



RESOLUCIÓ

Resolució de data 2 de maig de 2019 del primer Tinent d'Alcaldia pel qual s'aproven les directrius generals del pla de control tributari 2019

L'article 116 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, estableix que l'Administració Tributària elaborarà anualment un Pla de control tributari que tindrà caràcter reservat, encara que això no ha d'impedir que es facin públics els criteris generals que l'informin.

Per altra part, l'article 170 del Reglament General de les actuacions i els procediments de Gestió i Inspecció Tributària i de desenvolupament de les normes comuns dels procediments d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol estableix a l'apartat 2 que cada Administració tributària integrarà en el Pla de Control Tributari a que es refereix l'article 116 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, el pla o plans parcials d'inspecció, que es basaran en els criteris de risc fiscal, oportunitat, aleatorietat o altres que s'estimin pertinents.

L'Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona té encomanada la gestió, inspecció i recaptació dels tributs, preus públics, multes i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament, els seus organismes autònoms i d'altres entitats públiques, quan se li encomani.

L'Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona, des de la seva creació, té uns objectius fonamentals encaminats a l'efectiva recaptació i lluita contra el frau fiscal i recaptatori.

Per la consecució d'aquests objectius són peça fonamental tant la prevenció, mitjançant l'assistència i informació als contribuents, com la lluita contra el frau fiscal, en les vessants d'inspecció, gestió tributària i recaptació.

ASSISTÈNCIA I INFORMACIÓ ALS CONTRIBUENTS

L'Institut té com un dels seus objectius la prevenció del frau, a més de la lluita contra el mateix. Per això és necessari reduir les càrregues administratives que han d'afrontar els contribuents i facilitar el compliment voluntari de les obligacions tributàries i, així, prevenir l'incompliment.



Per tant, l'assistència i informació als contribuents es centrarà al 2019 en les línies següents:

- Ampliació del nombre de tràmits telemàtics a la nova web de l'Institut.
- Ampliació i simplificació de les formes d'identificació i signatura per facilitar el compliment de les obligacions tributàries (dades conegudes, CSV, identificació vàlid de Cat-cert).
- Implementació de la notificació electrònica obligatòria per les persones jurídiques.
- Continuar amb la campanya d'informació sobre la notificació electrònica.
- Revisió dels canals d'informació i comunicació per reduir la necessitat d'atenció presencial.

PLA D'INSPECCIÓ

El pla de la Inspecció tributària per l'exercici de 2019 té com objectiu principal reduir la bretxa fiscal, és a dir, el nombre de contribuents que no compleixen amb les seves obligacions fiscals, prioritzant les següents estratègies:

- Inspecció i control de la correcta tributació dels grans contribuents, i en especial, les empreses subministradores, les empreses amb grans flotes de vehicles, les grans fundacions i entitats religioses, l'activitat immobiliària i el sector d'oci-turisme.
- Col·laboració en la lluita contra el frau en fase de recaptació.
- Priorització de la investigació dels fets imposables no declarats.

Traslladat aquest objectiu i estratègies als diferents tributs, el pla d'inspecció de 2019 tindrà com principals finalitats:

- La Inspecció de la taxa per aprofitament del vol, sòl i subsòl, de les empreses de serveis de subministrament subjectes a la mateixa pels exercicis no prescrits.
- La revisió dels beneficis fiscals de les fundacions i esglésies es realitzarà d'acord amb la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 27 de juny de 2017.
- La lluita contra el frau de les empreses ubicades a Barcelona que tenen domiciliats els seus vehicles a petits municipis de baixa tributació.
- En relació a la nova taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local de les instal·lacions de transport d'energia elèctrica, gas, aigua i hidrocarburs, es donarà suport a l'àrea d'ecologia urbana en la comprovació de les declaracions d'aquesta taxa.



