualdad, el mayor número de trabajadores fijos con discapacidad en plantilla, o el mayor número de personas trabajadoras en inclusión en la plantilla.*
 - b) Menor porcentaje de contratos temporales en la plantilla de cada una de las empresas.*
 - c) Mayor porcentaje de mujeres empleadas en la plantilla de cada una de las empresas.*
-



Plecs de prescripcions tècniques (art. 126.4)

Sempre que l'objecte contractual pugui afectar al medi ambient, les prescripcions tècniques es defineixen aplicant criteris de sostenibilitat i protecció mediambiental.



criteris d'adjudicació ambiental (art 145.2.1º)

- Reducció de nivell de gasos d'efecte hivernacle
- Utilització de mitjans d'estalvi i eficiència energètica
- Utilització d'energia de fonts renovables
- Manteniment o millora de recursos naturals



2. Estas condiciones de ejecución podrán referirse, en especial, a consideraciones económicas, relacionadas con la innovación, de tipo medioambiental o de tipo social.

En particular, se podrán establecer, entre otras, consideraciones de tipo medioambiental que persigan: la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, contribuyéndose así a dar cumplimiento al objetivo que establece el artículo 88 de la Ley 2/2011, de 4 de marzo, de Economía Sostenible; el mantenimiento o mejora de los valores medioambientales que puedan verse afectados por la ejecución del contrato; una gestión más sostenible del agua; el fomento del uso de las energías renovables; la promoción del reciclado de productos y el uso de envases reutilizables; o el impulso de la entrega de productos a granel y la producción ecológica.

Las consideraciones de tipo social o relativas al empleo, podrán introducirse, entre otras, con alguna de las siguientes finalidades: hacer efectivos los derechos reconocidos en la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad; contratar un número de personas con discapacidad superior al que exige la legislación nacional; promover el empleo de personas con especiales dificultades de inserción en el mercado laboral, en particular de las personas con discapacidad o en situación o riesgo de exclusión social a través de Empresas de Inserción; eliminar las desigualdades entre el hombre y la mujer en dicho mercado, favoreciendo la aplicación de medidas que fomenten la igualdad entre mujeres y hombres en el trabajo; favorecer la mayor participación de la mujer en el mercado laboral y la conciliación del trabajo y la vida familiar; combatir el paro, en particular el juvenil, el que afecta a las mujeres y el de larga duración; favorecer la formación en el lugar de trabajo; garantizar la seguridad y la protección de la salud en el lugar de trabajo y el cumplimiento de los convenios colectivos sectoriales y territoriales aplicables; medidas para prevenir la siniestralidad laboral; otras finalidades que se establezcan con referencia a la estrategia coordinada para el empleo, definida en el artículo 145 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea; o garantizar el respeto a los derechos laborales básicos a lo largo de la cadena de producción mediante la exigencia del cumplimiento de las Convenciones fundamentales de la Organización Internacional del Trabajo, incluidas aquellas consideraciones que busquen favorecer a los pequeños productores de países en desarrollo, con los que se mantienen relaciones comerciales que les son favorables tales como el pago de un precio mínimo y una prima a los productores o una mayor transparencia y trazabilidad de toda la cadena comercial.

3. Los pliegos podrán establecer penalidades, conforme a lo previsto en el apartado 1 del artículo 192, para el caso de incumplimiento de estas condiciones especiales de ejecución, o atribuirles el carácter de obligaciones contractuales esenciales a los efectos señalados en la letra f) del artículo 211. Cuando el incumplimiento de estas condiciones no se tipifique como causa de resolución del contrato, el mismo podrá ser considerado en los pliegos, en los términos que se establezcan reglamentariamente, como infracción



Innovació

La definició de l'objecte contractual ha de ser de les seves característiques funcionals sense tancar a una solució única (art. 99.1)



Prescripciones funcionales

Article 99: Objecte del contracte

El objeto de los contratos del sector público deberá ser determinado. El mismo se podrá definir en atención a las necesidades o funcionalidades concretas que se pretenden satisfacer, sin cerrar el objeto del contrato a una solución única. En especial, se definirán de este modo en aquellos contratos en los que se estime que pueden incorporarse innovaciones tecnológicas, sociales o ambientales que mejoren la eficiencia y sostenibilidad de los bienes, obras o servicios que se contraten.



PIMES

- Divisió objecte en lots, amb excepcions per ineficiència (art. 99.3).
- Possibilitat de limitar la participació o resultat adjudicatari (en aquest cas establir clarament criteris).



Oferta anormalment baixa (art 149.4)

Projecte LCSP-2017

En todo caso, los órganos de contratación rechazarán las ofertas si comprueban que son anormalmente bajas porque vulneran la normativa sobre subcontratación o no cumplen las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral, nacional o internacional, incluyendo el incumplimiento de los convenios colectivos sectoriales vigentes, en aplicación de lo establecido en el artículo 201.



