

**Dia:** 4/ novembre / 2019

**Hora:** 17:00 – 19:00 hores

**Lloc:** Sala 3 de l'entresòl, Edifici Novíssim (Plaça Sant Miquel, 4).

## Assistents

### Institucions més significatives de la ciutat

Montse Morera

Consell d'Associacions de Barcelona

### Fitxer general d'entitats

Joan Vidal

Associació Músico cultural Mas Guinardó

### Persones de renom ciutadà

Jordi Porta

### Registre ciutadà

Delfí Cosials

### Membres especialistes i invitacions

Jesús Delgado

Fundació Pere Tarrés

Pilar Rodríguez

ABD

### Secretaria tècnica

Andreu Parera

Secretaria del Consell de Ciutat

Carol Blesa

Suport tècnic EIDOS Dinamització Social

### Ponents convidats/des

Jordi Ayala

Gerència de Pressupostos i Hisenda, Ajuntament de Barcelona

Miquel Benito

Gerència de Pressupostos i Hisenda, Ajuntament de Barcelona

**S'excusen:** Alejandro Goñi de PIMEC, i Àngels Guiteras d'ABD.

## Ordre del dia

- Presentació del retorn de l'Ajuntament a les recomanacions del Consell de Ciutat, recollides al dictamen elaborat pel Grup de Treball de Cooperació Público-Privada.
- Posada en comú i valoració del retorn.

## Principals idees

### *Retorn de les recomanacions presentades pel Consell de Ciutat*

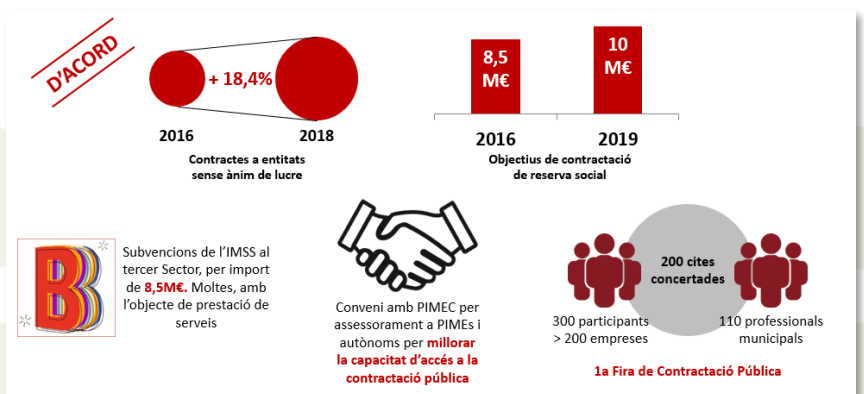
Des de l'Ajuntament de Barcelona s'està fent un canvi de model en el tema de contractació, pel qual aquesta es valora com una eina de política econòmica. Abans d'entrar en matèria es faciliten algunes dades, com el fet que actualment es compta amb 579 proveïdors/es (un 12% més dels darrers anys), dels quals 244 tenen seu a la ciutat i 138 són societats sense ànim de lucre (que han incrementat en un 23%). S'ha reduït, també, l'acumulació de contractes menors, els quals sumaven fins a un milió d'euros; actualment, cap acumula més de 300.000.

Es passa a comentar i respondre cadascuna de les recomanacions del Consell de Ciutat presentades en el seu dictamen.

1. *Prioritzar des de l'Administració Pública la concertació amb les entitats del Tercer Sector Social de Catalunya, entitats del tercer sector culturals i entitats petites o de voluntariat sense ànim de lucre com a model de col·laboració preferent en la prestació de serveis d'atenció a les persones posant en valor la tasca que aquestes ja desenvolupen i d'acord amb la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu.*

Es comenta que aquesta també és una prioritat per l'Ajuntament. S'ha crescut en quasi un 20% la contractació amb entitats del tercer sector, i els objectius de contractació de reserva social han pujat fins a 10 milions d'euros (dels 8,5 de l'any 2016).

S'informa, d'altra banda, que es



va plantejar de quina manera es pot donar més participació a les entitats socials, motiu pel qual es va crear la Taula de contractació pública amb entitats i associacions, per tal de reflexionar i concretar vies per a treballar conjuntes. A partir d'aquest treball es van elaborar les guies de contractació pública social i ambiental, que s'han convertit en decret un cop publicades.

També es manifesta que l'Ajuntament ja ha reduït la puntuació atorgada al criteri del preu, baixant-la fins a un 30% com a màxim. D'altra banda, també s'informa del conveni signat amb PIMEC per a poder assessorar a empreses que volen contractar amb l'administració pública.

Com a mostra d'aquest canvi de model, es menciona l'organització de la 1a Fira de contractació pública, la qual es té voluntat de tornar-la a repetir.