- Pel que respecta a l'impost sobre activitats econòmiques, es prioritzaran les actuacions d'investigació i comprovació de les activitats econòmiques que actualment no tributen o tributen incorrectament.
- Pel que fa a l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO), es mantindran les actuacions de comprovació del cost real i efectiu de l'obra a la seva finalització.
- Respecte a l'Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, la inspecció es concentrarà fonamentalment en els supòsits de falta de pagament, revisió de les bonificacions aplicades i comprovació d'autoliquidacions pagades d'importos més elevats.
- Pel que fa a la taxa per utilització privativa del domini públic municipal i altres prestacions de serveis, concretament respecte als caixers automàtics d'entitats financeres oberts a la via pública, la comprovació de les declaracions presentades per les entitats financeres respecte dels caixers existents i es revisaran les autoliquidacions satisfetes.

TAXA PER APROFITAMENT DE VOL, SÒL I SUBSÒL

D'acord amb el que estableix l'ordenança fiscal reguladora de les taxes per la utilització privativa o aprofitament especial de vol, sòl i subsòl de domini públic per les empreses explotadores de serveis de subministrament, es procedirà a la investigació d'aquelles empreses que no hagin presentat declaració dels ingressos bruts, així com a la comprovació per a determinar, en el seu cas, si la declaració presentada integra tots els ingressos bruts que corresponen.

REVISIÓ DELS BENEFICIS FISCALS DE LES FUNDACIONS I ESGLESIES

D'acord amb la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 27-6-2017, i en base al contingut de l'article 107 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, caldrà revisar els beneficis fiscals de les entitats sense afany de lucre (ESALs) i de les diferents esglésies que tradicionalment han gaudit d'exempció (en virtut de la *Ley 30/1994 de Fundaciones y de Incentivos Fiscales a la Participación privada en Actividades de Interés General*, o de la *Ley 49/2002 de Régimen Fiscal de las entidades sin fines lucrativos y de los incentivos fiscales al mecenazgo*, o d'altres normatives) a fi de comprovar que aquestes exempcions en relació a l'IBI, IAE, Plusvàlua i ICIO s'adeqüen a la normativa comunitària i no són, per tant, ajudes d'estat encobertes contràries a la normativa de la Unió Europea que estableix, com un dels seus principis, la lliure competència.



IMPOST SOBRE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA

L'actuació inspectora es centrarà en la deslocalització de flotes de vehicles a altres municipis. Concretament, les flotes de vehicles d'empreses dedicades a la venda, lloguer, renting o leasing de cotxes que domicilien els seus vehicles en municipis de la província de Barcelona amb una tributació molt baixa per l'IVTM, quan la seva activitat la desenvolupen a la ciutat de Barcelona i en aquests municipis no tenen ni activitat, ni vehicles, ni personal.

TAXA PER LA UTILITZACIÓ PRIVATIVA O APROFITAMENT ESPECIAL DEL DOMINI PÚBLIC LOCALS DE LES INSTAL·LACIONS DE TRANSPORT D'ENERGIA ELÈCTRICA, GAS, AIGIA I HIDROCARBURS

La Inspecció de la Hisenda Municipal col·laborarà amb l'Àrea d'Ecologia Urbana en la comprovació de les autoliquidacions que es presentin en 2019 en relació a aquesta nova taxa aprovada pel Plenari el 2018.

IMPOST SOBRE ACTIVITATS ECONÒMIQUES

Durant l'exercici 2019 les actuacions d'investigació i comprovació es realitzaran prioritàriament respecte d'activitats econòmiques que poden implicar major risc de desviació fiscal, ja sigui perquè es tracti de grups empresarials o grans empreses o perquè les diferències en la qualificació de les activitats desenvolupades, o en els elements tributaris d'aquelles, produeixin importants variacions en les quotes tributàries.

L'actuació inspectora en matèria d'IAE no té únicament com a objectiu l'adequació de les bases de dades a la realitat sinó, sobretot, contribuir a reforçar el principi d'autoritat i la lluita contra el frau.