Oferta anormalment baixa. Justificació (art 149.4)

Concretament, la mesa de contractació o en su defecto el òrgan de contractació podrà pedir justificació a estos licitadors sobre aquelles condicions de la oferta que sean susceptibles de determinar el baix nivell del preu o costos de la mateixa y, en particular, en lo que se refere a los sigüents valors:

- a) el ahorro que permita el procedimiento de fabricación, los servicios prestados o el método de construcción
- b) las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras
- c) la innovación y originalidad de las soluciones propuestas, para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras
- d) el respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 201
- e) o la posible obtención de una ayuda de Estado

En todo caso, los órganos de contractació rechazarán las ofertas si comprueban que son anormalmente bajas porque vulneran la normativa sobre subcontratación o no cumplen las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral, nacional o internacional, incluyendo el incumplimiento de los convenios colectivos sectoriales vigentes, en aplicación de lo establecido en el artículo 201.



Salaris de les persones que executen el contracte

- Los incumplimientos o los retrasos reiterados en el pago de los salarios o la aplicación de condiciones salariales inferiores a las derivadas de los convenios colectivos que sea grave y dolosa, dará lugar a la imposición de las penalidades a que se refiere el artículo 192.
- És causa de resolució dels contractes l'impagament dels salaris als treballadors que participin en l'execució contractual o l'incompliment de les condicions del conveni col·lectiu.
- La resolució ha de ser instada pels representats dels treballadors o,
- Si hi ha subrogació i l'import impagat superi el 5% del preu del contracte (art. 212.1)



La subrogació (art. 130)

- No es reconeix la seva activació en un plec si no hi ha norma legal, conveni col·lectiu o “acord de negociació col·lectiva d’eficàcia general”.
- Obligació de l’anterior contractista d’informar:
 - llistat del personal objecte de subrogació
 - conveni col·lectiu d’aplicació i detalls de categoria, tipus de contracte, jornada, data d’antiguitat, venciment del contracte
 - salari brut anual de cada treballador i pactes d’aplicació a cada treballador
- Penalitats per l’incompliment d’aquest article.



La subrogació (art. 130)

- Acció directa del nou contractista contra l'anterior si els costos laborals són superiors als que va informar. Mai respondrà el nou contractista dels salaris impagats i de les cotitzacions a la Seguretat Social meritada dels treballadors subrogats.
- El PCAP ha d'especificar que és una obligació del contractista sortint de respondre dels salaris impagats i de les cotitzacions a la Seguretat Social meritada. Es farà:
 - retenció de les quantitats pendent de pagar al contractista.
 - no s'abonarà la garantia definitiva fins que no s'acreditin aquests pagaments.



La subrogación. CET (art. 130.2)

Cuando la empresa que viniese efectuando la prestación objeto del contrato a adjudicar fuese un Centro Especial de Empleo, la empresa que resulte adjudicataria tendrá la obligación de subrogarse como empleador de todas las personas con discapacidad que vinieran desarrollando su actividad en la ejecución del referido contrato.



Pagament directe al subcontractista

DISPOSICIÓN ADICIONAL QUINCUAGÉSIMA PRIMERA. Pagos directos a los subcontratistas.

1. Sin perjuicio de lo previsto en los artículos 216 y 217 y siempre que se cumplan las condiciones establecidas en el artículo 215, el órgano de contratación podrá prever en los Pliegos de cláusulas administrativas, se realicen pagos directos a los subcontratistas.

2. El subcontratista que cuente con la conformidad para percibir pagos directos podrán ceder sus derechos de cobro conforme lo previsto en el artículo 200.

3. Los pagos efectuados a favor del subcontratista se entenderán realizados por cuenta del contratista principal, manteniendo en relación con la Administración contratante la misma naturaleza de abonos a buena cuenta que la de las certificaciones de obra.

4. En ningún caso será imputable a la Administración el retraso en el pago derivado de la falta de conformidad del contratista principal a la factura presentada por el subcontratista.

5. Se autoriza al Ministro de Hacienda y Función Pública para desarrollar, en el ámbito del sector público estatal, las previsiones contenidas en los apartados anteriores relativas a las características de la documentación que debe aportarse, el régimen de notificaciones, y el de certificaciones, operativa contable y facturación.

DISPOSICIÓN ADICIONAL QUINCUAGÉSIMA SEGUNDA. Referencias en la Ley a las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.

Quando en esta Ley un artículo haga referencia a las Comunidades Autónomas también se entenderá



Els subcontractistes (art. 215)

Los subcontratistas quedarán obligados sólo ante el contratista principal que asumirá, por tanto, la total responsabilidad de la ejecución del contrato frente a la Administración, con arreglo estricto a los pliegos de cláusulas administrativas particulares o documento descriptivo, y a los términos del contrato, incluido el cumplimiento de las obligaciones en materia medioambiental, social o laboral a que se refiere el artículo 201.



