

## COMISSIÓ PERMANENT DEL CONSELL DE CIUTAT

---

### Resum de la sessió de 27 de febrer de 2006

#### Assistència:

Assumpta Escarp, regidora de Participació Ciutadana, presidenta de la Comissió. Alejandro Goñi Febrer, vice-president segon. Maite Fandos i Alberto Villagrasa Gil en representació dels partits polítics. Antoni Navarro Monteys, Jordi Gras Mateu, M<sup>a</sup> Assumpció Vilà Planes, Rosa Gil Garcia, Miguel Àngel Fraile Villagrasa, Elisenda Rius Bergua (delegada en representació de l'apartat del registre ciutadà).

Carme Blasi, Secretaria Tècnica del Consell de Ciutat.

Excusen l'assistència: Pere Alcober Solanas, Ricard Gomà Carmona, Pilar Vallugera Balañà, David Prujà Carceles, Roser Vallhonestà Molins, Fabià Mohedano Morales, Eulàlia Perarnau Clarasó, Enric Estrenjer Mortes, M<sup>a</sup> Àngels Serrano Aguilera.

En aquesta sessió comptem amb les següents persones convidades:

- Ramon Massaguer, gerent d'Urbanisme, que presenta "Processos de participació en projectes urbanístics"
- Glòria Figuerola, secretària de la Comissió política d'Immigració, i Ramon Sanahuja, Director del Gabinet Tècnic d'Immigració, que presenten "Informe de seguiment del Pla municipal d'Immigració".

Sessió realitzada a la Sala Tapissos, de 18:30 a 21:30 h.

#### Ordre del dia:

La regidora Assumpta Escarp inicia la sessió presentant els punts que es preveu tractar:

- Processos de participació ciutadana en projectes urbanístics
- Informe de seguiment del Pla Municipal d'Immigració
- Informe de progrés sobre temes en curs al Consell de Ciutat
- Varis

El Sr. Jordi Gras demana parlar de la metodologia als Plenaris del Consell de Ciutat

#### Punts previs d'ordre intern

---

La regidora A. Escarp informa sobre la **incorporació al Consell de Ciutat de tres noves persones** dins l'apartat de Persones amb especial rellevància ciutadana, en substitució de 3 persones membres que van haver de deixar el Consell, i per aprovació del Plenari del Consell Municipal del passat 23 de desembre de 2005:

- Sra. ANNA CABRÉ PLA, Demògrafa, Centre d'Estudis demogràfics, UAB
- Sr. JOAQUIM CALVO JAQUES, President del Cercle del Liceu
- Sr. CARLES DUARTE MONTSERRAT, President Fundació Lluís Carulla

Igualment informa de que s'està procedint a la renovació d'algunes baixes en l'apartat de registre ciutadà, produïdes per canvi de domicili o altres motius. En el procés se segueixen els criteris de representativitat per territori i edat que es van tenir en compte inicialment.

## **Processos de participació ciutadana en projectes urbanístics**

---

### **A càrrec de Ramon Massaguer, gerent d'Urbanisme.**

El Sr. Massaguer exposa el procés que se segueix en projectes i planejament urbanístic en aplicació de les Normes Reguladores de la participació ciutadana. A partir d'un esquema que ha facilitat, es recull un breu resum.

- ANTECEDENTS I ENTORN LEGAL
- SUPÒSITS
  - PLANEJAMENT
  - PROJECTES
- METODOLOGIA " ADAPTACIÓ AL CAS"

MODIFICACIÓ PGM  
DERIVAT

La Llei d'Urbanisme ja estableix un procés reglat d'aplicació normativa, però l'aplicació de les Normes Reguladores de la Participació aprovades per aquest Ajuntament fa que al procés administratiu hi afegim el procés de participació, amb un objectiu prioritari que és la legitimació social del procés i del planejament urbanístic.

Des d'Urbanisme estem dissenyant l'adaptació de la participació als nous projectes urbanístics. Aquest procés previ a la tramitació de l'expedient implica una inversió en temps, l'efecte directe i tangible és l'objectiu final, garantir un bon procés participatiu que legitimi socialment el planejament.