Al 2019 es continuarà amb les revisions relatives a:

- Activitats incloses a la Divisió 6 de la Secció 1^a de les Tarifes.
- Activitats d'empreses dedicades a activitats de fabricació o reparació, per a comprovar la correcció dels Kw. declarats.
- Així mateix, aquesta comprovació s'estendrà a altres empreses, que es dediquin al comerç al detall i a la reparació de vehicles

S'iniciaran inspeccions envers:

- Les empreses més grans de la ciutat.
- Empreses comercialitzadores d'energia elèctrica



- Empreses de promoció d'edificacions focalitzant la comprovació en la declaració respecte dels metres quadrats venuts i en els no declarats
- Activitats relacionades amb l'oci
- Empreses que figuren sense elements tributaris, majoritàriament sense superfície.
- Empreses dedicades a l'assessorament jurídic, fiscal i consultoria.
- Empreses classificades en els epígrafs "n.c.o.p."
- Empreses ubicades en zones industrials.

IMPOST SOBRE CONSTRUCCIONS, INSTAL·LACIONS I OBRES

La inspecció tributària, respecte d'aquest impost, inclourà la comprovació administrativa del cost real i efectiu de les obres per tal de practicar la liquidació definitiva.

- Es continuarà, al igual que en exercicis anteriors, amb la revisió d'obres majors i obres menors de determinats imports que es considerin amb risc de frau.
- Es comprovarà també, respecte de llicències concedides en anys ant la possible finalització de les obres que, al seu moment, figuraven com no iniciades, paralitzades o no finalitzades.
- Revisió de les instal·lacions de les empreses ubicades a la zones industrials
- S'obriran inspeccions per a comprovar i, al seu cas regularitzar l'ICIO no prescrit, de les obres realitzades per entitats de les diferents esglésies en edificis als quals es desenvolupin activitats econòmiques de caràcter docent, hospitalari, residencial o qualsevol altre, que no siguin sufragades íntegrament amb fons públics, per donar compliment a l'establert a la Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 27-6-2017.

IMPOST SOBRE L'INCREMENT DE VALOR DELS TERRENYS

Les actuacions inspectores, durant l'exercici 2019, inclouran la investigació dels fets imposables, informats pels Notaris a través de la Plataforma Telemàtica Corporativa del Consell General del Notariat, (segons el Conveni signat el 10-5-2011) o descoberts per altres mitjans a l'abast de la Administració, als efectes de regularitzar la situació tributària dels que no haguessin autoliquidat l'impost, ni presentat, en el seu cas, la corresponent declaració.

S'efectuarà també la revisió de les autoliquidacions de major import practicades pels contribuents, per tal de comprovar si les quantitats ingressades, són les que realment corresponen d'acord amb les normes reguladores de l'impost.



Aquestes actuacions inspectores consistiran bàsicament en:

Investigació de supòsits de falta de pagament de l'impost: Comprovació limitada.

Des de la implementació de l'aplicatiu e-Notaris, pel que s'informa a l'Ajuntament, mitjançant un sistema de fitxes fiscals, de les transmissions de propietat autoritzades pels Notaris, s'ha utilitzat aquesta font d'informació per descobrir ocultacions i regularitzar les transmissions de domini i constitució i transmissió de drets reals limitatius del domini sobre immobles.

A més, utilitzarem l'intercanvi d'informació amb l'Agència Tributaria de Catalunya per tal d'aconseguir, mitjançant el creuament de dades, descobrir fets imposables ocults i els corresponents subjectes passius. A aquest efecte, analitzarem les operacions que han tributat per l'impost sobre successions i donacions i per l'impost sobre transmissions patrimonials.

Revisió d'autoliquidacions:

Procediment de Verificació de dades

L'objectiu és el de determinar si són ajustades a la normativa de l'impost les autoliquidacions realitzades, i regularitzar, quan procedeixi, les situacions tributàries que se'n derivin.