Prohibición de contratar (art. 71.1.d)

En el caso de empresas de 50 o más trabajadores, no cumplir el requisito de que al menos el 2 por ciento de sus empleados sean trabajadores con discapacidad, de conformidad con el artículo 42 del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, en las condiciones que reglamentariamente se determinen; o en el caso de empresas de más de 250 trabajadores, no cumplir con la obligación de contar con un plan de igualdad conforme a lo dispuesto en el artículo 45 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres.

La acreditación del cumplimiento de la cuota de reserva de puestos de trabajo del 2 por ciento para personas con discapacidad y de la obligación de contar con un plan de igualdad a que se refiere el primer párrafo de esta letra se hará mediante la presentación de la declaración responsable a que se refiere el artículo 140.

No obstante lo dispuesto en el párrafo anterior, el Consejo de Ministros, mediante Real Decreto, podrá establecer una forma alternativa de acreditación que, en todo caso, será bien mediante certificación del órgano administrativo correspondiente, con vigencia mínima de seis meses, o bien mediante certificación del correspondiente Registro de Licitadores, en los casos en que dicha circunstancia figure inscrita en el mismo.



El contracte

En tots els contractes (art. 35) figura la obligació del contractista de complir el conveni d'aplicació.



Obligacions contractista en matèria social i medioambiental

Article 201: Obligacions en matèria mediambiental, social o laboral *Los órganos de contratación tomarán las medidas pertinentes para garantizar que en la ejecución de los contratos los contratistas cumplen las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral establecidas en el derecho de la Unión Europea, el derecho nacional, los convenios colectivos o por las disposiciones de derecho internacional medioambiental, social y laboral que vinculen al Estado y en particular las establecidas en el Anexo V.*

- *Lo indicado en el párrafo anterior se establece sin perjuicio de la potestad de los órganos de contratación de tomar las oportunas medidas para comprobar, durante el procedimiento de licitación, que los candidatos y licitadores cumplen las obligaciones a que se refiere el citado párrafo.*



Drets humans. Exposició de motius

Además, con el ánimo de favorecer el respeto hacia los derechos humanos, y en especial hacia los derechos laborales básicos de las personas trabajadoras y de los pequeños productores de países en vías de desarrollo, se introduce la posibilidad de que tanto los criterios de adjudicación como las condiciones especiales de ejecución incorporen aspectos sociales del proceso de producción y comercialización referidos a las obras, suministros o servicios que hayan de facilitarse con arreglo al contrato de que se trate, y en especial podrá exigirse que dicho proceso cumpla los principios de comercio justo que establece la Resolución del Parlamento Europeo sobre comercio justo y desarrollo (2005/2245(INI)) en su apartado 2.



Obligacions del contractista en la execució contractual

Article 201

- Els contractistes han de complir les obligacions socials, laborals, mediambientals, incloent els convenis col·lectius.
- Els incompliments o retards en el pagament de salaris o condicions dels convenis que sigui dolosa suposa imposició de penalitats.



CONTRACTACIÓ DE SERVEIS A LES PERSONES



Negocios excluidos (art. 11.6)

Queda excluida de la presente Ley la prestación de servicios sociales por entidades privadas, siempre que ésta se realice sin necesidad de celebrar contratos públicos, a través, entre otros medios, de la simple financiación de estos servicios o la concesión de licencias o autorizaciones a todas las entidades que cumplan las condiciones previamente fijadas por el poder adjudicador, sin límites ni cuotas, y que dicho sistema garantice una publicidad suficiente y se ajuste a los principios de transparencia y no discriminación.



