



Consell Econòmic i Social
de Barcelona

**Dictamen sobre la modificació parcial
de les OOFF**

Sobre el projecte de modificació parcial de les OOFF de l'Ajuntament de Barcelona 2018

El Consell Econòmic i Social de Barcelona (CESB), d'acord amb les competències atribuïdes per la Carta Municipal de Barcelona i pels seus Estatuts, amb tramitació i estudi previs fets per la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos, d'acord amb l'article 22 del Reglament de Funcionament, i amb l'aprovació del Ple, a l'empara de l'article 9.A, emet el següent

DICTAMEN

I. Antecedents

L'objecte d'aquest dictamen preceptiu del Consell Econòmic i Social de Barcelona és el projecte de modificació parcial de les ordenances fiscals de l'Ajuntament de Barcelona per a 2019, que van ser dictaminades favorablement per la Comissió d'Economia i Hisenda de l'Ajuntament del dia 13 de novembre i aprovades provisionalment pel Consell Plenari de l'Ajuntament el dia 23 de novembre. El mateix dia 23 de novembre es va remetre el dictamen sobre el projecte de modificació de les ordenances fiscals de l'Ajuntament de Barcelona 2019 a la Comissió Executiva i a la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos del CESB, el qual va ser debatut i aprovat per la Comissió Executiva el dia 3 de desembre de 2018 para ser posteriorment sotmès a l'aprovació del Ple del CESB del dia 17 de desembre de 2018.

Els textos posats a disposició de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos i de la Comissió Executiva del CESB són els següents:

- **Proposta de modificació parcial de les ordenances fiscals de l'Ajuntament de Barcelona per a l'exercici 2019 (OF 1.1, 3.10 i 3.13).**

II. Contingut

La proposta de modificació de les ordenances fiscals que presenta l'Ajuntament de Barcelona afecta a tres ordenances:

1/ Ordenança fiscal núm. 1.1 reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles

Les dues modificacions que s'han aprovat s'han produït a l'article 9è, que regula les bonificacions de l'impost.

- ✓ La primera modificació afecta al seu punt 6, relatiu a les bonificacions als subjectes passius que tinguin la condició de titulars de família nombrosa. Es proposen uns percentatges de bonificació que ara vindran determinats per la renda de la unitat familiar i el tipus de família nombrosa:

	Família nombrosa especial o amb membres amb discapacitats	Família nombrosa categoria general
Renda	% bonificació	% bonificació
Fins a 29.180 €	90%	80%
De 29.181 a 36.475 €	60%	50%
De 36.476 a 45.594 €	40%	30%
De 45.595 a 56.992 €	30%	20%
De 56.993 a 71.240 €	20%	10%
De 71.241 a 90.000 €	15%	5%

No obstant, les famílies nombroses que tinguin una renda superior al llindar màxim establert al quadre anterior, podran gaudir de la bonificació, sempre i quan l'immoble que sigui el seu domicili habitual tingui un valor cadastral igual o inferior a 300.000 euros, que serà del 15% en el cas de famílies nombroses especials i del 5% en el de famílies nombroses de categoria general.

Fins ara el percentatge de la bonificació es xifrava no en funció de la renda familiar sinó segons el valor cadastral de l'immoble, a partir del següent vàrem:

Tram de valor cadastral	Tipus de família nombrosa	
	Amb un o més membres discapacitats	Supòsit general
Fins a 72.600,00 €	90%	60%
De 72.600,01 € a 121.000,00 €	50%	50%
De 121.000,01 € a 242.000,00 €	30%	20%
De 242.000,01 € a 363.000,00 €	15%	10%
De 363.000,01 € a 484.000,00 €	15%	5%

Es manté tant la forma de tramitar aquesta bonificació, que es farà efectiva amb la informació facilitada pel Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat, i s'aplicarà en el rebut de l'impost, com el fet d'equiparar a efectes d'aquesta bonificació les famílies nombroses amb un o més membres discapacitats amb la família nombrosa amb tres o més fills en la qual un dels ascendents tingui reconegut un grau de discapacitat entre el 33% i el 65%.

- ✓ Per la seva part, la segona modificació és la inclusió de un nou punt al capítol de bonificacions, concretament el punt 10, relatiu a les bonificacions als béns immobles en els quals es desenvolupi una activitat econòmica destinada al lloguer social d'habitatges, ja siguin gestionats per la Borsa d'habitatge de Lloguer de Barcelona, per entitats o empreses de titularitat pública o bé per altres subjectes privats. Es proposa una bonificació del 95% en la quota, amb caràcter indefinit, prèvia sol·licitud del subjecte passiu, i tota vegada que siguin declarats d'especial interès o utilitat municipal per concórrer circumstàncies socials que justifiquin aquesta declaració, acord que serà adoptat per la Comissió del Consell Municipal que tingui la competència en matèria d'Hisenda.

