

ACTA COMISSIÓ PERMANENT

Dia: 27 de febrer de 2019

Hora: 18:00 - 20:00 h

Lloc: Ajuntament de Barcelona, pl. Sant Miquel, 4. Sala del Mig de Lluís Companys

Persones assistents

Persones convidades

Laia Forné
Regidoria de Participació i Territori

Presidència

Fernando Pindado
Comissionat de Participació

Vicepresidència

Montserrat Morera
CAB

Grups municipals

Raimond Blasi
PDeCat

Trinidad Capdevila
ERC

Eloy Valdecantos
C's

Maria Fernández
PSC

Consells ciutadans de districte

Joan Bordetas
L'Eixample

Antonio Fortes
Sant Andreu

Consells sectorials de ciutat

Joan Martínez
Consell Assessor Gent Gran

Institucions significatives

Beatriz Blanco
CJB

Fitxer general d'entitats

Àngels Guiteras
ABD

Persones d'especial rellevància

Anna Balletbó

Laura Rojas

En representació del Registre Ciutadà

Delfí Cosials

Ajuntament de Barcelona

Andreu Parera
Secretaria Consell de Ciutat

Alba Guerrero
Suport Secretaria Consell de Ciutat

S'excusa: Alejandro Goñi, Albert Villagrasa, Eulàlia Reguant, Albert Recio, Enric Francès, Raquel de Haro.

Documentació lliurada

Memòria 2018 Consell de Ciutat
Dictamen GT Cooperació Publico Privada

Ordre del dia

1. Lectura i aprovació de l'acta anterior
2. Presentació model de gestió democràtica
3. Informació sobre l'estat dels diferents grups de treball
 - 3.1. Memòria 2018
 - 3.2. Cooperació Público-Privada
 - 3.3. Visibilitat i Comunicació. Revisió, composició y funciones del Consell Consultiu i Assessor BTV
 - 3.4. Desigualtats i Vulnerabilitat
4. Informació data i ordre dia del proper Plenari
5. Retorn resposta dissolució Consell Municipal d'Entitats de Barcelona
6. Torn obert de paraules

Recull de continguts

1. Lectura i aprovació de l'acta anterior

Validació esmena de Sr. Raimond Blasi que consisteix en la correcta escriptura del nom del seu partit polític i aprovació l'acta anterior.

2. Presentació model de gestió democràtica

Pren la paraula Laia Forné- Regidoria de Participació i Territori- i presenta el model de gestió democràtica també definit com model de gestió comunitària.

Comenta la llarga tradició de l'ajuntament de Barcelona a l'hora de cedir locals i facilitar la gestió, per part d'entitats, d'equipaments públics. Aquesta acció es coneguda com **Pla de Locals o Gestió Cívica**.

Explica que el treball realitzat actualment en aquesta línia s'ha centrat en definir la **relació públic comunitària**.

Durant un any i mig s'ha realitzat un procés d'estudi, amb diferents entitats, del qual sorgeix l'eina denominada **Balanz Comunitari**, que d'una banda defineix que s'entén per comunitari i quins elements estem parlant quan ens referim a una actuació comunitària. I d'altra banda, especifica quins indicadors poden utilitzar-se per a avaluar l'impacte comunitari que el projecte desenvolupa i el valor afegit que aporta una entitat sense ànim de lucre a diferència d'altres tipus d'iniciatives que no són comunitàries.

Es distingeixen quatre grans àmbits:

1. **Arrelament Territorial:** Estan arrelats en el territori o sector, per exemple la prova pilot Can Batlló¹
2. **Impacte Social y el retorn social:** Estar en xarxa i tenir una incidència directa

¹ Can Batlló és un espai comunitari, veïnal i autogestionat. L'objectiu és oferir al barri uns espais d'oci i cultura a més d'un lloc per a l'economia social i un parc com a zona verda. És un model innovador de gestió comunitària, que introdueix la figura de la valorització del retorn social en una concessió administrativa. L'aprovació inicial proposa un termini de 30 anys amb possibilitat de fer dues pròrrogues de 10 anys cadascuna. Té el compromís d'elaborar un balanç comunitari cada dos anys. A més, es presentarà una memòria anual i es crearà una Comissió de Seguiment paritària entre les parts implicades, ajuntament i associació. Es tracta d'un model de governança innovador en el que, a més, se cercarà sempre el consens, tot i que en cas de no acord es contempla crear un òrgan extern consultiu o acudir a la Comissió d'Empara del Reglament de Participació.

en la comunitat

3. Democràcia interna i participació: La gestió ha de ser participativa, democràtica i transparent. A més, han d'estar clars els canals de decisió i participació dels agents del projecte

4. Cures de les persones, processos i entorns: Són espais no discriminatoris, de lliure accessibilitat i obert.

L'eina balanç comunitari, és una eina que facilita l'autoavaluació dels projectes i l'anàlisi del seu retorn social i es construeix tant sobre indicadors qualitius com quantitius. És una primera proposta que amb la pràctica i l'ús, aspira a millorar.