*2. Avançar cap a un sistema d'acreditació/homologació de les petites o mitjanes empreses (PIME's) i també aquelles altres que siguin sense afany de lucre, per diferenciar-se en la contractació pública en general. Els elements claus que probablement hauria de contemplar aquesta acreditació són: territori, expertesa, capacitat i professionalitat. Millorant la responsabilitat i les clàusules socials, donat que aquestes han de marcar la gestió de qualitat dels serveis*

Es comenta que existeixen dificultats a causa de normatives estatals. Amb l'antic comissionat es va estudiar la creació d'un segell de qualitat, però atorgar aquest segell tampoc suposava cap avantatge concret. D'altra banda, les directives comunitàries també limiten alguns aspectes. El que sí ha fet l'Ajuntament és desenvolupar algunes mesures per afavorir la contractació de PIME's locals, com poden ser:

- La incorporació d'una clàusula a la contractació pública social, que estableix l'obligatorietat de subcontractar empreses d'economia social.
- La incorporació de noves millores socials, com la reinversió en millores en el mateix contracte.
- I el suport a les empreses locals per obtenir certificacions de responsabilitat social corporativa (RSC), i exigir-los com a discriminació positiva.

Es comenta que pot ser difícil que l'Ajuntament indiqui quins poden ser els estàndards, motiu pel qual seria adequat disposar d'un acord del sector que els establís.

- 3. Les administracions s'haurien de dotar dels mitjans de control mixtos (administració, entitats i externs) per vetllar per la qualitat de la prestació dels serveis, reduint la burocratització per obtenir la millor eficiència en el seguiment de l'execució dels contractes i/o subvencions*

S'està d'acord amb la recomanació, i es presenta que s'està treballant amb una eina, el SICE (Sistema de Contractació Electrònica de l'Ajuntament), el qual hauria d'estar en funcionament a finals d'aquest any. Es pretén que el SICE sigui l'eina de control informatitzada, que permetrà el bolcat de dades, pas necessari per a poder emetre la factura.

- 4. Es demana fer un estudi de l'estructura de costos reals del servei (costos de subrogació, igualtat, innovació, sistemes informació, qualitat, auditories, prevenció de riscos, absentismes, impacte social ...) que s'ofereix en el moment d'elaborar el plec de condicions, marcant paràmetres d'eficiència i eficàcia, que en la contractació actualment no es contemplen suficientment. Cal fer valer l'eficàcia perquè l'eficiència no sigui zero i per evitar el dumping.*

Molts plecs ja incorporen el coneixement de l'estructura de costos, encara que quedi molt camí per recórrer. En aquest sentit, es comparteix que s'han trobat resistències per part de diversos/es contractistes a facilitar la informació.

D'altra banda, també es comenta que cal treballar perquè la plantilla municipal conegui que hi ha darrera de cada contracte, motiu pel qual és cabdal la Fira de contractació.

- 5. Potenciar des de les Administracions Públiques que els/les tècnics/que siguin coneixedors/es de totes les possibilitats legals en la contractació a fi de que ho puguin trametre en l'elaboració dels plecs de condicions: formació continuada*

Aquest és un dels grans esforços que s'està fent a la Direcció de contractació. A l'Ajuntament es disposa de més de 2.000 treballadores i treballadors formats en contractació pública, a més de realitzar sessions informatives, aules de formació a Barcelona Activa per a l'assessorament de PIME's, empreses socials i autònoms. S'està fent un esforç especial en formació.

- 6. Millorar les condicions laborals dels/les treballadors/es encarregats de la prestació dels serveis, a través de les millores pactades en cada conveni marc de cada col·lectiu. En cap cas s'haurien de pretendre recollir aquestes millores laborals a través de condicions de*

*millora en els plecs de condicions, ja que en aquests casos només es generen greuges comparatius entre professionals del mateix col·lectiu. En aquesta mateixa direcció, és important arribar a acords amb els Sindicats, que estiguin centrats en aquestes millores de les condicions dels convenis col·lectius i que els pressuposts de licitació vagin en concordança amb els acords presos en les negociacions col·lectives*

Tot i que s'està d'acord en aprofitar la contractació per millorar les condicions salarials i laborals, s'alerta que l'increment salarial no pot ser una condició obligatòria. Així mateix, es comenta que l'Ajuntament ha estat pioner en el reconeixement de l'impacte per l'increment del salari mínim interprofessional en els contractes ja adjudicats, i s'informa que s'ha creat un grup de treball amb sindicats per fer-ne seguiment de les clàusules salarials i, si és necessari, establir mesures correctores.