Annex IV

ANEXO IV
SERVICIOS ESPECIALES A QUE SE REFIEREN LOS ARTÍCULOS 22.1 c), 135.5 Y LA DISPOSICIÓN ADICIONAL TRIGÉSIMA SEXTA

Código CPV	Descripción
7520000-6, 7521200-6, 75231240-6, 75611000-0, 75622000-0 [Servicios de suministro de personal doméstico] 75624000-4 [Servicios de suministro de personal de enfermería] y 75625000-1 [Servicios de suministro de personal médico] de 85000000-9 a 85323000-6; 86133100-6, 86133000-4; 86200000-6; 86500000-6 [Casas particulares con personas empleadas] y 86513000-2 a 86514000-9 [Servicios de mano de obra para particulares, Servicios de personal de agencia para particulares, Servicios de personal administrativo para particulares, Personal temporal para particulares, Servicios de ayuda en tareas domésticas y Servicios domésticos]	Servicios sociales y de salud y servicios conexos
85321000-5 y 85322000-2, 75000000-6 [Servicios de administración pública, defensa y servicios de seguridad social], 75121000-0, 75122000-7, 75124000-1, de 79955000-6 a 79956200-7, de 80000000-4 Servicios educativos y de formación a 80660000-9; de 92000000-1 a 92342200-2; de 92360000-2 a 92700000-6; 79950000-9 [Servicios de organización de exposiciones, ferias y congresos], 79951000-5 [Servicios de organización de seminarios], 79952000-2 [Servicios de eventos], 79952100-3 [Servicios de organización de eventos culturales], 79953000-9 [Servicios de organización de festivales], 79954000-6 [Servicios de organización de fiestas], 79955000-3 [Servicios de organización de desfiles de modas], 79956000-0 [Servicios de organización de ferias y exposiciones]	Servicios administrativos sociales, educativos, sanitarios y culturales
75300000-9	Servicios de seguridad social de afiliación obligatoria
75310000-2, 75311000-9, 75312000-6, 75313000-3, 75313100-4, 75314000-0, 75320000-6, 75330000-8, 75340000-1	Servicios de prestaciones sociales
98000000-3, 98120000-0; 98132000-7, 98133110-8 y 98130000-3	Otros servicios comunitarios, sociales y personales, incluidos los servicios prestados por sindicatos, organizaciones políticas, asociaciones juveniles y otros servicios prestados por asociaciones
98131000-0	Servicios religiosos
55100000-1 a 55410000-7; 55521000-6 a 55521200-0 [55521000-6 Servicios de suministro de comidas para hogares, 55521100-9 Servicios de entrega de comidas a domicilio, 55521200-0 Servicios de entrega de comidas] 55522000-1 Servicios de suministro de comidas desde el exterior, 55522000-5 Servicios de suministro de comidas para empresas de transporte, 55523000-2 Servicios de suministro de comidas para otras empresas e instituciones, 55524000-9 Servicios de suministro de comidas para escuelas 55510000-8 Servicios de cantina, 55511000-6 Servicios de cantina y otros servicios de cafetería para clientela restringida, 55512000-2 Servicios de gestión de cantina, 55523100-3 Servicios de comidas para escuelas	Servicios de hostelería y restaurante



Contracte de serveis a les persones.

- La disposició addicional 47^a, principis:
 - Qualitat
 - Continuitat
 - Accessibilitat
 - Assequibilitat
 - Disponibilitat
 - Exhaustivitat
 - Necessitats específiques necessitats usuaris
 - Implicació dels usuaris dels serveis
 - Innovació
- Criteris d'adjudicació: experiència del personal adscrit; reinversió de beneficis en millora prestació serveis; mecanismes de participació usuaris, informació i orientació dels mateixos.



Procediment de licitació amb negociació (art. 167.f)

Quando se trate de contratos de servicios sociales personalísimos que tengan por una de sus características determinantes el arraigo de la persona en el entorno de atención social, siempre que el objeto del contrato consista en dotar de continuidad en la atención a las personas que ya eran beneficiarias de dicho servicio.



Durada (art. 29.4)

Malgrat que siguin de prestació successiva poden durar més de 5 anys si es requereix una continuïtat en el tractament a la persona i un canvi d'empresa pogués ser perjudicial.



Accesibilitat universal (art. 126). Plec de prescripcions tècniques

- *Para toda contratación que esté destinada a ser utilizada por personas físicas, ya sea el público en general o el personal de la Administración Pública contratante, las prescripciones técnicas se redactarán, salvo en casos debidamente justificados, de manera que se tengan en cuenta la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad, así como los criterios de accesibilidad universal y de diseño universal o diseño para todas las personas, tal y como son definidos estos términos en el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado mediante Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre.*
 - *De no ser posible definir las prescripciones técnicas teniendo en cuenta criterios de accesibilidad universal y de diseño universal o diseño para todas las personas, deberá motivarse suficientemente esta circunstancia.*
 - *Sin perjuicio de lo anterior, siempre que existan requisitos de accesibilidad obligatorios adoptados por un acto jurídico de la Unión Europea, las especificaciones técnicas deberán ser definidas por referencia a esas normas en lo que respecta a los criterios de accesibilidad para las personas con discapacidad o el diseño para todos los usuarios.*
-



Exempció garantia definitiva

Article 107: Exigència de la garantia definitiva

No obstante, atendidas las circunstancias concurrentes en el contrato, el órgano de contratación podrá eximir al adjudicatario de la obligación de constituir garantía definitiva, justificándolo adecuadamente en el pliego de cláusulas administrativas particulares, especialmente en el caso de suministros de bienes consumibles cuya entrega y recepción deba efectuarse antes del pago del precio, contratos que tengan por objeto la prestación de servicios sociales o la inclusión social o laboral de personas pertenecientes a colectivos en riesgo de exclusión social, así como en los contratos privados de la Administración a los que se refieren los puntos 1.º y 2.º de la letra a) del apartado 1 del artículo 25 de la presente Ley. Esta exención no será posible en el caso de contratos de obras, ni de concesión de obras.