2/ Ordenança fiscal núm. 3.10 sobre taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis

Es regula per primera vegada el servei d'ús compartit de bicicletes i motocicletes.

- ✓ En primer lloc, en l'article 3 sobre supòsits de no subjecció a la taxa s'inclou un punt nou, el k, referit a l'aprofitament especial del domini públic del servei de transport públic urbà de titularitat de l'Ajuntament de Barcelona basat en l'ús compartit de bicicletes públiques (Bicing).
- ✓ S'inclou en el article 4 de la taxa la definició del subjecte passiu de la mateixa en el cas de l'aprofitament especial del domini públic basat en l'ús compartit de bicicletes i motocicletes en règim d'explotació econòmica, que serà el titular de l'activitat d'explotació econòmica.
- ✓ El càlcul de la Quota tributària ve determinat per la fórmula $QT = PB \times S \times T \times FCC \times FCA \times FCH$, on PB és la tarifa bàsica; S, la superfície en metres quadrats de la utilització o l'aprofitament; T, el temps en dies de la utilització o de l'aprofitament; FCC, el factor corrector del carrer; FCA, el factor corrector de la classe d'utilització o d'aprofitament; i FCH, el factor corrector per als supòsits de guals a immobles destinats a habitatge.

En el cas de l'aprofitament especial del domini públic basat en l'ús compartit de bicicletes i motocicletes en règim d'explotació econòmica, són d'aplicació tant els imports de la tarifa bàsica (PB) per metre quadrat o fracció i dia d'utilització o d'aprofitament (0,4966 €), com els criteris generals per a determinar la superfície, el temps i el factor corrector de la classe d'utilització o d'aprofitament. Quant al factor corrector de carrer per aquest tipus d'activitat es determina que serà del 0,2, el corresponent al carrer 1 (equivalent a les categories de carrer E, F i Z industrial).

3/ Ordenança fiscal núm. 3.13 sobre Taxes per serveis culturals

La proposta de modificació afecta a diferents punts de la regulació de les taxes per serveis culturals. Hi ha modificacions de determinats aspectes relacionats amb els imports de les taxes, com els preus de les entrades a diferents equipaments del MUHBA (establint, per exemple, que els eventuals centres que el MUHBA pugui incorporar a la seva xarxa d'equipaments tindran una taxa de 2 € mentre no s'aprovi una taxa específica), la regulació de la validesa temporal de l'entrada combinada del MUHBA, o diferents supòsits de cessió temporal d'ús de locals i espais dels centres gestionats per l'Institut de Cultura de Barcelona o pel Consorci del Museu de Ciències Naturals.

El principal canvi aprovat, però, afecta a l'article 5, que regula les reduccions de l'import d'aquesta taxa per a determinats col·lectius o situacions.

- ✓ En aquest sentit, es determina que tots els museus faran portes obertes durant la Nit dels Museus, però que de manera particular els museus podran també fer jornada de portes obertes coincidint amb la Jornada Europea del Patrimoni.
- ✓ S'amplia la llista de les persones que gaudiran de entrada gratuïta, on s'inclouen a partir de ara, com a novetat, els acompanyants de persones amb targeta acreditativa de discapacitat reconeguda i que requereixi el concurs de tercera persona, els periodistes degudament acreditats, els posseïdors de la targeta BCN card, els adults acompanyants dels infants beneficiaris del "Quadern Cultura" i els donants de patrimoni degudament acreditats (que tindran accés gratuït al museu al que hagin formalitzat la donació).
- ✓ Finalment, s'amplia també la llista de col·lectius amb dret a l'entrada reduïda, que ara també inclou als posseïdors del carnet del Centre de Documentació del Museu del Disseny (per a l'esmentat museu) i els grups de 10 o més persones. Per altra, es determina com a novetat que l'adquisició del catàleg d'una exposició donarà dret a dues entrades reduïdes.

III. Valoracions

De caràcter general

Com ja ha manifestat en anteriors ocasions el Consell Econòmic i Social de Barcelona, considera que els pressupostos municipals són una eina bàsica per garantir que la ciutadania disposi d'uns serveis adients a les seves necessitats, i alhora un instrument fonamental per a l'impuls a l'activitat econòmica i l'ocupació. I per tal de gestionar i dimensionar adequadament aquests pressupostos es requereix comptar amb els ingressos suficients, que en bona part es regulen i defineixen a partir de les corresponents ordenances fiscals.