Ens trobem amb diferents supòsits: els que anomenem instruments de planejament de gran calat que impliquen modificacions al Pla General Metropolità (aquests processos necessiten un mínim de 9 mesos de tràmit normatiu, i prèviament s'hi afegeix el procés participatiu) i els derivats que es refereixen a àmbits més acotats o de menor intervenció. Una tercera classificació seria els projectes d'urbanització i/o constructius. Per cadascun d'aquest supòsits es necessita un procés adaptat a la carta.

S'inicia la primera part del procés participatiu acordant el **mètode**. S'acorda cadascuna de les fases del procés, els supòsits de representativitat específica, la difusió de material, la comunicació ciutadana, l'acompanyament de assessors tècnics externs i/o municipals, etc. Tot això es recull a la Memòria participativa, en la qual hi trobem les actes de les reunions, els acords signats, documents treballats, audiències públiques, etc. Aquesta serà tramesa a l'òrgan Municipal corresponent per la seva aprovació inicial i començar la segona fase.

La segona fase la constitueix el procés normatiu obligatori de tramitació, en el que hi trobarem la participació reglada que ja contempla la normativa urbanística (terminis d'exposició pública, fase d'al·legacions entrades per registre per part de qualsevol ciutadà / na, respostes per escrit...). La suma dels dos processos constitueix la memòria participativa.

Hi ha un tipus de participació excepcional, quan intervé de manera directa la Sindicatura de Greuges a demanda d'un ciutadà / na. Aquesta ordena la convocatòria de manera particular de la persona per tal de donar resolució a la queixa presentada.

A continuació s'analitzen diversos exemples per escenificar diferents metodologies.

- Casernes de St. Andreu (modificació de PGM)
- Meridiana Sud (derivat)
- Tres Turons (modificació de PGM)
- Rda. Gral. Mitre / Trav. Dalt (projecte)
- Marina de la Zona Franca (modificació de PGM)
- Can Batlló (modificació de PGM)

S'insisteix en l'adaptació d'un procés participatiu singular per a cada cas. En el de Marina-Zona Franca ha durat 11 mesos, que cal sumar als 9 mesos de durada del procediment administratiu. En total, amb l'aprovació de la Generalitat per la modificació d'un PMG, ens situa al voltant de dos anys.

Cal remarcar que en el tema de la representativitat el ventall és molt ampli. S'inclou a la FAVB en termes de representativitat transversal, a més de les associacions registrades en l'àmbit corresponent: de veïns, comerciants, culturals, esportives etc. Si cal s'arriba a presidents d'escalas. D'altra banda el mètode de treball és un dels punts forts de l'acord; si el projecte és gran es sectorialitza amb grups de treball i/o comissions (vials, habitatge i règim de protecció, equipaments, etc). Al final es reporten els treballs a la totalitat de la representació acordada.

S'obre un **debat** amb diferents intervencions:

- ✓ Preocupació per l'allargament del procés i la dificultat de fer compatible diferents interessos.
- ✓ Garantia de la participació de tots els sectors, inclosos afectats, i informació als partits
- ✓ Representativitat massa esbiaixada a associacions de veïns i poca informació a entitats de gent gran i/o joves que en temes territorials tenen bastant a dir.
- ✓ Incorporar els costos del procés participatiu, és a dir de les propostes sorgides del procés.

- ✓ Processos urbanístics del Raval en que la compra de particulars afavoreix l'especulació.

El Sr. Massaguer i la regidora Sra. Assumpta Escarp responen en el sentit que es procura proporcionar bé els processos i avançar conjuntament, sense retardar decisions. El resultat és de major eficàcia ja que evita al·legacions posteriors que poden frenar el procés. En el cas de projectes a nivell de districtes, s'aplica el mateix principi. Des de l'Ajuntament es defensen els principis de participació de la majoria però també el d'interès general. Es procura incloure la participació de tots els sectors, acceptant en tot moment la incorporació de sectors més específics que ho sol·licitin (joves, gent gran...), cal tenir en compte que és un procés lent i que s'ha anat implementant des de l'entrada en vigor de les normes de participació.

Quant a la incorporació de costos, és un tema clau, ja que al llarg del procés participatiu es poden afegir costos no previstos. Es contempla també establir comissions de seguiment posteriors al procés participatiu. En el cas del Raval, és important tenir en compte la situació de partida que és complexa, des de l'Administració no hi ha molts mecanismes per establir un control en la llei del mercat, es procura aplicar la moratòria de llicències al pla d'usos i no lesionar drets. Igualment s'actua sobre l'habitatge, equilibrant lloguer i compra i afavorint el règim d'habitatge de protecció, però és difícil actuar en plantes baixes, en l'ús comercial.

