



**Angel Pascual Oliva**  
Gerència de Política Econòmica i Desenvolupament Local  
Secretari Delegat de la Gerència

C/Llacuna 162, 1a planta  
08018 Barcelona

## **CONVENI PER A LA FORMALITZACIÓ DE LA COMISSIÓ D'ALLOTJAMENTS TURÍSTICS DE LA CIUTAT DE BARCELONA**

A Barcelona, el dia 4 d'abril de 2017

### **INTERVENEN:**

D'una part, l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través del Departament d'Empresa i Coneixement, amb seu al Passeig de Gràcia, núm. 105, representat en aquest acte per Jordi Baiget i Cantons, Conseller d'Empresa i Coneixement, en nom i representació de la Generalitat de Catalunya, en virtut de les funcions que estableix el Decret 3/2016, de 13 de gener, pel qual es nomena el vicepresident del Govern, els consellers i conselleres dels departaments de la Generalitat de Catalunya i el secretari del Govern.

D'altra part, l'Ajuntament de Barcelona, representat per Agustí Colom Cabau, Regidor d'Empresa i Turisme, facultat per acord de la Comissió de Govern de data 29 de setembre de 2016 i assistit en aquest acte per Angel Pascual Oliva, Secretari Delegat en exercici de funcions d'assessorament i fe pública.

Les parts es reconeixen mútuament capacitat per atorgar aquest document i actuant en la representació que els hi correspon,

### **EXPOSEN:**

- I. Que la regulació de l'activitat d'allotjament turístic ve especificada per la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya i el Decret 159/2012, de 20 de novembre, d'establiments d'allotjament turístic i d'habitacles d'ús turístic.
- II. Que es dona una concurrència en els àmbits competencials propis de les finalitats del Conveni entre les parts, Ajuntament de Barcelona i Generalitat de Catalunya, tant a la Llei de turisme de Catalunya com a l'Estatut d'autonomia de Catalunya. Concretament, la Llei de turisme de Catalunya estableix en el seu article 66 que es consideren administracions competents en matèria de turisme: a) L'Administració de la Generalitat (competències establertes a l'article 67) b) Els ajuntaments (competències establertes a l'article 68) c) Les administracions locals territorials altres que els ajuntaments i d) Els organismes autònoms i les entitats de dret públic que siguin constituïts. Aquest esperit descentralitzador s'emmarca en la necessitat de reconèixer els esforços duts a terme en matèria turística per totes les institucions i sumar-los per multiplicar-ne els efectes, i es troba presidit per l'establiment d'un marc de relacions que ha de fer possible un règim de responsabilitats compartides i la coordinació, la col·laboració i la cooperació entre totes les administracions. Per la seva part, l'Estatut d'autonomia de Catalunya defineix el turisme com a competència exclusiva de la Generalitat, en el seu article 171, contemplant les matèries pròpies d'aquest àmbit competencial. D'acord amb l'article esmentat corresponen a la Generalitat l'ordenació i la planificació del sector turístic, la promoció, la regulació i classificació de les empreses i establiments, la regulació específica dels drets i deures dels consumidors turístics i els mitjans alternatius de resolució de conflictes amb les empreses, els ensenyaments i la formació no oficials així com els ajuts en matèria de turisme. L'estatut vigent també atorga competència exclusiva a la Generalitat en matèries que afecten directa o indirectament a l'activitat turística, com són l'urbanisme, al seu article 149 i la promoció, ordenació i planificació de les activitats econòmiques, a l'article 152.
- III. Que el turisme és un sector en constant creixement i evolució, que cal adaptar a les necessitats i exigències dels usuaris per tal d'oferir alt nivell de qualitat dels serveis turístics propis mitjançant les polítiques de qualitat adients per tal de disposar d'un sistema de qualitat integral, integrador i universal.
- IV. Que l'Ajuntament de Barcelona té un règim especial reconegut per la seva Carta Municipal. El seu article 1 reconeix la ciutat de Barcelona com a la capital de Catalunya i estableix que gaudeix d'un règim especial, garantit per l'article 89 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i integrat per la Carta Municipal, per la legislació que regula el règim especial del municipi de Barcelona i per les disposicions emanades de l'Ajuntament de Barcelona en exercici de la seva potestat normativa.
- V. Que en els últims anys, s'ha produït un increment de la indústria del turisme arreu de Catalunya. Aquest increment ha estat més notori a la ciutat de Barcelona motivat per la concurrència de diferents factors, com són l'enorme atractiu de la ciutat, l'èxit en la promoció turística de la destinació, la qualitat i quantitat de la seva oferta turística, l'increment de l'arribada de les embarcacions de creuer turístic, etc



