

ACTA GT Cooperació Pública-Privada

Dia: 22 de gener de 2019

Hora: 17:00 - 19:30 h

Lloc: Ajuntament de Barcelona, pl. Sant Miquel, 4. Sala 3, entresòl

Assistents

Àngels Guiteras, ABD

Pilar Rodríguez, ABD

Joan Bordetas, Consell Ciutadà de l'Eixample

Joan Vidal, Mas Guinardó

Montse Morera, CAB

Ramón Nicolau, Fundació Apip-Acam

Laura Rojas, persona especial rellevància

Delfí Cossials, en representació del registre ciutadà

Ponent: Jordi Ayala, Gerent de Presidència i Economia

Secretaria: Andreu Parera, secretaria del Consell de Ciutat

Alba Guerrero, suport secretaria del Consell de Ciutat

Documentació lliurada

Presentació grup de treball Cooperació Público-Privada, del Sr. Jordi Ayala.

Ordre del dia

1. Presentació del Sr. Jordi Ayala
2. Torn obert de precs y preguntes

Presentació del Sr. Jordi Ayala

Explica el context actual de l'economia social i solidària a Barcelona, basat en un model de coresponsabilitat entre l'administració pública i l'economia social, que prioritza en el projecte social i no en el rendiment.



L'ECONOMIA SOCIAL A BARCELONA

✓ 4.718 iniciatives socioeconòmiques (2,8% de les empreses de BCN)	Tercer sector 2.400 entitats (50,9% del total)
✓ 53.000 persones contractades (8% de l'ocupació a la ciutat)	Societats laborals 1.197 empreses (25,4% del total)
✓ Volum econòmic agregat de 3.750 M€ (7% del PIB barceloní)	Cooperatives 861 empreses (18,2% del total)
✓ Més de 100.000 persones voluntàries	Economies comunitàries 260 iniciatives (5,5% del total)
✓ Més de 500.000 persones sòcies de consum	
✓ 113.000 mutualistes	

Segons reflecteixen les dades, es posa de manifest la iniciativa de promoció d'aquest sector, però acompanyat de la resta de economies perquè arribin on l'economia social no pot arribar. Com és el cas de la banca ètica, actualment es treballa amb ella, però pel seu volum per si sola no pot, per exemple, assumir el deute de l'Ajuntament.

L'àmbit de cooperació directa es produeix a través de la Taula del Tercer Sector, amb les següents finalitats:

- › Conèixer i compartir informació sobre les polítiques municipals
- › Elaborar diagnòstics compartits
- › Coproduir polítiques públiques
- › Avançar en compra pública responsable

Les polítiques i instruments per a consecució dels objectius de cooperació són:

- › Polítiques de desenvolupament de proximitat.
- › Pla d'Impuls de l'Economia Social i Solidària, amb el disseny d'un pla de finançament de subvencions retornables, per a cobrir els riscos de fallida a les entitats de banca ètica.
- › Estratègia de consum.
- › Economies de les cures, s'incorpora aquesta economia, que en termes de temps, causa gran impacte.
- › Contractació pública responsable, que és la principal eina de fer polítiques econòmiques, i condueix a un canvi de paradigma en l'actuació del govern.

Aquest canvi de paradigma ve impulsat per la intenció de millorar la contractació pública, convertida, segons el model tradicional, en un element precaritzador. La iniciativa determina una contractació responsable, en la qual s'estableix una cooperació entre les parts, i s'afavoreix: l'estabilitat dels llocs de treball i salaris; la inclusió social i igualtat de gènere; i l'oportunitat a les empreses d'economia social.

La part millorable, és el seguiment i avaluació, en la qual s'han de definir criteris de qualificació del contracte.