Disposar d'unes ordenances fiscals adaptades a la realitat social i econòmica de la ciutat esdevé una necessitat per poder desenvolupar les polítiques públiques i les inversions que els ciutadans requereixen. En aquest sentit, constatem que als darrers anys l'Ajuntament de Barcelona només ha pogut aprovar modificacions parcials de les ordenances fiscals, referides a determinats aspectes puntuals de les mateixes, la qual cosa impedeix debatre en profunditat la política d'ingressos municipals i la seva vinculació amb les polítiques públiques que la societat necessita.

De caràcter específic

Quan la modificació parcial de les ordenances fiscals aprovada, objecte d'aquest dictamen, el CESB manifesta el següent:

- **Ordenança fiscal núm. 1.1 reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles**
Respecte a les bonificacions de l'impost, el CESB valora positivament que els percentatges de bonificació de l'impost per família nombrosa vinguin determinats ara per la renda de la unitat familiar enlloc del valor cadastral de l'immoble. Considerem que aquest és un criteri que permet tenir una millor informació de la capacitat econòmica de les famílies i, per tant, de l'import de les bonificacions a aplicar.

En relació a la inclusió d'una nova bonificació a l'impost de béns immobles, del 95% en la quota, referida als immobles en els quals es desenvolupi una activitat econòmica destinada al lloguer social d'habitatges, el CESB creu que fomentar el lloguer social és una mesura necessària per tal d'intentar solucionar el greu problema de lloguer que pateix la ciutat de Barcelona.

- **Ordenança fiscal núm. 3.13 sobre taxes per serveis culturals**

El CESB constata que afecta a diferents aspectes relacionats amb els imports de les taxes, amb la cessió temporal d'ús de locals i espais i, especialment, a regulacions sobre les reduccions de l'import d'aquesta taxa per a determinats col·lectius o situacions. En aquest sentit, el CESB considera que qualsevol mesura que millori la eficàcia i claredat de les ordenances fiscals és positiva.

Barcelona, 17 de desembre de 2018

José A. Fernández Manrique
Secretari general del CESB

Vist-i-plau

Marina Subirats i Martori
Presidenta del CESB

Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis

Vots particulars

En relació a la modificació aprovada provisionalment de l'Ordenança fiscal núm. 3.10 sobre Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis, els membres del CESB emeten els següents vots particulars:

Vot emès per CCOO, UGT i PIMEC

Per primera vegada es regula el servei d'ús compartit de bicicletes i motocicletes. El CESB creu que, com qualsevol activitat econòmica que impliqui l'aprofitament especial del domini públic, ha d'estar regulada legalment i, per tant, inclosa en les ordenances fiscals.

A més, estem davant d'una activitat econòmica cada vegada més present a la ciutat, que fa un ús intensiu de l'espai públic i, per tant, el CESB considera especialment oportuna la seva regulació, no només tenint en compte criteris impositius sinó també les necessitats d'ús de l'espai públic per part de tota la ciutadania.

Vot emès per FTN I FEPIME

Es vol manifestar la preocupació per la creació a la Ordenança fiscal núm. 3.10 sobre Taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis d'un nou subjecte passiu derivat de l'explotació econòmica de l'ús compartit de bicicletes i motocicletes, i la fixació ad hoc de la seva quota tributària. En aquesta mateixa modificació s'exonera de la mateixa el servei realitzat per l'Ajuntament de Barcelona basat en l'ús compartit de bicicletes, més conegut, com "Bicing".

Aquesta entitat no participa de que les empreses privades contribueixin sota aquesta figura i els operadors públics, que també presten aquests serveis, no ho facin, la qual cosa por malmetre la competència, i ésser motiu de competència deslleial i de valoració per les Autoritats de la Competència..

D'altra banda, aquestes empreses afavoreixen una mobilitat sostenible, a més de que paguen ja la resta d'impostos, com és el impost sobre vehicles de tracció mecànica, i permeten un ús més racional dels vehicles -una part del mateixos elèctrics- i de la bicicleta. D'altra banda, no fan un ús privatiu diferent del que faci qualsevol ciutadà o empresa respecte de l'ús que fan dels seus vehicles a les calçades i dels aparcaments públics a l'abast de tothom.

Per tot això, considera que caldria valorar aquesta proposta de modificació a les Ordenances Fiscals, i de totes les modificacions, només vol assenyalar aquesta, en tant que no afavoreix ni la mobilitat sostenible a la nostra ciutat ni el principi de llibertat d'empresa a través d'una competència afavoridora per l'empresa publica vers la privada, per la qual cosa demana la supressió de la dita modificació.