La regidora Assumpta Escarp tanca el punt sobre Processos de participació ciutadana en projectes urbanístics remarcant l'interès del tema i proposa valorar la possibilitat de plantejar-lo en un Plenari del Consell de Ciutat, es concretarà amb els vice-presidents.

## **Informe de seguiment del Pla Municipal d'Immigració (PMI)**

---

### **A càrrec de Ramon Sanahuja, director del gabinet tècnic d'immigració.**

El senyor Sanahuja inicia la seva intervenció comentant l'**evolució de les principals dades d'immigració a la ciutat**, destacant que el nombre de residents estrangers empadronats a Barcelona representava l'1 de gener de 2006 el 15'9% del total de la població resident a la ciutat. L'increment de noves persones empadronades el 2005 va ser igual que la del 2004, destacant que la tendència és decreixent respecte els anys 2002 i 2003. Es confirma que la presència d'immigrants, a mesura que s'assenten en el territori, es va repartint i igualant entre els diferents districtes. La seva distribució en el territori és indicativa de les tendències d'assentament de la població immigrada en els districtes i del futur mapa de la immigració a la ciutat. Aquestes dades es fonamenten en les sol·licituds d'informes de disponibilitat d'habitatge d'immigrants reagrupats per districtes durant l'any 2005.

D'altra banda, pel que fa a l'organització específica de l'Ajuntament en relació a la immigració, informa de que s'ha creat el gabinet tècnic d'immigració. Un dels principals

encàrrecs que ha rebut ha estat realitzar el document d'avaluació del Pla Municipal d'Immigració.

El **Pla Municipal d'Immigració**, aprovat per unanimitat entre tots els grups polítics municipals el desembre del 2002, ha estat el veritable full de ruta en relació a les polítiques d'immigració de l'Ajuntament durant aquest període.

- ✓ Contempla 3 grans línies estratègiques i 16 objectius
  - Afavorir la integració en un marc de cohesió social
  - Defensa i difusió dels valors de la diversitat i la convivència
  - Convivència i Prevenció de les situacions de conflicte
- ✓ Les línies estratègiques i els 16 objectius es concreten en 90 mesures

Es destaquen les **fites assolides** en relació a cadascun dels grans objectius del PMI.

## **Línia 1 - Afavorir la integració en un marc de cohesió social**

### **1. Aprenentatge de les llengües oficials**

→ *Creació del nou centre d'Acolliment Lingüístic (CAL), a la plaça Catalunya (increment del professorat 40% garantint la matrícula oberta tot l'any). Resposta positiva.*

### **2. Acollida**

→ *S'han reforçat els recursos del SAIER (Servei d'Atenció a immigrants estrangers i refugiats), centre de l'Ajuntament conveniat amb diverses entitats, que acull nous nousvinguts i garanteix l'accés als recursos. Augment del 47% respecte el 2003.*

→ *Des del gabinet tècnic s'han iniciat els treballs per l'elaboració del Pla d'Acollida de la ciutat amb la incorporació, i complementàriament amb el reforçament, de la Xarxa d'associacions i entitats, així com dels agents implicats en l'acollida, per tal de dotar-nos de la màxima eficàcia en el territori i adoptar criteris i projectes comuns*

### **3. Adaptar i fer accessibles els serveis a la ciutat**

→ *Impuls de l'empadronament actiu com a eina fonamental que dona accés als serveis bàsics (educació i sanitat) amb campanya comunicativa de l'obligació de renovació de l'empadronament i vigilat el control del sobreempadronament.*

### **4. Garantir l'accés i el dret a l'Educació**

→ *Creació de l'oficina d'escolarització de Barcelona al carrer Bruc i posta en funcionament de les Aules d'Acollida*

Es detecta que en el sector públic recau la tasca educadora dels nens immigrants, atès que acull el 75% del total d'alumnes mentre que el total de places públiques sobre el total de la ciutat és només del 37%