- VI. Que la nova regulació turística vigent a Catalunya ha permès impulsar una campanya de regularització dels habitatges d'ús turístic amb l'objectiu de censar-ne el nombre existent i garantir la qualitat mínima exigible a aquesta important oferta d'allotjament turístic del nostre país.
- VII. Que els objectius comuns que es plantegen assolir les administracions concurrents són la regularització d'una activitat d'allotjament "invisible": cens i coneixement de l'oferta, preservar els mínims de qualitat i protecció de la destinació i la marca turística, identificació clara dels agents i responsables exercici de l'activitat, combatre la competència deslleial i finalment la transparència i contribució fiscal.
- VIII. Que la formalització d'aquesta Comissió s'articula mitjançant la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que en l'apartat d) del seu article 2 estableix com a finalitat de la mateixa "Garantir la coordinació administrativa, i també la transparència i l'objectivitat en l'actuació dels òrgans de les administracions públiques." L'article 108.3 de la mateixa Llei estableix que les administracions públiques de Catalunya poden subscriure convenis i protocols amb altres administracions públiques i amb els organismes i entitats públiques dependents o vinculats a aquestes, en l'àmbit de les competències respectives i per a la consecució de finalitats d'interès comú.
- IX. Que d'ençà el 21 de març del 2012 la Direcció General de Turisme i l'Ajuntament de Barcelona han mantingut reunions i sessions de treball tècnic per el disseny, impuls i execució d'actuacions disciplinàries en l'àmbit de l'oferta d'allotjament turístic a la ciutat de Barcelona, en el marc dels principis de col·laboració i cooperació administrativa.
- X. Que les reunions i sessions de treball realitzades als efectes que descriu la clàusula anterior són les que a continuació exposem:
- 21 de març de 2012
  - 2 de maig de 2012
  - 8 d'octubre de 2012
  - 18 de febrer de 2013
  - 25 d'abril de 2013
  - 13 de juny de 2013
  - 18 de juny de 2013
  - 19 de setembre de 2013
  - 7 d'octubre de 2013
  - 11 de desembre de 2013
  - 9 de gener de 2014
  - 22 de maig de 2014
  - 12 de juny de 2014
  - 23 de desembre de 2014
  - 3 de març de 2015
  - 8 d'octubre de 2015
  - 28 de gener de 2016
  - 21 d'abril de 2016
  - 5 de juliol de 2016
  - 13 d'octubre de 2016
  - 25 de gener de 2017

S'adjunten les actes corresponents de les reunions del Grup de treball d'allotjaments turístics amb el contingut i conclusions de les mateixes.

Per aquest motiu, a l'exclusiu efecte de concretar i delimitar el funcionament de la Comissió d'Allotjament de la ciutat de Barcelona, les parts consideren convenient formalitzar el present Conveni, amb subjecció a les següents

#### **CLÀUSULES:**

##### **Primera.- Objecte**

L'objecte del present Conveni és dotar de cobertura jurídica a la Comissió d'Allotjament de la ciutat de Barcelona i regular el seu funcionament intern per tal d'assentar les bases per el seu correcte desenvolupament.



**Angel Pascual Oliva**  
**Gerència de Política Econòmica i Desenvolupament Local**  
**Secretari Delegat de la Gerència**

C/Llacuna 162, 1a planta  
08018 Barcelona

### **Segona.- Finalitats**

L'objectiu principal és concretar i delimitar el funcionament de la Comissió d'Allotjament de la ciutat de Barcelona com a instrument eficaç interinstitucional per abordar l'anàlisi, seguiment i proposta d'intervenció en l'administració del turisme a la ciutat, amb especial atenció als processos de regularització de l'activitat d'allotjament turístic a la ciutat de Barcelona, el seu control administratiu i la persecució de l'oferta il·legal

### **Tercera.- Naturalesa jurídica**

Aquest conveni administratiu no suposa la creació de cap nou òrgan administratiu.

### **Quarta.- Funcions de la Comissió**

Són funcions pròpies de la Comissió d'Allotjament de la ciutat de Barcelona les següents:

1. Millorar la eficàcia i eficiència de la acció inspectora de les administracions concurrents en el Conveni
2. Posar en comú criteris tècnics i jurídics d'inspecció i procediments de disciplina administrativa a l'entorn del control de l'oferta d'allotjament a la ciutat de Barcelona
3. Impulsar mesures d'ordenació i control de l'activitat d'allotjament turístic des de la perspectiva de la transversalitat de l'activitat i el caràcter multisectorial de les accions oportunes
4. Mostrar unitat d'acció davant d'institucions i organismes de diferent nivell territorial i de poder públic (estats, europeus, administratives i judicials) que puguin incidir positivament en l'òptim exercici de les funcions anteriorment esmentades.
5. Proveir de fonament tècnic i jurídic a la presa de decisions i posicionament de les diverses administracions competents en el control i disciplina en la defensa de la competència i oferta il·legal d'allotjament en la ciutat de Barcelona en el marc de l'economia col·laborativa.
6. En general, la reflexió, l'impuls debat i contrast d'actuacions i polítiques d'interès mutu orientades a l'assoliment d'un model turístic sostenible per la ciutat de Barcelona i el conjunt del país. Amb aquest objectiu, la Comissió podrà proposar, definir, organitzar i difondre la formació i l'intercanvi de coneixement necessari pel millor assoliment de les finalitats del Conveni, tant a nivell intern de les administracions implicades com extern dels agents públics i privats que puguin incidir, de manera directa o indirecta, en el bon desenvolupament de les seves funcions.
7. Organitzar sessions de formació per tal d'analitzar conjuntament temes d'actualització jurídica en matèria d'allotjament turístic, fent especial èmfasi a les darreres innovacions legals i jurisprudencials per tal de facilitar la seva tasca diària dels responsables jurídics d'ambdues administracions.
8. Garantir l'exercici de les competències de les parts en l'àmbit material de subjecció del Conveni, d'acord amb els principis de lleialtat institucional, racionalitat, eficàcia i eficiència administratives .