Contracte reservat serveis a les persones

DISPOSICIÓN ADICIONAL CUADRAGÉSIMA OCTAVA. Reserva de ciertos contratos de servicios sociales, culturales y de salud a determinadas organizaciones.

1. Sin perjuicio de lo establecido en la Disposición adicional cuarta, los órganos de contratación de los poderes adjudicadores podrán reservar a determinadas organizaciones el derecho a participar en los procedimientos de licitación de los contratos de servicios de carácter social, cultural y de salud que enumera el Anexo IV bajo los códigos CPV 75121000-0, 75122000-7, 75123000-4, 79622000-0, 79624000-4, 79625000-1, 80110000-8, 80300000-7, 80420000-4, 80430000-7, 80511000-9, 80520000-5, 80590000-6, desde 85000000-9 hasta 85323000-9, 92500000-6, 92600000-7, 98133000-4 y 98133110-8.

2. Las organizaciones a que se refiere el apartado 1 deberán cumplir todas y cada una de las condiciones siguientes:

a) Que su objetivo sea la realización de una misión de servicio público vinculada a la prestación de los servicios contemplados en el apartado primero.

b) Que los beneficios se reinviertan con el fin de alcanzar el objetivo de la organización; o en caso de que se distribuyan o redistribuyan beneficios, la distribución o redistribución deberá realizarse con arreglo a criterios de participación.

c) Que las estructuras de dirección o propiedad de la organización que ejecute el contrato se basen en la propiedad de los empleados, o en principios de participación, o exijan la participación activa de los empleados, los usuarios o las partes interesadas.

d) Que el poder adjudicador de que se trate no haya adjudicado a la organización un contrato para los servicios en cuestión con arreglo al presente artículo en los tres años precedentes.

3. La duración máxima del contrato que se adjudique de acuerdo con lo dispuesto en esta disposición adicional no excederá de tres años.

4. En el anuncio que sirva de medio de convocatoria de la licitación se hará referencia a la presente Disposición adicional.



Centres especials de treball d'iniciativa social

DISPOSICIÓN FINAL DECIMOCUARTA. Modificación del Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado mediante Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre.

Se añade un apartado 4 al artículo 43 del Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre:

«4. Tendrán la consideración de Centros Especiales de Empleo de iniciativa social aquellos que cumpliendo los requisitos que se establecen en los apartados 1.º y 2.º de este artículo son promovidos y participados en más de un 50 %, directa o indirectamente, por una o varias entidades, ya sean públicas o privadas, que no tengan ánimo de lucro o que tengan reconocido su carácter social en sus Estatutos, ya sean asociaciones, fundaciones, corporaciones de derecho público, cooperativas de iniciativa social u otras entidades de la economía social, así como también aquellos cuya titularidad corresponde a sociedades mercantiles en las que la mayoría de su capital social sea propiedad de alguna de las entidades señaladas anteriormente, ya sea de forma directa o bien indirecta a través del concepto de sociedad dominante regulado en el artículo 42 del Código de Comercio, y siempre que en todos los casos en sus Estatutos o en acuerdo social se obliguen a la reinversión íntegra de sus beneficios para creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.»



EXECUCIÓ DELS CONTRACTES



Durada dels contractes (art. 29)

Duren el que es requereixi per la correcta execució del contracte, el seu finançament...conciliar amb...principi de concurrència.



Durada del contracte

Tipus contractual	Durada
Concessió d'obres públiques i de serveis	5 anys o superior si necessari per a que el concessionari recuperi la inversió però mai superior a: 40 anys si execució d'obres i explotació serveis 25 anys si concessió de serveis no relacionat amb la prestació de serveis sanitaris 10 anys si concessió de serveis relacionat amb la prestació de serveis sanitaris
Serveis i subministrament de tracte successiu	5 anys (pròrrogues incloses) Excepcionalment superior quan sigui necessari recuperar les inversions i es compleixin els requisits establerts per l'excepció.
Serveis de manteniment (amb la compra del bé a mantenir)	Quan hi hagi exclusivitat: durada de la vida útil del contracte
Serveis a les persones	5 anys Superior a 5 anys quan hi hagi usuaris que el canvi de prestador pugui repercutir negativament per a la continuïtat del seu tractament



Modificació. Art. 204

MODIFICACIONS PREVISTES: fins el 20% del preu inicial del contracte (art. 204.1)...no es poden establir nous preus unitaris no previstos en contracte. Son obligatòries pel contractista.