La tasca de comprovació del 2019, consistirà en revisar:

- Les autoliquidacions corresponents a transmissions hereditàries de l'habitatge habitual del causant pagades amb bonificació del 95%.
- Les autoliquidacions corresponents de transmissions hereditàries pagades amb bonificacions del 95% per locals afectes a activitats professionals o empresarials dels finats.
- La verificació del compliment de la regla de manteniment en relació a la bonificació del 95% per transmissions hereditàries de l'habitatge habitual o el local afecte a una activitat empresarial o professional.
- Les corresponents a les autoliquidacions satisfetes per un import que es consideri amb risc de frau. També es comprovaran al 2019 i es liquidaran, si escau, les declaracions presentades en 2018 com transmissions no subjectes, prescrites, o les declaracions presentades per manca de valor cadastral.
- Així mateix es revisaran les sol·licituds de pròrroga en transmissions hereditàries, als efectes de comprovar si s'ha ingressat l'autoliquidació al finalitzar el termini de la pròrroga i, cas contrari, practicar la corresponent regularització.

Cal afegir, que segueix sense aprovar-se la modificació del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, per adaptar-la a la Sentència del Tribunal Constitucional de 11-5-2017, la



qual cosa comportarà que la revisió de les autoliquidacions deuran efectuar-se segons les noves exigències de la Llei. Així mateix, s'hauran de regularitzar tots els casos en els quals ha quedat demostrat que sí s'ha produït increment de valor.

Per portar a terme aquestes comprovacions es confrontaran les dades consignades per l'interessat a l'autoliquidació, amb les contingudes en el document de la transmissió (escriptura pública, fitxa de l' e-Notaris o dades del Registre de la Propietat) i al SAP: També, quan correspongui, es comprovaran les dades a l'Arxiu de plusvàlues, al sistema d'Informació cadastral i altres bases de dades municipals.

IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES

- Es revisarà la situació tributària d'edificis singulars.
- S'iniciarà la revisió de les exempcions de les fundacions i esglésies.

TAXA PER LA UTILITZACIÓ PRIVATIVA DEL DOMINI PÚBLIC MUNICIPAL

D'acord amb l'O.F n° 3.10 sobre taxes per la utilització del domini públic municipal, respecte a les entitats financeres amb caixers automàtics oberts a la via pública a menys de 80cm. de línia de façana, es comprovaran les autoliquidacions corresponents a 2019 que es presentin, contrastant-les amb les dades referides a exercicis anteriors, als efectes de verificar que s'hagin declarat tots els caixers automàtics existents, detectar possibles omissions i practicar, quan correspongui, la regularització tributària pertinent.

SANCIONS TRIBUTARIES

Si de les actuacions de comprovació i inspecció es detecten infraccions tipificades a la Llei general tributària, s'incoaran els corresponents expedients i es proposaran les corresponents sancions tributàries, que hauran d'estar degudament motivades especialment pel que fa a la culpabilitat, fent-se les liquidacions corresponents:

Independentment de les actuacions d'investigació i comprovació fins ara esmentades, l'actuació inspectora podrà iniciar-se amb caràcter singular, per iniciativa de l'inspector actuari en el desenvolupament de altres actuacions inspectores; per comunicació de qualsevol Departament de gestió del Ajuntament que, en el exercici de les seves funcions, detectés una possible omissió o irregularitat a la tributació; per denúncia feta amb els requisits assenyalats per la LGT; per informació facilitada en regim de col·laboració per altres Administracions tributàries; per informació obtinguda a través de la AEAT i de la ATC en base a les obligacions d'informació que estableix l'article 93 i 94 de la LGT.



L'actuació de la Inspecció podrà abastar, per motius d'eficàcia i oportunitat, per pròpia iniciativa o a instància d'altres òrgans municipals, qualsevol altre impost, taxa municipal o preu públic no esmentats anteriorment.