S'obre torn de paraules.

- Es demana informació sobre el començament de l'ús de l'eina balanç comunitari i l'aplicabilitat a altres entitats.

Laia Forné: Respon que Can Batlló ara està en fase de pilot i s'està aplicant per part d'algunes entitats i que a partir del maig estarà en obert. Aquest model és transferible a altres entitats, i que depèn del projecte que realitzin, optessin per un balanç bàsic o un més complex. Es té previst també, realitzar un acompanyament a les entitats per a desenvolupar el balanç.

- El CAB pregunta com es van triar les entitats que gestionen Can Batlló? I manifesta el malestar existent entre les associacions de Sants, per aquesta elecció.

Laia Forné: Ca Batlló no existia com a entitat, va sorgir com una ocupació d'espai dels veïns de Sants i la Bordeta, i ara compta amb mes de 30 entitats, 24 projectes i veïns particulars. No s'ha triat sinó que existia.

- El CJB pregunta si l'ús de l'eina, que reflecteixi que una associació o entitat està funcionant correctament, donarà punts de cara a obtenir un espai?

Laia Forné: No donarà punts, sinó serà una obligació realitzar el balanç. Actualment a la gestió cívica no s'aplica, i les entitats demanen ser avaluades no amb un model mercantil, aquesta eina podria ser una facilitat.

- Des de PSC posen de manifest que l'explicació hauria d'haver estat més àmplia sobre el cas de Can Batlló. Opinen que la gestió cívica ja es feia però l'actual desenvolupament implica diferències. I es demana que les entitats participin, en la taula de patrimoni o alguna similar.
- Des de PDeCat, agraeixen la presentació que respon a la seva petició, arran del malentès sobre la denominació gestió democràtica en lloc de gestió comunitària o cívica. Posen de manifest que fins ara el Consell Municipal d'Entitats de Barcelona, treballava els models de gestió, la seva dissolució deixa aquest espai buit i exposa que seria convenient el seu reemplaçament en aquest aspecte. A més, compara les similituds del model de gestió de l'entitat L'Harmonia² amb la proposta actual de model de gestió cívica. Demana més informació sobre l'actuació del model presentat quant a la manera de concessió directa i el conveni econòmic.

² L'Ateneu L'Harmonia-Casal de Barri Sant Andreu, és un projecte de gestió comunitària. És un equipament social i cultural de proximitat que ocupa un dels edificis rehabilitats del recinte fabril de Fabra i Coats.

Laia Forné: Es disculpa per no haver realitzat una explicació més àmplia i expressa que no es partia de zero en l'elaboració d'aquest model de gestió, ni és un canvi de nom. El que s'ha intentat és dibuixar un paraigua més ampli de gestió. Diferència la cessió de locals de convenis econòmics. Quant a la cessió de locals, són patrimoni municipal que cedeix l'ajuntament perquè projectes socials desenvolupin la seva activitat. Aquesta adjudicació la realitza la Taula de Patrimoni Ciutadà, anteriorment Taula de Pla de Locals. És un espai administratiu en el qual estan representats àrees i districtes. Queda pendent reconstruir l'òrgan amb una tendència més participativa en què es contempli el teixit associatiu i la mirada ciutadana. Afegeix que la gestió cívica implica la cessió d'un patrimoni o un conveni econòmic per al desenvolupament d'un servei. Tots dos estils comparteixen un marc, desenvolupar una activitat en el territori promoguda per entitats ciutadanes, i són mesurats pels criteris del balanç comunitari. En termes jurídics, la concessió administrativa d'un bé pot tenir 50 anys i els convenis de gestió cívica un màxim de 4 anys.

En el cas de Ca Batlló s'ha realitzat una concessió patrimonial d'ús privatiu. Per a la seva justificació, s'ha quantificat el cost que li suposaria a l'ajuntament mantenir l'activitat actual de can Batlló per compta pròpia i el retorn social que realitza.

Una altra de les accions realitzades en aquest marc, és la creació d'un programa informàtic que ha permès actualitzar el cens del patrimoni de l'ajuntament.

- Des de el comissionat de participació, donat l'interès suscitat per aquest tema, proposa dedicar un espai per a ampliar la informació sobre els models de gestió més social i casos concrets que s'estan realitzant, per exemple, Can Batlló i L'Harmonia.