7. *Es destaca com un element molt important en la contractació pública la reducció de la morositat (si bé l'ajuntament de Barcelona està pagant a 30 dies). En aquells casos en què l'Administració paga puntualment, el problema radica en la subcontractació de la prestació dels serveis. Es a dir, l'empresa subcontractada podria acabar cobrant al cap de 400 dies, posant en risc la viabilitat de la mateixa*

L'Ajuntament incorpora en els plecs que incorporen la possibilitat de subcontractació, una clàusula de pagament directe al subcontractista, i es comparteix que cal impulsar la seva aplicació i seguiment.

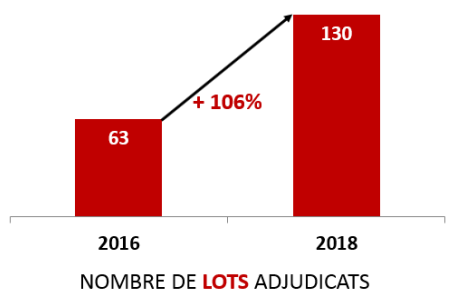
- ✓ L'Ajuntament incorpora, en els plecs que permeten la subcontractació, una **clàusula de pagament directe** al subcontractista en cas de morositat per part del contractista principal
- ✓ Cal impulsar la seva aplicació i el seguiment



	PMP (días)	2019T1
Barcelona	13,8	
Alicante	19,6	
Zaragoza	20,2	
Murcia	21,2	
Madrid	24,2	
Palma de Mallorca	26,7	
Málaga	30,0	
Valencia	33,2	
Sevilla	37,5	
Las Palmas de Gran Canaria	70,8	

Font: Ministeri d'Hisenda, publicat a sectorpublico.es

8. *Demandem que les licitacions adequin el volum dels lots, en funció de les dimensions de les entitats del territori (a nivell de barri, districte o ciutat).*



Absolutament d'acord amb la recomanació, i es menciona que en dos anys, del 2016 al 2018, s'ha més que duplicat el nombre de lots adjudicats. És una de les mesures que major acceptació ha tingut a l'Ajuntament.

9. *Impulsar una reforma de la Llei de mecenatge que ajudi a potenciar el finançament privat en general tenint en compte les entitats culturals, especialment les petites, per a poder desenvolupar la seva identitat i continuïtat per lluitar contra la bretxa cultural, la pobresa cultural i facilitar l'accés a la cultura de totes les capes socials*

Es comparteix, tot i que s'alerta que es tracta de competència de l'estat. Es comenta que actualment pot ser força complicat poder-ho aconseguir, ja que requereix de majories parlamentàries al Congrés dels Diputats per poder-ho assolir.

10. *Posar en valor l'important paper que desenvolupa el voluntariat en el Tercer Sector Social i cultural i en les petites entitats sense ànim de lucre de Catalunya. També destacar la possible coexistència d'aquest amb la professionalització de determinats rols, en algunes entitats. Un element més a tenir en compte és reconèixer que l'activitat pròpia del voluntariat té associada una despesa, tant a nivell de coordinació com de formació*

S'informa que la contractació pública no permet la contractació de treball no remunerat. Així mateix, que pel finançament d'activitats amb presència intensiva de voluntariat, cal conèixer i concretar els costos d'estructura i de les activitats que requereixen professionals remunerats.

11. *Es demana impulsar la creació i aprovació d'un nou marc legal del sistema de contractació a nivell de Catalunya capaç de regular tots aquests aspectes anteriorment esmentats. Aquest nou marc, es reflexa a través de l'aprovació de la nova norma que s'està tramitant actualment al Parlament de Catalunya. En tràmit parlamentari el projecte de Llei de contractes de serveis a les persones(tram.200-00003/12).*

S'aclareix que es tracta de competència autonòmica. Tot i això, des de l'Ajuntament s'ha treballat per col·laborar amb representants de les diverses associacions i entitats, i s'ha creat una Taula de Contractació Pública per a contrastar i treballar plegats, la qual va aprovar una declaració a favor de la contractació pública amb responsabilitat social.

Com a conclusió, es comenta que l'Ajuntament comparteix bona part dels objectius i recomanacions exposades pel Consell de Ciutat. En tot cas, la idea és continuar liderant la reflexió en aquest àmbit i anar obrint camí.