INTERCANVI D'INFORMACIÓ

S'intensificarà l'obtenció d'informació mitjançant els creuaments amb les diferents bases de dades municipals i d'altres administracions, en especial de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, Direcció General del Cadastre i l'Agència tributària de Catalunya.

GESTIÓ TRIBUTÀRIA

Les actuacions de control iniciades des dels diferents departaments de gestió tributària, dirigides principalment a les depuracions censals i emissions conseqüents dels padrons de contribuents i de les liquidacions dels diferents tributs, seran les següents:

A.- Impost sobre activitats econòmiques:

Es realitzaran operacions de verificació o comprovació sobre aquells expedients que informats per l'Agència Estatal d'Administració Tributària (AEAT) com a "no obligats tributaris" presentin la següent situació:

- Adreça d'activitat a Barcelona, superfície d'activitat, facturació d'obligat tributari (amb qualsevol de les magnituds determinades al TRLHL) i l'epígraf no sigui exclusivament d'àmbit nacional o provincial.
- Malgrat no tenir adreça, presentin ponderació i facturació d'obligats tributaris i el seu epígraf només accepta la quota municipal.

B.- Preu públic de recollida de residus comercials:

Es realitzaran operacions de comprovació sobre contribuents que exercint una activitat econòmica a Barcelona no paguin el preu públic de recollida de residus comercials o industrials assimilables a municipals.

C.- Impost sobre béns immobles:

Quan sigui factible, en l'àmbit del conveni de col·laboració amb Cadastre, es treballarà el mapa d'incidències cadastral subministrant aquella informació que pugui resultar d'interès cadastral i/o tributari.



Es realitzaran a partir de les dades municipals amb transcendència urbanística o patrimonial operacions de comprovació per detectar la manca de declaracions cadastrals que permetin engegar els procediments de regularitzacions cadastrals corresponents.

D.- Impost sobre vehicles de tracció mecànica:

Es realitzaran operacions de comprovació sobre titulars de vehicles amb domicili en el nostre municipi que no estiguin pagant l'impost o fent-lo en base a elements tributaris que no correspongui a la realitat dels vehicles.

Es verificaran o comprovaran les autoliquidacions presentades amb baixa per exportació.

GESTIÓ RECAPTATORIA

Les actuacions de recaptació previstes per al 2019 tindran caràcter extensiu per a tot tipus de deutes i deutors.

Per una part, es tracta de aconseguir el cobrament dels deutes de dret públic encomanats, i així obtenir i coadjuvar a l'adequada suficiència financera municipal i, per altra part, adoptar mesures per lluitar contra el frau en la recaptació, incidint a la seva vegada en el comportament d'altres deutors.

El pla de recaptació incorpora les actuacions següents:

- Seguiment dels procediments d'embargaments de comptes corrents d'acord amb el protocol bancari centralitzat Q63, posant especial èmfasi en el compliment dels requeriments per part de totes les entitats financeres.
- Continuar amb el procediment de compensació d'ofici de deutes en període executiu amb el pagament de les devolucions d'ingressos indeguts.
- Control de la morositat en els procediments de fraccionaments i ajornaments.
- Seguiment dels procediments concursals.
- Impulsar les actuacions de recaptació amb els successors dels obligats al pagament : Derivacions de responsabilitat.
- Continuar amb els procediments d'embargaments de bens mobles i immobles, lloguers i sous i salaris.
- Potenciar el creuament de dades amb altres administracions tributaries per a la lluita contra el frau recaptatori.



- Aplicar el conveni signat amb l'Agència tributària catalana per a l'embargament de comptes corrents i sous i salaris en el seu àmbit de competència territorial per aquells deutors dels quals no hem aconseguit satisfer el deute.
- Continuar amb els embargaments de devolucions tributàries de l'AEAT.
- Revisar les suspensions i paralitzacions.

Barcelona, 15 de maig de 2019

Secretària Delegada, Paloma González Sanz