MODIFICACIONS NO PREVISTES:

- obres, subministraments o serveis addicionals...màxim 50% preu inicial, IVA exclòs
- circumstàncies sobrevingudes i imprevisibles quan es licità...màxim 50% preu incloent modificats anteriors
- modificacions no substancials, és a dir que,
 - No introdueix condicions que haguessin pogut provocar la selecció d'altres candidats o, per exemple, suposin classificació empresarial diferent
 - No altera l'equilibri econòmic del contracte en benefici del contractista..no introdueix unitats d'obra noves que superin 50% del pressupost inicial del contracte
 - No s'ampliï l'ÀMBIT DEL CONTRACTE.

ÉS SUBSTANCIAL SI, supera el 15% (IVA exclòs) del preu inicial en obres o 10% en d'altres o superi l'import del contracte harmonitzat

Les modificacions no previstes son potestatives pel contractista si superen 20% preu contracte (212.2.)

Les modificacions no previstes, d'import superior a 6M€ i que siguin superior al 20% del preu inicial del contracte, s'informen per Comissió Jurídica Assessora (191.3.b).



Suspensió del contracte

Article 20

DETALL dels conceptes dels danys i perjudicis a abonar al contractista...entre d'altres, 3% del preu de les prestacions que s'haguessin tingut que executar durant el període de suspensió.



Execució contracte i concurs del contractista

Article 212.5

- Es pot continuar amb l'execució del contracte si convé a l'interès públic
- Garantia complementària mínim 5% preu contracte
- Fiança com a clàusula penal



Extinció i nova licitació

L'article 213.6 amplia supòsits en que es pot iniciar nova licitació mentre es tramita expedient de resolució contractual.

El contractista ha d'adoptar mesures de conservació.

- Declaració de concurs o insolvència
- Demora en compliment terminis
- Incompliment obligació principal
- Impossibilitat executar contracte i no es pot modificar



Cessió dels contractes. Art. 214

- És un supòsit de modificació subjectiva de previsió expressa en els plecs.
- No pot suposar restricció efectiva de la competència en el mercat.



Penalitats

- L'import màxim de les penalitzacions no pot superar el 50% del preu del contracte (192.1).
- La penalitat per demora s'incrementa a 0,60€/1.000€ preu del contracte (IVA exclòs). Es poden variar en PCAP.



Pagament del preu

Article 198

S'elimina la previsió que el termini de 30 dies per emetre certificació d'obra o document de recepció es pugui excepcionar en el contracte.



Modificació contracte administratiu d'obres

Article 242.4.ii

No es considera modificació contractual la inclusió de preus nous fixats contradictòriament si no suposen increment del preu global del contracte ni afecten unitats d'obra que en el seu conjunt excedeixi del 3% del pressupost primitiu del contracte.



Contracte d'obres. Responsabilitat per vicis ocults

Article 244

Detall dels danys materials en l'obra que suposen responsabilitat que cal accionar en el termini de dos anys des de que es manifestin o produeixin.



Concessió de obres

- Durada 5 anys o més si requereixen amortització inversions (inicials o durant l'execució) i benefici industrial (29.6).
- Durada màxima, 40 anys (concessió d'obres i concessió de serveis amb obres); 25 concessions de serveis (si no són sanitaris); 10 anys concessions serveis sanitaris.

Es poden ampliar 15% durada prevista en plecs per restablir equilibri econòmic.



Concessió de serveis

- El plec regula la distribució de riscos entre Administració i concessionari, i el risc operacional li correspon al contractista (285.1.c).
- Durada 5 anys o més si requereixen amortització inversions i benefici industrial (29.6).
- Les contraprestacions econòmiques son tarifes i son prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari (289.2 i DA 43^a).
- No hi ha dret al reequilibri per incompliment previsions demanda (290.4).
- Dret a desistir si és extraordinàriament onerosos continuar (disposició legal posterior a formalització contracte; avanços tècnics)...(290.6).



Contracte de subministrament

- Durada (art. 29)
 - Subministraments i serveis de prestació successiva 5 anys, incloent pròrrogues.
 - Arrendament de bens mobles, 5 anys.
- Si preus unitaris, es pot incrementar el número d'unitats a subministrar fins 10% preu contracte sense que s'entengui modificació contractual (art. 301).



Contracte de serveis

Durada (29)

- Subministraments i serveis de prestació successiva 5 anys, incloent pròrrogues.
- I si no son de prestació successiva?...durada necessària, garantint concurrència.
- Si precisen inversió específica per l'execució del contracte que es requereix amortitzar en un període més llarg de 5 anys es pot ampliar.



Contractació de serveis. Recursos humans

Article 308. 2

En ningún caso la entidad contratante podrá instrumentar la contratación de personal a través del contrato de servicios, incluidos los que por razón de la cuantía se tramiten como contratos menores.

A la extinción de los contratos de servicios, no podrá producirse en ningún caso la consolidación de las personas que hayan realizado los trabajos objeto del contrato como personal de la entidad contratante. A tal fin, los empleados o responsables de la Administración deben abstenerse de realizar actos que impliquen el ejercicio de facultades que, como parte de la relación jurídico laboral, le corresponden a la empresa contratista.