## **Consultes sobre la presentació**

- S'ha parlat sobre la contractació amb les entitats socials però no amb les entitats culturals. En aquest sentit, es consulta sobre si seria possible disposar d'aquestes dades. Es respon que actualment no es disposa de les dades segregades per tipus d'entitat per conèixer el que es demana, i s'informa que es mirarà la manera en com poder fer la cerca (des del Consell de Ciutat es comenta que els ateneus i els centres cívics serien tenen contractacions amb entitats d'aquest tipus).
- Es pregunta si es mantindran els concerts i contractes per a la gestió d'alguns serveis a càrrec d'entitats socials, com són les residències. Es respon que jurídicament pot ser complicat establir el fet de mantenir el concert a entitats que ja ho estan fent, però que la idea és arribar a un acord i mantenir els contractes pre-existents.
- En relació amb el punt d'acreditació – homologació de PIME's, es comenta que les entitats petites ja disposen d'un codi ètic, el qual s'ha intentat que l'Ajuntament reconegués. En aquest sentit, des de l'Ajuntament es respon que es proposarà reprendre aquest tema.
- Es comparteixen dubtes sobre el SICE; concretament, que no acabi configurant-se com una eina de burocratització informàtica de la contractació. Es demanarà el bolcat d'un gran número de dades, però també caldria tenir present poder valorar la qualitat del servei que es doni. En aquest sentit, es consulta sobre com es valorarà la qualitat del servei ofert. Es respon que mitjançant enquestes de satisfacció dels usuaris/àries.
- Referent a la Llei de mecenatge, es coneix que depèn de competència estatal però es comenta que potser es podrien activar ordenances fiscals per a atorgar avantatges fiscals a les entitats, fet que s'està treballant en el Grup de Treball a la seva segona fase sobre fiscalitat i mecenatge. Es respon que pot ser complicat fer-ho mitjançant ordenances fiscals, i que potser la fórmula més adequada són les subvencions. Així mateix, l'Ajuntament s'ofereix a assistir a una reunió del Grup de treball per comentar i contrastar les recomanacions sobre les quals s'està treballant.
- En relació amb el tema del reconeixement de les persones voluntàries, es comenta que el Departament de Cultura accepta el nombre d'hores de voluntariat en la justificació de les despeses. Des de l'Ajuntament es respon que no s'ajusta a la norma

i que caldria analitzar com ho porten a terme, ja que no es poden valorar econòmicament les hores però sí les despeses associades a la seva activitat.

## **Valoració del retorn**

Es valora de forma molt positiva el retorn realitzat, i es considera que aquest hauria de ser el model a seguir per part de l'Ajuntament per a respondre a les recomanacions del Consell de Ciutat. Concretament, el model de resposta desitjat hauria de ser:

- Aconseguir un retorn per escrit.
- Fer una sessió posterior de presentació i contrast, en la qual es pot aterrar la resposta.

Es comenta que les dades presentades corresponen a l'exercici pressupostari del 2018, i que potser es podrien detectar quines són les dades de les quals es vol conèixer la seva evolució, per a demanar la seva actualització anual. Així mateix, aquestes es podrien demanar en el marc del Grup de Treball sobre Pressupostos i Ordenances Fiscals, que es reuneix anualment.

També es comenta fer arribar una carta d'agraïment a les dues persones assistents per part de Gerència de Pressupostos i Hisenda de l'Ajuntament, els senyors Jordi Ayala i Miquel Benito. En aquesta carta, s'hauria de posar en valor el retorn realitzat, tant en el format com en el contingut, i demanar la continuïtat en conèixer determinades dades.

Es comparteix que el retorn realitzat ha estat molt satisfactori, ja que posa en valor el treball realitzat pel Consell de Ciutat, i el reconeix com a interlocutor vàlid.

D'altra banda, també es comenta que aquest tipus de resposta és possible quan les recomanacions presentades pel Consell són més concretes i menys generalistes, fet que també hauria de reflexionar el CdC. S'emplaça a compartir aquestes reflexions amb la Comissió Permanent.

Com a conclusió d'això últim, s'acorda que s'enviarà un correu electrònic a tothom que forma part del Grup de Treball perquè es faci una altra ullada al dictamen de fiscalitat i mecenatge, i intentar presentar recomanacions el més concretes possibles.



## Acords

- Fer un correu electrònic d'agraïment al Jordi Ayala i al Miquel Benito per la feina realitzada. Aquest correu, a més, haurà d'indicar:
  - Que posem en valor el tipus de retorn realitzat, tant en format com en contingut (resposta per escrit i reunió per donar resposta directa).
  - Que valorem les dades aportades i que ens agradarà conèixer l'evolució d'aquestes dades anualment.
  - Que, a aquests efectes, es consultarà sobre aquestes a les reunions que anualment es portin a terme des del Grup de Treball de Pressupostos.
- Revisar el dictamen sobre Fiscalitat i Mecenatge per intentar aterrar les recomanacions, i fer-les més concretes.
- Valorar que el retorn realitzat estableix un model desitjat per a la resta de respostes a aconseguir per part de l'Ajuntament. Per això, a partir d'ara tots els retorns haurien d'incloure: una resposta per escrit i una sessió de contrast.
- Compartir la valoració del retorn amb la resta de persones que configuren el Consell de Ciutat. Presentar-ho a la Permanent.