3. Informació sobre l'estat dels diferents grups de treball

3.1. Memòria 2018

Pren la paraula Sr. Delfí Cosials i explica que s'ha recollit l'activitat del Consell de Ciutat no només durant aquest últim any i mandat 2016-2019, sinó que també inclou un balanç de la trajectòria anterior.

Ressalta en aquesta memòria que respecte als reptes hi ha una certa autocrítica i d'altra banda, es destaca les propostes realitzades per a facilitar la continuïtat del Consell de Ciutat una vegada es realitzi el canvi de mandat.

Esmena a la memòria: Pàgina 21, afegir el total de comissions del mandat 2005-08.

S'accepten les esmenes i s'aprova la memòria.

3.2. Cooperació Público-Privada

Pren la paraula la Sra. Ángeles Guiteras i es ressaltava la rellevància i actualitat de la cooperació públic privada (en davant, CPP), i la relació directa que té amb el primer punt de l'ordre del dia.

Explica que en el grup de treball han participat 13 persones, reunint-se 7 vegades. La dinàmica del grup ha inclòs l'ús d'un entorn sol visible al grup de la plataforma decidim.barcelona, és la primera vegada que s'ha realitzat, combinat amb sessions presencials.

S'ha comptat també amb la participació de tres ponents experts, Jordi Ayala (Gerent

de Presidència i Economia), Joan Segarra (president de la Confederació Empresarial del Tercer Sector Social de Catalunya) i Angel Hermosilla (Gerent de l'Àrea Institucional de PIMEC)

Les tres línies de treball definides són:

- Concretar els avantatges dels empreses d'economia social i del tercer sector, i els entitats sense afany de lucre en la contractació pública.
- Promoure l'externalització dels serveis públics com un instrument de millora de 4 polítiques públiques.
- Considerar els criteris d'adjudicació en els serveis anomenats d'atenció als personis.

El dictamen finalitza amb 11 recomanacions claus i una explicació prèvia:

L'externalització d'un servei públic, no implica la seva privatització. És a dir, l'Administració Pública externalitza el servei i l'entitat sense ànim de lucre o l'entitat privada han de garantir el seu correcte funcionament, continuant sent el servei de titularitat pública.

- 1.** Prioritzar des de l'Administració Pública la concertació amb les entitats del Tercer Sector Social de Catalunya.
- 2.** Avançar cap a un sistema d'acreditació/homologació de les PIME's i també aquelles altres que siguin sense afany de lucre, per diferenciar-se en la contractació pública en general.
- 3.** Les administracions s'haurien de dotar dels mitjans de control mixtes per vetllar per la qualitat de la prestació dels serveis.
- 4.** Es demana fer un estudi de l'estructura de costos reals del servei.
- 5.** Potenciar des de les Administracions Públiques que els/les tècnics/ques siguin coneixedors/es de totes les possibilitats legals en la contractació.
- 6.** Millorar les condicions laborals dels/les treballadors/es encarregats de la prestació dels serveis.
- 7.** Es destaca com un element molt important en la contractació pública la reducció de la morositat.
- 8.** Demandem que les licitacions adequin el volum dels lots, en funció de les dimensions de les entitats del territori.
- 9.** Impulsar una reforma de la Llei de mecenatge.
- 10.** Posar en valor l'important paper que desenvolupa el voluntariat en el Tercer Sector Social i cultural i en les petites entitats sense ànim de lucre de Catalunya.
- 11.** Es demana impulsar la creació i aprovació d'un nou marc legal del sistema de contractació a nivell de Catalunya capaç de regular tots aquests aspectes anteriorment esmentats.

S'obre torn de paraules.

- Es reforça la importància de la tasca del voluntariat en les entitats del Tercer Sector i que la dotació de recursos, que millora li servei.
- És proposa lligar les recomanacions del dictamen al model de gestió-balanc comunitari.
- Es pregunten com s'ha contemplat en el dictamen la diferència de recursos entre les entitats de major i menor grandària. Es respon que aquest document pretén animar a la revisió dels criteris d'adjudicació que afavoreixi la supervivència de les entitats posteriorment a les subvencions, contractes menors, concursos... Donant importància a totes les entitats. I posant en valor l'objectiu o servei, abans que el preu.
- El comissionat de participació manifesta que no tota externalització és millor que la internalització. Proposa obrir la mirada a altres serveis com a infància, cultura, esport...I reflexiona sobre la necessitat d'ajustar el marc legislatiu, canviar el règim fiscal de les entitats no lucratives i crear una llei catalana de contractació. A més suggereix al grup presentar el dictamen com un primer pas en el treball de la CPP.

S'acorda la continuïtat del grup de treball, tractant temes com la fiscalitat, mecenatge, i es proposa obrir la participació a la resta dels membres de la permanent. La Sra. Anna Balletbó manifesta el seu interès per pertànyer al grup.