Contractes de serveis. Aplicacions informàtiques

Article 308.3

Possibilitat en contractes de desenvolupament o manteniment d'aplicacions informàtiques. L'objecte es pot referir a components de prestació del servei, podent establir el preu unitari de cada component de la prestació en termes d'unitat d'activitat: categories professionals, unitats de temps.



Contractes de serveis

- Art. 309
 - Si preu mitjançant unitats d'execució, si el plec ho estableix, no es considera modificació, variació unitats realment executades si no incrementen més del 10% del preu del contracte.
- Art. 312
 - Serveis sense risc operacional però prestacions directes a la ciutadania...adéu a la gestió indirecta de servei públic.



Pròrroga dels contractes (art 29)

- Son obligatòries pel contractista EN TOTS ELS CONTRACTES PÚBLICS (desapareix la excepció TRLCSP, contracte administratiu de serveis/art. 303.1).
- Perquè sigui obligatòria cal que s'avisí al contractista amb una antelació mínima de dos mesos a la finalització (o un altre més llarg si així es preveu en el plec).



Revisió de preus (art. 103)

- Tan sols PERIÒDICA I PREDETERMINADA
- Contractes:
 - OBRA
 - SUBMINISTRAMENTS DE FABRICACIÓ I D'ENERGIA

FÓRMULES TIPUS

ELS QUE TIGUIN UN PERIODE DE RECUPERACIÓ DE LA INVERSIÓ IGUAL O SUPERIOR A 5 ANYS...en aquests els costos de ma d'obra es poden revisar si són significatius...l'increment no pot ser superior a l'increment del personal al servei AAPP (art. 5 RD 75/2017).

FÓRMULES QUE DETERMINA L'ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ SEGONS COSTOS

- No són revisables costos financers, despeses generals, benefici industrial...
 - **CONDICIÓ D'APLICACIÓ:** transcurs de dos anys des de la formalització del contracte i 20 % del preu executat (excepte concessió de serveis).
-



Subcontractació (art. 216 i 217)

Si el contractista incompleix obligacions per procedir a la subcontractació (comunicació a l'òrgan de contractació, solvència...)

Es pot penalitzar fins el 50% de l'import el subcontracte
Resolució contractual (si s'ha considerat obligació essencial)

- S'elimina la possibilitat que el contractista pugui pactar amb subcontractistes termini de pagament superiors als previstos en llei 3/2004.
- El subcontractista ha de lliurar factura electrònica obligatòriament al contractista quan import superi 5.000€.
- En contractes d'obres i de serveis de VEC superior a 5M€ i subcontractació superior a 30% preu, obligatori requerir al contractista verificació compliment pagament a subcontractistes.



RECURS ESPECIAL



Rekurs especial. Valor estimat que habilita el recurs (art. 44). Actes recurribles

- Contracte d'obres, VEC superior a 3M€.
- Contractes subministraments i serveis, VEC superior a a 100.000€.
- Acords marc i contractes derivats dels anteriors.
- Concessions d'obres i serveis, VEC superior a 3M€.
- Modificats il·legals
- Encàrrecs a mitjans propis il·legals (44.2.e)/40.c).
- Acords de rescat de concessions.

Augmenta el control legal

Repte d'eficiència dels tribunals i agilitat



Recurs especial. Legitimació dels sindicats

Article 48. Legitimació

Podrá interponer el recurso especial en materia de contratación cualquier persona física o jurídica cuyos derechos o intereses legítimos, individuales o colectivos, se hayan visto perjudicados o puedan resultar afectados, de manera directa o indirecta, por las decisiones objeto del recurso.

Estarán también legitimadas para interponer este recurso, contra los actos susceptibles de ser recurridos, las organizaciones sindicales cuando de las actuaciones o decisiones recurribles pudiera deducirse fundadamente que estas implican que en el proceso de ejecución del contrato se incumplan por el empresario las obligaciones sociales o laborales respecto de los trabajadores que participen en la realización de la prestación. En todo caso se entenderá legitimada la organización empresarial sectorial representativa de los intereses afectados.



Recurs especial. Àmbit material

Absorbeix la qüestió de nul·litat (ex. 39.2.c, d,e, etc.)

Exposició de motius

Se podrá interponer contra los anuncios de licitación, pliegos, documentos contractuales que establezcan las condiciones que deban regir la contratación, actos de trámite que cumplan los requisitos de esta Ley (ull, 44.2.b), acuerdos de adjudicación adoptados por poderes adjudicadores, modificaciones contractuales, encargos a medios propios siempre que no cumplan las condiciones previstas en esta Ley acuerdos de rescate de concesiones.