Si que estan definits els criteris de contractació en el nou decret de contractació, que resulta de la combinació de les quatre guies publicades:

- › Guia de contractació pública social
- › Guia de contractació pública ambiental
- › Guia de contractació pública innovadora
- › Guia de compra pública de TIC

Aquest nou decret estableix els següents criteris clau:

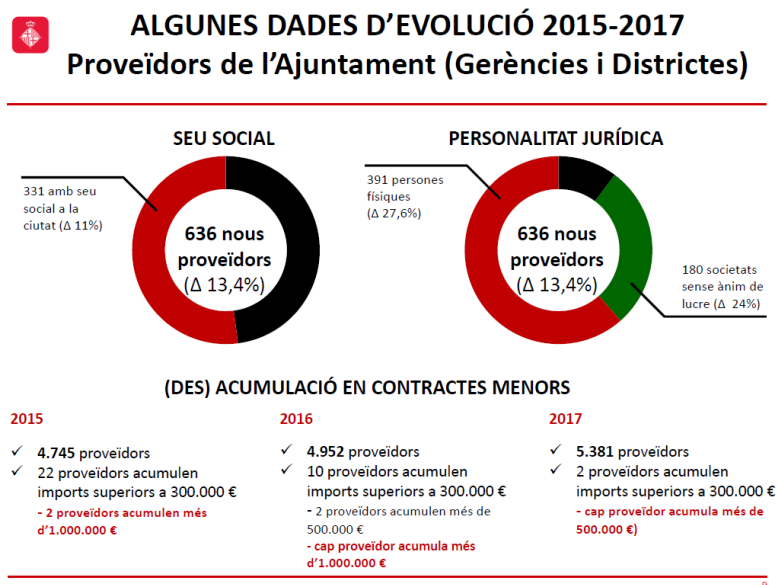
Drets laborals: Salaris justos, estabilitat de la plantilla, manteniment de les condicions del conveni i subrogació de la plantilla.

Drets socials: Igualtat de gènere, diversitat funcional i conciliació corresponsable del temps.

Drets econòmics: Pagament del preu al subcontractista i valoració equilibrada del preu i la qualitat.

Drets ambientals: Instruccions tècniques ambientals.

I desenvolupa un nou model de economia que obliga a l'empresa a: subcontractar empreses d'economia cooperativa, social i solidària; comprar pública ètica i d'articles provinents de comerç just; prendre mesures a favor d'un empresari amb responsabilitat social corporativa, i presentar la declaració responsable de que no es treballa amb paradisos fiscals il·legalment, que fins ara no es contemplava.



Segons les gràfiques extraïem algunes dades clau, que són assoliment de l'aplicació d'aquesta nova política d'economia social, i que reflecteixen l'increment positiu del número de: proveïdores, la qual cosa afavoreix la varietat d'aquests; empreses amb seu social a la ciutat; personis físiques (autònoms); i de societats sense ànim de lucre amb les quals es treballa.

En relació a les millores de la contractació pública es fa referència a la 1a Fira de Contractació Pública, celebrada el mes de novembre de 2018, en la qual van

participar 300 empreses i on l'objectiu fonamental va ser establir un canal de comunicació entre l'administració pública i les entitats, donant a conèixer aquestes els seus projectes i activitat.

Per últim, s'explica el treball conjunt amb altres ajuntaments que suposa el desenvolupament del Sistema Integral de Contractació Electrònica (SICE), que permetrà afavorir la lluita contra la corrupció.

Torn obert de precs y preguntes

- Es destaca la contractació pública com a eina per gestionar les polítiques socials.
- Es vol saber com es pot avançar cap a una millora en l'eficiència de la contractació pública? Proposta de coproduir polítiques públiques a través de la concertació. Com avançar cap a l'externalització a les entitats del Tercer Sector dels serveis d'atenció a les persones?
- Preocupa l'aplicació de les clàusules socials ja que no són gestionables pels greuges que generen.

Jordi Ayala: A través d'una empresa externa s'està avaluant el funcionament de la contractació, i un dels punts a millorar és la formació dels/les tècnics/ques que elaboren els contractes, perquè s'editi amb una clàusules assequibles i rigoroses. Està prevista una formació específica de contractació als tècnics/ques.

- Es pregunta si existeix una forma de restringir l'àmbit de la contractació pública a entitats sense afany de lucre o d'economia social, salvaguardant aquest sector de les grans empreses.