### **Cinquena.- Composició**

1. Aquesta Comissió té un caràcter de cooperació i col·laboració interadministratiu, estant integrada per:
  - Direcció General de Turisme, del Departament d'Empresa i Coneixement
  - Ajuntament de Barcelona
2. Els seus membres són designats de forma paritària i en nombre suficient, pels representants que als efectes nomeni els titulars dels òrgans subscriptors del present Conveni. A les sessions podran assistir altres persones en qualitat de convidades sempre que l'objecte de la mateixa així ho aconselli.
3. Les administracions subscriptors facilitaran la participació en les sessions de la Comissió dels agents públics i privats amb incidència en els àmbits funcionals objecte del present Conveni, amb la freqüència i en la forma que determina la pròpia Comissió.
4. Els membres de la Comissió no rebran contraprestacions econòmiques per les tasques desenvolupades en el si de la comissió. Les eventuais despeses que es generin pel funcionament de la comissió seran assumides pels departaments implicats de la Generalitat i l'Ajuntament.



### **Sisena.- Delimitació de competències d'ambdues parts**

L'Ajuntament de Barcelona assumeix de manera efectiva les funcions de control i disciplina contra l'activitat il·legal d'allotjament a la ciutat de Barcelona. Això inclou la inspecció, la incoació i les resolucions dels expedients sancionadors i de protecció de la legalitat turística.

La Generalitat de Catalunya col·labora en l'exercici de la funció inspectora de l'activitat il·legal d'allotjament a la ciutat de Barcelona i comparteix amb l'Ajuntament de Barcelona el resultat de les actuacions i indagacions realitzades en el marc del funcionament de la Comissió i en els termes concrets que determina el present Conveni.

La distribució de tasques reflectida en el present Conveni no suposarà en cap cas la renúncia a les competències pròpies de les administracions que hi intervenen.

### **Setena.- Organització i funcionament de la Comissió**

1. Les funcions de presidència i secretaria de la Comissió correspon a l'Ajuntament de Barcelona. La Comissió pot crear els Grups de Treball, de caràcter temporal o permanent, que els membres creguin oportú constituir.
2. La Comissió es reunirà ordinàriament un cop cada tres mesos i, extraordinàriament, es podrà reunir per decisió de qualsevol dels membres presents a la Comissió.
3. De les reunions de la Comissió se n'ha d'estendre una acta que ha de ser sotmesa a l'aprovació dels membres d'aquest òrgan en la sessió immediatament posterior.
4. Quan sigui necessari arribar a acords de la Comissió, aquests s'adoptaran per consens entre totes les parts i en cas contrari per majoria dels membres assistents.
5. La Comissió actua d'acord amb els principis d'eficàcia, eficiència, transparència, coresponsabilitat, cooperació i seguretat jurídica.

### **Vuitena.- Vigència**

La Comissió té una durada de tres anys a partir de l'endemà de la seva signatura podent-se prorrogar per acord d'ambdues parts.

### **Novena.- Resolució**

El present Conveni es podrà resoldre anticipadament per alguna de les causes següents:

- a) Incompliment per qualsevol de les parts dels compromisos assumits.
- b) Mutu acord de les parts, manifestat per escrit.
- c) Impossibilitat legal o material sobrevinguda de donar compliment a l'objecte del Conveni.
- d) La denúncia de qualsevol de les parts, amb una antelació mínima d'un mes a la seva formalització.
- e) Qualsevol altra causa prevista per la normativa vigent.

### **Desena.- Jurisdicció**

Caldrà resoldre qualsevol discrepància pel que fa al compliment del present conveni mitjançant fórmules de negociació entre les parts per tal d'assolir un compromís.

Només en defecte d'aquesta possibilitat, i donada la naturalesa administrativa del present conveni, la jurisdicció contenciosa administrativa serà la competent per resoldre les qüestions litigioses que es puguin plantejar.

I en prova de conformitat, les parts signen el present Conveni a tres exemplars i a un sol efecte, en el lloc i data assenyalats en l'encapçalament.

El Secretari Delegat  
Angel Pascual Oliva  
Barcelona 7 de febrer de 2018