

ACTA GT Cooperació Públic-Privada

Dia: 11 de febrer de 2019

Hora: 17:00 – 19:30 h

Lloc: Ajuntament de Barcelona, pl. Sant Miquel, 4. Sala 2, entresòl

Assistents

Àngels Guiteras, ABD
Pilar Rodríguez, ABD
Joan Bordetas, Consell Ciutadà de l'Eixample
Joan Vidal, Mas Guinardo
Alejandro Goñi, PIMEC
Montse Morera, CAB
Jesús Delgado, Fundació Pere Tarres
Delfí Cossials, en representació del registre ciutadà
Laura Rojas, persona especial rellevància

Ponent : Àngel Herмосilla, gerent de l'àrea institucional de PIMEC

Secretaria: Andreu Parera, secretaria del Consell de Ciutat
Alba Guerrero, suport Consell de Ciutat

Documentació lliurada

Document presentació: "Cooperació Público Privada (CPP): una perspectiva patronal"
Revista Econòmica de Catalunya. "La col·laboració publicoprivada" Num.77 Julio 2018

Ordre del dia

1. Presentació del Sr. Àngel Herмосilla
2. Torn obert de precs i preguntes

Presentació del Sr. Àngel Herмосilla

El primer que va fer és conceptualitzar el terme Cooperació Publico Privada, prenent com a referència la següent definició:

"La CPP inclou tots aquells processos de creació de valor públic que es realitzen sota la titularitat del sector públic i sota la seva garantia de provisió i que inclouen en el seu procés de prestació moltes o algunes aportacions del sector empresarial o del sector social" (Albert Serra, 2018).

Segueix amb un repàs històric en el qual destaca 3 moments claus en l'evolució d'aquest concepte. Durant la revolució del segle XVIII la cooperació publico privada es limita a **l'acció dels estats**. A finals del segle XIX i sobretot a mitjan del segle XX s'inicia una nova forma d'entendre el paper de l'Estat: **Estat del Benestar**. Després de la crisi 2007-2008 i l'impacte que produeix en la societat, cal nous plantejaments de **relació públicoprivada**, en un entorn de major vigilància de l'economia.

En l'actualitat, la relació públicoprivada és cada dia més intensa i **interdependent a tots els nivells** (local, global, ...). El sector públic i el sector privat es necessiten i es complementen.

Les relacions entre públic i privat continuen sent objecte d'una anàlisi social molt crítica, perquè existeix l'assimilació d'aquesta relació a privatització i, de altre banda, les pràctiques perverses, en certs països, que prioritzen objectius aliens als valors públics.

Però, històricament **Catalunya ha estat un referent** avançat en la **cooperació públicoprivada** (endavant CPP). Per exemple en el cas dels Jocs Olímpics 1992, també per el seu important teixit associatiu i de fundacions y les múltiples iniciatives i experiències en salut, infraestructures, àmbit social, ensenyament, seguretat, ...

En aquesta línia, proposa tres reflexions per avançar en el futur de la CPP:

- Es un **instrument estratègic** basat en les capacitats diferenciades i en la seva complementarietat, dels agents econòmics-socials per optimitzar les polítiques públiques.
- Necessita **entorns institucionals i corporatius adequats** (seguretat jurídica i econòmica, legitimitat política i social, objectius explícits, ...).
- Exigeix aprenentatge i **canvis en les cultures**: nous desenvolupaments.

L'aposta de la PIMEC per aquesta col·laboració es desenvolupa en tres grans àrees d'actuació.

- **Normativa**: Destaca la col·laboració en la Llei de Morositat i Règim Sancionador.
- **Impuls d'activitat econòmic-empresarial**: Fonamentalment facilitant la conciliació i formació.
- **Impuls d'iniciatives socials** i d'altre tipus amb programes com Consolida't i Estratègia per l'Ocupació de Barcelona 2016-2020.

Torn obert de precis i preguntes

- Vol saber si la I Fira de la Contractació Pública-Novembre 2018, ha estat iniciativa de PIMEC?

Àngel Hermosilla. Respon va ser iniciativa dels col·lectius de PIMEC, que tenien major dificultat per a poder accedir als grans projectes de contractació pública.

- Pregunten sobre la posició de PIMEC en relació a la contractació de l'Administració Pública al Tercer Sector? I també si estan negociant convenis col·lectius?

Àngel Hermosilla. Explica estan participant en la llei d'economia social. Quant a la negociació de convenis col·lectius estan col·laborant en el de comerç, oficines i despatxos, a més d'uns altres com pot ser salut.

- Es qüestiona si encaixa millor aquesta dinàmica de cooperació quan hi ha polítiques d'esquerra o dreta?

Àngel Hermosilla. Considera que, actualment, no hi ha una política a favor i una altra en contra. No depèn tant del color, sinó d'altres elements com són la intencionalitat.

La literatura no parla de colors, sinó de països-cultures, l'occidental, l'anglosaxona.

- Preocupa que les grans multinacionals han aconseguit els grans contractes, subcontractant a la petita i mitjana empresa que té un gran coneixement del que fa. Pel que es posa en valor el preu i no en la qualitat o coneixement.