Esmenes al dictamen: Incloure en l'apartat membres a l'Arnau Monterde, de dedicim.barcelona. Afegir una paràgraf en les recomanacions que suggereixi la continuïtat del grup de CPP.

S'accepten les esmenes i s'aprova el dictamen.

3.3. Visibilitat i Comunicació. Revisió, composició y funciones del Consell Consultiu i Assessor BTV

La pròxima reunió prevista és per al 6 de març. En aquesta reunió es presentarà el manual de benvinguda en el qual s'ha estat treballant.

D'altra banda, ja s'han realitzat els carnets i es procedeix al seu repartiment.

3.4. Desigualtats i Vulnerabilitat

El 21 de Març el Consell de Benestar presenta al Plenari el Dictamen, una vegada aprovat ens el faran arribar.

4. Informació data i ordre dia del proper Plenari

La data del Plenari és 11 de març i les presentacions dels temes les duran a terme:

- Memòria 2018, Delfí Cosials i Beatriz Blanco.
- Dictamen Cooperació Publico Privada, Àngels Guiteras.

I es proposa presentar al Plenari Municipal d'abril la declaració sobre els certificats digitals exigits a les associacions.

S'obre torn de paraula

Des del PDeCat posen de manifest que van enviar dintre del termini i en la forma escaient la petició d'incorporar, com a punt en l'Ordre de dia, l'Informe sobre l'Estat de la Ciutat i no s'ha incorporat. Afegeix que el mateixa impressió va obtenir en la petició dels Pressupostos.

Es respon que la decisió de no incorporar aquest punt es fonamenta en la creença ferma de separar el debat polític de grups municipal del debat polític en un òrgan de participació. Afegeix que el mes de març en plena campanya electoral, implica convertir el Plenari en un debat electoral. A més, tenint en compte el Reglament de Participació Ciutadana, en el seu article 59 recull;

" Sessió anual del Consell de Ciutat sobre l'estat de la ciutat. S'ha de fer una sessió anual del Consell de Ciutat sobre l'estat de la ciutat, en la qual el Govern municipal ha de retre comptes sobre l'any finalitzat i ha de presentar les actuacions previstes per a l'any següent."

Són dues accions que es realitzen conjuntes i no podem perver que es farà l'any que ve amb el panorama polític actual.

5. Retorn resposta dissolució Consell Municipal d'Entitats de Barcelona

En el Plenari de l'11 de març, es proposa realitzar un reconeixement del treball realitzat pel Consell i s'acorda convidar al Sr. Joan Parisi i Sr. Enric Francés.

6. Torn obert de paraules

El regidor Raimond Blasi manifesta la seva disconformitat amb la decisió del govern municipal de no incorporar un punt a l'Ordre del dia relatiu a **l'informe de l'Estat de la Ciutat**, com s'ha fet els dos darrers anys, el mateix informe que es va presentar en el Plenari municipal de gener d'enguany. Igual que es fa amb la Memòria del Consell. Està molt bé innovar donant compliment a l'Ordenança de participació amb temes com proposicions al plenari per iniciativa ciutadana, propostes de medalles d'Honor o Declaracions institucionals a proposta del Consell de Ciutat, però no oblidem el que ja hauria d'estar consolidat amb justificacions d'ús polític.

El Comissionat li respon que la confecció de l'ordre del dia és potestat de la presidència, després d'escoltar la Comissió permanent i que l'article 59 del Reglament de participació preveu una sessió anual del consell de ciutat sobre l'estat de la ciutat "en la qual el govern ha de retre comptes sobre l'any finalitzat i ha de presentar les actuacions previstes per a l'any següent". Tenint en compte que aquest govern no pot plantejar que farà l'any 2019 perquè seu mandat finalitza el mes de maig, es va optar per no fer aquesta sessió.

Des del CAB manifesten el seu desacord en relació a les **subvencions** del 2018. I traslladen una petició de l'Associació Cívica La Nau, el banc de productes no alimentaris, que es queden sense el seu espai de treball i es vol instar al Govern a buscar una solució.

Des del comissionat de participació es proposa realitzar aquest tipus de peticions directament, sense passar pel Consell de Ciutat.

El Consell de Gent Gran convida a participar en la **5a Jornada "Les veus dels persones grans"**, els dies 5 i 6 de març.

S'agraeix la tasca a l'equip tècnic al complet per facilitar el bon funcionament del Consell de Ciutat.

Acords

- S'aprova la memòria 2018
- S'aprova el dictamen de Cooperació Publico-Privada
- Mantenir actiu el grup de treball Cooperació Publico-Privada, per aprofundir en fiscalitat i mecenatge.
- Afegir a l'ordre dia de la Permanent d'abril, el punt "Protocol de transició de mandat"

Es tanca la sessió.