Jordi Ayala: L'ajuntament no pot ni excloure ni premiar en la contractació, d'acord a la legislació europea, no és possible. Hem de pensar conjuntament quina clàusula o quins criteris podrien afavorir la contractació del Tercer Sector, però no és tan senzill perquè qualsevol empresa podria arribar a obtenir-los, i l'ajuntament no pot discriminar en cap circumstància directament.

- Proposen establir un codi ètic i uns paràmetres de qualitat del servei o acreditacions, per diferenciar-se de les grans empreses amb lucre.
- La contractació pública hauria d'anar orientada al creixement del capital social i a que les beneficis no vagin a una junta d'administració. No totes les entitats sense afany de lucre són iguals. L'administració hauria d'introduir elements de valoració de la qualitat (valors ètics, distribució de salaris, democràcia interna,...)
- Proposta d'avaluació per un òrgan extern.
- Es destaca la importància dels paràmetres de qualitat del servei lligats directament amb l'avaluació.

Jordi Ayala: Explica el model del segell de qualitat, un tema que està pendent i es considera que pot tenir un gran impacte en la contractació menor. La contractació menor si permet fer reserves.

- Exposen que la manca de presència del Tercer Sector a la 1a Fira de Contractació.

Jordi Ayala: S'està innovant molt, la Fira és un exemple, però està d'acord en que es pugui millorar. En properes edicions es convidarà al Tercer Sector.

- Es qüestiona el model de contractació actual, donat que està molt orientat a les millores econòmiques, convertint-se en una subhasta.
- Expressen la necessitat de crear un conveni salarial marc per no perdre equitat al territori, que afecten diferent en funció de les diferents administracions de contractació. En alguns concursos oberts s'han plantejat millores salarials del 18%. Les millores salarials haurien de partir del conveni marc.

Jordi Ayala: Està d'acord que un increment d'aquest tipus no té sentit, i és un perill, però es proposen aquestes millores laborals perquè gradualment es vagin igualant amb la resta. També destaca que l'ajuntament no pot entrar a regular l'organització de l'empresa.

- Manifesta la sensació de que han quedat excloses les empreses tecnològiques i la importància de contemplar-les.

Jordi Ayala: Existeixen uns criteris de qualitat i innovació que no s'han tractat en aquesta presentació, però que no queden fora de l'àmbit de contractació pública de l'ajuntament.

- El pressupost municipal és fruit dels impostos ciutadans, per tant es considera que aquests haurien de revertir a la ciutadania, a través d'empreses prestadores de serveis sense afany de lucre i amb arrelament al territori. S'ha de garantir un retorn a la ciutadania.

Jordi Ayala: Està d'acord que els impostos han de revertir a la ciutadania. S'ha d'analitzar quines clàusules es recullen als plecs de condicions que siguin objectives i avaluables.

Reflexions

Es consensuen els següents aspectes:

1. Les administracions haurien de disposar de **mitjans d'inspecció per vetllar per la qualitat** de la prestació dels serveis.
2. Reforçar **l'impuls de la nova llei de contractació** que s'està elaborant a la Generalitat de Catalunya.
3. Potenciar la **concertació de les Administracions** amb les entitats del Tercer Sector Social com a model de contractació preferent.
4. Potenciar la **formació dels/les tècnics/ques de les Administracions**, que són els encarregats últims d'elaboració dels plecs de condicions.
5. Establir uns **paràmetres/indicadors clars** i entensors (Segell de Qualitat) per poder realitzar el seguiment del control de la qualitat dels serveis.

6. Demanar **no continuar per la via de les clàusules socials**, donat que aquestes no marquen la diferència entre empreses amb afany de lucre o sense (ja que les primeres acostumen a "comprar" aquestes clàusules).
7. Millorar les condicions laborals dels/les treballadors/es a través de les millores del **Conveni Marc** de cada col·lectiu.

Acords

- › Traslladar la sessió de tancament del dia 4 de març al **19 de febrer a les 17:00 hores**
- › Propera reunió el dia **28 de gener de 17:00 a 19:00 hores** a la plaça Sant Miquel, 4 entresol **sala 2**

Es tanca la sessió.