**5. Garantir el dret a la salut i a l'atenció sanitària**

- *Queda garantit amb l'accés de tota la població resident a la tarja sanitària*
- *S'han dut a terme experiències de mediació intercultural en l'àmbit sanitari. Els agents de salut.*

**6. Garantir atenció Serveis Socials municipals**

- *Increment del nombre de treballadors/es socials dels 34 Centres de Serveis Socials (CSS) en 20 sobre una plantilla de 167, aprofitant aportació Ministeri de Treball i reforçant els CSS amb major impacte d'usuaris immigrants*
- *Increment addicional de 600.000 Euros pels ajuts a les famílies*
- *Elaboració de protocols d'actuació per als professionals sobre accions i serveis a oferir*

**7. Facilitar accés al mercat de Treball**

- *A través de Barcelona Activa que facilita la formació i l'accés al mercat de treball a persones immigrants en situació regular. Es detecta un increment d'usuaris d'origen immigrant en tots els seus serveis i programes, destacant la seva participació en el programa d'emprenedors (14%) i els de millora de l'ocupació (21% dels usuaris).*
- *Posta en marxa del Punt d'informació i Arrelament amb la realització d'informes d'arrelament social. El Gabinet Tècnic d'Immigració ha registrat des de febrer de 2005 850 sol·licituds d'informes d'arrelament.*

El procés de normalització ha possibilitat que 30.000 residents estrangers s'hagin integrat al mercat de treball deixant l'economia informal i submergida.

**8. Facilitar intermediació per a l'accés a l'habitatge**

- *Accés a l'habitatge, no de forma diferenciada com a col·lectiu immigrant, però sí dins dels sectors menys afavorits amb les polítiques de suport del Patronat Municipal, prioritzant barris i edificis més degradats o amb sobreocupació.*
- *Posta en marxa del servei per l'emissió dels Informes de disponibilitat d'habitatges per a familiars reagrupats. S'han rebut 4.458 sol·licituds, el 80% s'han informat positivament*

**9 i 10. Garantir accés a la Cultura i millora de la situació de les dones**

- *El 14'14% dels carnets de les biblioteques corresponen a persones nascudes a l'estranger*
- *En el nou Pla de Dones s'aborda específicament la problemàtica de la dona immigrant a través dels Punts d'Informació i Atenció a les Dones (PIADs)*

**Línia 2 - Defensa i difusió dels valors de la diversitat i la convivència**

**11 i 12. Estudi i coneixement de la realitat, drets cívics**

- *Posta en marxa de l'Observatori Social de Barcelona*
- *Oficina per a la No Discriminació: fomenta la mediació com alternativa als litigis judicials. Un nombre important de les persones ateses són immigrants*
- *Impuls al Pla d'acció de les ciutats contra el racisme i la xenofòbia*

### **Línia 3 - Convivència i Prevenció de les situacions de conflicte**

#### **13 a 16. Visibilitat a la diversitat cultural, promoure convivència i seguretat**

→ *El Consell Mpal. d'Immigració s'obre per integrar organitzacions no només específiques d'immigrants sinó també d'altres com un element més de normalització.*

El gran repte és aconseguir participació de persones immigrants en tot tipus d'organitzacions i no només d'immigrants, com a element de normalització.

→ *Convivència en espais públics: impuls dels programes de mediació intercultural. Nous instruments com la carta de drets i deures i la nova ordenança de mesures per la convivència, que facilita la incorporació de més educadors de carrer.*

→ *El Pla contempla el reforç de la seguretat ciutadana garantint la coordinació institucional. A més dels 1.521 agents de G.U., 1.600 de la policia nacional que manté tasques d'estrangeria entre d'altres, i 2.616 del Cos de Mossos d'Esquadra*

→ *Normalització dels locals de culte religiós. Edició de guies amb les condicions tècniques necessàries en tant que són espais de concurrència pública*

S'obre **debat** en el que es destaca:

- ✓ L'interès per la procedència de les persones nouvingudes, analitzant la seva ubicació territorial
- ✓ Les inspeccions dels habitatges i la capacitat de l'administració local per intervenir-hi, mai sense ordre judicial. Es demana més control en el sentit de saber les altes i baixes reals del padró.
- ✓ Si en el cos de la Guardia Urbana hi ha persones de procedència estrangera. La resposta és una persona, que és un gran mediador. Hi podem trobar casos que tenen la doble nacionalitat però no quantificats.
- ✓ Es demana si hi ha una petició forta per la construcció d'una gran mesquita tipus la de la M30 de Madrid.
- ✓ S'insisteix en els casos de menors, en la prevenció per evitar el fracàs escolar i en conseqüència per la no adaptació al nou entorn. Especialment en els nouvinguts en edat adolescent, amb la dificultat de que tenen permís de residència però no de treball. Sobre la proliferació d'adeptes a bandes, s'informa que s'hi està treballant des de l'Ajuntament. Es destaca el treball realitzat amb els menors sense referents familiars
- ✓ El desconeixement de les accions realitzades porta a incrementar rumors. Necessitat d'aclarir discriminacions positives cara a la immigració en diversos temes especialment en l'exempció de diners per llicències de botigues.

Es dona resposta per part de la Regidora A. Escarp i dels membres del Gabinet presents, Sra. Figuerola i Sr. Sanahuja.

Els membres de la Permanent demanen el lliurament del Document i la necessitat de fer difusió d'aquest, ja que contribuiria a desmentir situacions tòpiques del col·lectiu que no contribueixen a crear climes de tolerància, respecte i convivència.

S'acorda que una vegada els grups polítics hagin fet les seves aportacions a l'informe, s'enviarà als membres de la Comissió Permanent.

## **Informe de progrés sobre temes en curs al Consell de Ciutat**

---

S'informa de la nova línia de treball referent a la realització de sessions informatives obertes a tots els membres del Consell de Ciutat, en les quals es convida a tècnics i especialistes per debatre de manera segmentada les diferents parts de la globalitat del tema en qüestió. La primera d'aquestes sessions realitzada el passat 21 de febrer versava sobre les accions que realitzen les administracions municipal i autonòmica en el camp de l'Habitatge.

En aquest sentit, es farà la propera en relació al debat de la Immigració. A més es presentaran els diferents informes encarregats per l'expert per tal de disposar d'informació actualitzada i de context en el marc de cada debat.

En relació a l'informe d'Espai Públic es manifesta la queixa per part dels membres de la permanent sobre la tardança en elaborar el document marc per iniciar la reflexió, i en conseqüència la no funcionalitat d'aquest grup de treball.

La Regidora Assumpta Escarp es compromet a parlar amb el Sr. Ramoneda per revisar l'estat de la qüestió i concretar com es treballaria amb el grup de treball.

## **Varis**

---

- ✓ Valoració del darrer **Plenari del Consell de Ciutat**, de 22 de novembre de 2005.

Després de diferents aportacions de tots els presents hi ha acord en la necessitat de:

- Les intervencions dels membres s'haurien de regular en temps i contingut, entenent com a contingut la no repetició detallada de les mateixes aportacions.
- Moderador neutral, amb criteri, que pugui regular intervencions fora de lloc (en el darrer plenari l'utilització de certes paraules podien ofendre sensibilitats)
- No sobrecarregar l'ordre del dia, entenent que molts temes s'han de treballar en comissions i portar al plenari la síntesi.
- Acotar la durada i garantir la permanència dels membres fins al final de la sessió, no tant per qüestions de quòrum sinó per respecte als temes i a la resta de membres
- Es parlarà amb els vice-presidents per a concretar propostes

- ✓ Miquel Àngel Fraile proposa que dels dos temes d'avui se'n parles el proper dia per tal de fer propostes de millora.



En referència al d'**immigració**, es presentarà al grup de treball dins la línia de les sessions informatives. És en aquest espai, doncs, on es podran recollir les aportacions i/o suggeriments.

Respecte al **processos urbanístics** es planteja la possibilitat de crear un grup de treball específic.

- ✓ Jordi Gras demana informació sobre la **Barcelona del barris**.  
Comenta que la publicació al diari El Punt sobre els mapes i els treballs dels experts pot crear alarma als barris. A Sant Martí, el seu districte, aquest tema "va aixecar ampolles", ja que hi havien pugnes entre diferents AAVV dels barris. Es pensava que el tema s'havia "hivernat" fins a un proper mandat. Demana que si s'està treballant, s'obri ja el procés participatiu i es doni informació del treballs realitzats pels experts i les propostes de canvi.

Barcelona, març de 2006