Recurs especial (art 50)

- Interposició gratuïta (art. 44.7).
- Recurs contra plecs, còmput de 15 dies hàbils a partir de la data publicació de l'anunci de licitació en perfil contractant si el plec ja és accessible.
- Es pot interposar també pels mitjans llei 39/2015.
- Obligació de l'òrgan de contractació de mostrar l'expedient (art. 52).
- Els recursos contra adjudicació contractes basats/acord marc no suspenen procediment (art. 53).
- Si en dos mesos no resol el tribunal, es pot accedir a la jurisdicció (desestimació presumpta) ..art. 57.5.
- Temeritat (multa entre 1.000/30.000€..art. 58).



Recurs especial. Tribunals

DA 23^a. Es preveu la coordinació entre els tribunals per unificar doctrina.

Art. 46.4 , els municipis de gran població poden constituir els seus propis tribunals.



Efectes procedimentals

L'article 29.4 preveu que en contractes de serveis i subministraments de prestació successiva si sorgeix una incidència en el procediment d'adjudicació es pot prorrogar "excepcionalment" el contracte:

- Termini màxim de pròrroga: 9 mesos.
- L'anunci de licitació s'ha publicat al menys tres mesos abans de la finalització del contracte.



CONTRACTACIÓ ELECTRÒNICA



Presentació electrònica d'ofertes

- DA 15^a: la presentació d'ofertes i sol·licituds de participació es portarà a terme utilitzant mitjans electrònics.
- Es podran requerir eines informàtiques específiques com ara sistema d'informació de la construcció (BIM).



Contractació electrònica

- Presentació electrònica de les proposicions no pot tenir un cost econòmic (art. 136.4).
- L'accés als plecs i documentació complementària en el perfil és gratuïta (art. 138).
- Notificació de l'adjudicació per mitjans electrònics (art. 151.3).
- DA 16^a i 17^a: REQUISITS MITJANS ELECTRÒNICS.



Governança

Comitè de Cooperació en matèria de contractació pública

L'article 329 preveu que es crea al sí de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat. Aquest comitè coordinarà l'acció de totes les administracions públiques i elaborarà una estratègia "Nacional" de contractació pública. El comitè estarà format per representants de l'Administració General de l'Estat, de les comunitats autònomes i de les associacions en representació de l'administració local. Es crearan Seccions temàtiques per l'impuls d'actuacions concretes i una es refereix a la contractació electrònica.

Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació

L'article 332 la preveu amb finalitat de promoure la concurrència i combatre les il·legalitats en la contractació. Elabora anualment un informe de les seves activitats donant compte a les Corts i al Tribunal de Comptes. Està constituïda per cinc membres, funcionaris de carrera, inamovibles i independents de l'administració. L'Oficina aprovarà la estratègia de contractació pública que ha elaborat el Comitè de Cooperació. L'apartat 12 de l'article 332 preveu que les comunitats autònomes puguin crear les seves pròpies oficines de supervisió de la contractació.



Governança

L'Oficina "Nacional" d'Avaluació

Al sí de l'oficina abans referida s'incardina regulada a l'article 333 i amb la finalitat d'analitzar la sostenibilitat financera de les concessions d'obres i de serveis. L'informe és preceptiu quan es tracti de les administracions locals i en els supòsits següents:

a) Cuando se realicen aportaciones públicas a la construcción o a la explotación de la concesión, así como cualquier medida de apoyo a la financiación del concesionario.

b) Las concesiones de obras y concesiones de servicios en las que la tarifa sea asumida total o parcialmente por el poder adjudicador concedente, cuando el importe de las obras o los gastos de primer establecimiento superen un millón de euros.



Estratègia nacional de contractació pública (art 334.2 projecte LCSP-2017)

2. La Estrategia Nacional de Contratación Pública se diseñará para establecer medidas que permitan cumplir los siguientes objetivos:

- a) Combatir la corrupción y las irregularidades en la aplicación de la legislación sobre contratación pública.*
 - b) Incrementar la profesionalización de los agentes públicos que participan en los procesos de contratación.*
 - c) Promover la eficiencia económica en los procesos de obtención de bienes, servicios y suministros para el sector público, estimulando la agregación de la demanda y la adecuada utilización de criterios de adjudicación.*
 - d) Generalizar el uso de la contratación electrónica en todas las fases del procedimiento.*
 - e) Utilizar las posibilidades de la contratación pública para apoyar políticas ambientales, sociales y de innovación.*
-



Disposició addicional 3^a Administració local

- Informe jurídic preceptiu:
 - Aprovació expedients de contractació
 - Modificació de contractes
 - Revisió de preus
 - Pròrrogues
 - Manteniment equilibri econòmic
 - Interpretació i resolució de contractes
- Fiscalització preceptiva:
 - Recepció material de tots els contractes, excepte els menors
 - Valoració estabilitat pressupostària



Moltes gràcies!

Francisco Blanco López

Director de Coordinació de Contractació Administrativa

fblanco@bcn.cat