Àngel Hermosilla. Posa de manifest, que hem tornat als oligopolis, explicant que el capitalisme ha de ser més inclusiu. El que ha succeït és que les grans empreses han adquirit aquests contractes, subcontractant a petites empreses contra les quals han aplicat morositat. La implicació de PIMEC com a solució, és treballar en la Llei de Morositat i el desplegament del Règim Sancionador.

- Prenent com a referència aquest punt crític al qual es feia referència, que és la privatització, pregunta si l'enfocament actual és cap a la privatització o externalització?

Àngel Hermosilla. La societat manté una visió crítica a aquesta col·laboració publico-privada. En les societats avançades està majoritàriament superada la idea de privatització com a retorn al capitalisme tradicional. La nostra societat ha de continuar avançant. El model anglosaxó, pot ser molt útil, té un caràcter no paternalista, s'agilitza la burocràcia i la responsabilitat recau en l'empresa, si incompleixes la norma se't sanciona durament.

- Com és el paper de PIMEC en la contractació de l'Ajuntament de Barcelona?

Àngel Hermosilla. Col·laborant amb el gremi i/o la patronal, facilitant l'accés totes les empreses i acompanyant-les en el procés.

- S'ha comentat que hi ha dos límits importants en la col·laboració, que són la visió capitalista i la corrupció. En el nostre entorn, quina és la previsió i com es pot afavorir?.

Àngel Hermosilla. El col·legi d'economista ha dedicat un monogràfic a la CPP, és un tema molt actual i en els quals s'ha d'avançar. Potser en la transparència, en legislació. Queda molt per definir, actuar i conceptualitzar. La realitat va més ràpida que la teoria.

- Des del punt de vista de PIMEC, com s'entén l'àmbit de la concertació? i com encaixen segons les directrius europees les entitats sense ànim de lucre?

Àngel Hermosilla. Quan parlem de col·laboració publico privada, s'inclou les empreses i la resta d'entitats del Tercer Sector com són: ONG, fundacions. La concertació és molt important, però no es pot posar restriccions a determinades competències. La transparència és deixar-ho obert, que ho faci el que ho fa millor, amb les millors garanties.

Reflexions

1. Molts dels presents manifesten que existeix la creença estesa que externalització és privatització capitalista tradicional, sobretot en serveis d'atenció a les persones.
2. Un aclariment important és manifestar que l'externalització d'un servei, no

- implica la privatització d'aquest. És a dir, l'administració pública externalitza el servei i una empresa privada garanteix el seu correcte funcionament, però el servei continua sent públic.
3. Parlem de concerts i no de concurs quan el preu no és el valor final. En el segle XXI hi ha més factors que el preu per a avaluar un servei. Garantia del valor social o publico del servei.
 4. El preu també pot ser un condicionant de millora del servei. Però si no es dona el millor servei i només es centra en el preu, es precaritza el servei.
 5. L'administració ha de marcar paràmetres d'eficiència i eficàcia, que en la contractació actualment no es contempen suficient. Cal fer valer l'eficàcia perquè l'eficiència no sigui zero.
 6. Cal definir els paràmetres de qualitat, que garanteixin l'atenció a les persones, i amb aquesta balança, mesurar els recursos econòmics necessaris.
 7. Es proposa fer un estudi de l'estructura de costos reals del servei que s'ofereix en el moment d'elaborar el plec de condicions.
 8. Existeix un abandó per part de l'administració en l'elaboració del plec tècnic.
 9. Dins del Tercer Sector, el cultural pot incidir tant o més que el d'atenció a les persones. Aquest sector d'empreses sense ànim de lucre, es queden fora del que s'està plantejant perquè parlem de nivells macro, i aquest tipus d'entitats treballen en territoris de proximitat, en projectes més petits.
 10. S'hauria de treballar en una Llei de mecenatge, per a poder tenir preus competitius. Que contempli que el voluntariat és el que detecta la necessitat, i dona suport al servei. El voluntariat és un valor afegit de les empreses socials respecte a les empreses mercantils
 11. Es planteja que el voluntariat té un cost-que s'ha de contemplar (formació, coordinació,...)
 12. L'administració pública s'ha acostumat a la prestació de serveis des de la gratuïtat. Sobretot en serveis de proximitat i socials.
 13. La diferència entre el sector social o mercantil, per a decantar la balança cap a un servei o un altre, és un tema de paràmetres. Aquests poden ser: proximitat, valors, solvència social, flexibilitat, economia social, reinversió dels beneficis en el servei, participació, experiència en el sector.
 14. Les clàusules socials han de ser coherents, conseqüents i a l'abast de tots.
 15. Es proposa fer un estudi de l'estructura de costos reals del servei que s'ofereix en el moment d'elaborar el plec de condicions.

Acords

Revisió de les actes anteriors i fer les esmenes.

Propera reunió el dia **19 de febrer de 17:00 a 19:00 hores** a la plaça Sant Miquel, 4 entresol **sala 3**

Es dona per acabada la sessió.