

**ACTA DEL GRUP DE TREBALL ESPAI PÚBLIC I CONVIVÈNCIA**  
**del CONSELL DE CIUTAT**

*Dilluns 27 de febrer de 2017, 18:30 hores, Sala Lluís Companys.*

Persones Assistents: Marc Serra Solé, de la Tinència d'Alcaldia de Drets de Ciutadania, Participació i Transparència; Montserrat Morera (Vicepresidenta primera); Marino Villa (Adjunta a la Síndica de Greuges de Barcelona); Jesús Martínez (Secretaria Tècnica del Consell de Ciutat).

- Presentació del Sr. Marc Serra sobre l'estat actual de la proposta de canvi del document d'ordenances cíviques.:

MARC SERRA: S'excusa per no assistir per un problema a la passada sessió del grup de treball on estava previst que assistís.

La proposta de revisió de les ordenances públiques té un calendari propi i en aquests moments es troba en una fase inicial, comenta que seria interessant poder venir a explicar-la quan ja es tingui un document inicial.

La ordenança cívica és un tema amb una gran càrrega política i, per tant és necessari seguir un procés de negociació amb els grups municipals fins a tenir una proposta de document amb cara i ulls.

Què s'ha fet fins ara: Es va crear un grup tècnic interdepartamental liderat pels Serveis Jurídics, amb la participació de la Guàrdia Urbana, els Serveis de Prevenció, l'Institut Municipal d'Hisenda, la Taula Hàbits, Intervenció Social a l'Espai Públic, l'Institut Municipal d'Informàtica (és degut a que té un pes dins de l'ordenança), i els districtes de la ciutat. Aquest grup es crea amb el mandat polític de que s'estudiï quines són les dificultats que presenta la ordenança, tant a nivell d'impacte en persones en situació de vulnerabilitat, identificar diferents situacions de desproporció que hi pugui haver i començar a treballar, si és possible, una modificació, i si és així, definir quin tipus de modificació seria. Aquest procés es troba en una etapa primigènia i encara no es pot compartir el resultat obtingut fins que no es pugui posar en comú les opinions i comentaris de tots els integrants d'aquest grup tècnic.

A on apunta aquest document/ on pretén arribar: Desproporció de les sancions imposades, l'ordenança preveu una sèrie de sancions en algunes conductes infractores que poden ser dures, per exemple els *grafits*, si es fan en un bé especialment protegit i catalogat com a patrimoni, es parlen de sancions que van per sobre dels 3.000€.

L'ordenança afecta a col·lectius en situació de vulnerabilitat, en alguns casos la sanció imposada no ha permès als infractors fer una inserció sociolaboral en condicions, a més, es tracta d'un col·lectiu on les accions sancionadores no tenen sentit, ja que són insolvents. D'aquí s'extreu un altre fet de l'ordenança actual: només es cobren un 20-30% de les sancions que actualment s'imposen. S'entén que en aquests col·lectius actuar de manera sancionadora no té cap mena de sentit. Per tant s'han

de plantejar les possibilitats d'eliminar determinades sancions directament vinculades a situacions de vulnerabilitat per qüestions socials. El punt clau aquí no és deixar d'intervenir-hi, sinó intervenir més que per una vessant sancionadora, per una vessant en base a l'atenció social i alhora educadora.

L'ordenança es va crear a l'any 2006, per tant, han passat 10 anys des de la seva creació i, per tant, s'ha de fer una revisió del seu contingut (això ja ho preveia el text de l'ordenança amb un article específic que deia que periòdicament s'havia de fer una revisió del seu contingut). Per tant, cal revisar la ordenança en base a la problemàtica que tenen els barcelonins i barcelonines al dia d'avui.

Mesures substitutòries (o alternatives): Són aquelles mesures que es preveuen en aquells procediments administratius que s'inicien amb un procediment sancionador però que, degut a la situació de vulnerabilitat per part d'aquesta persona, o bé perquè és una persona menor d'edat, s'acaben substituint, sempre amb el consentiment d'aquesta persona, per una activitat en benefici de la comunitat. La clau és millorar aquest circuit de substitució per perseguir l'objectiu principal d'aquesta ordenança cívica que no és sancionar, sinó que és reinserir socialment a les persones que fan aquest tipus de conductes infractores, i també, la prevenció general d'aquestes mateixes conductes.

Ordenança i Convivència: No s'ha de reduir qualsevol debat que es generi al voltant de l'espai públic a les sancions que preveu la ordenança. Si s'obre un debat sobre la ordenança s'ha d'obrir, també, un debat sobre la convivència en general i així poder fer un tractament integral de la convivència i que aquesta ordenança sigui una peça més, no que estigui en el centre. D'aquesta manera quan el veí o veïna pensa en la ciutat de Barcelona, a més a més de saber què no hi pot fer, també sàpiga què hi pot fer. Així també es poden fomentar altres formes d'usar l'espai públic. Per tant, s'ha de considerar la part sancionadora de la intervenció en l'espai públic com una peça més del tractament integral de la convivència.

S'ha d'orientar la regulació en base a la protecció del be jurídic, en alguns casos s'hauran de mantenir els tipus infractors, però es poden buscar redactats del tipus infractor que estan més encaminats a protegir el be jurídic que posa en risc aquesta conducta. Per exemple amb la mendicitat, en el text actual hi ha un article que prohibeix la mendicitat, fet que pot ser identificador d'un problema, ja que s'està assenyalant va un col·lectiu. Des del punt de vista jurídic no es pot fer una intervenció sancionadora sense identificar el be jurídic que s'estigui protegint, i la mendicitat no posa en perill cap be jurídic.

Propera Sessió: La propera setmana hi ha una convocatòria amb tots els grups municipals en la Comissió de Seguiment de la Ordenança de Convivència on es parlarà sobre l'informe de convivència que fan els serveis de prevenció i s'exposarà, a més a més, un estudi encarregat a la Universitat de Barcelona per tal de valorar l'impacte que genera l'aplicació de les sancions, sobretot entre els col·lectius més desfavorits o en risc d'exclusió.

Proposta d'ordenança: Hi haurà una proposta d'Ordenança en els propers mesos, on l'equip de govern espera tenir tot el recolzament necessari per part dels altres grups municipals per tal de dur-la a terme.

---

MONTSERRAT MORERA: Comenta que el grup de treball del Consell de Ciutat ha parlat diverses vegades sobre la capacitat punitiva de l'ordenança i, sobretot, la necessitat de reforçar la part educativa i pedagògica a la ciutadania i poder-la treballar des de les actituds i la vessant positiva. Recomana que la feina que proposi l'equip de govern es centri en reforçar aquesta part pedagògica en primer terme, ja que pot propiciar una millora en el nombre de sancions imposades.

---

MARC SERRA: Proposa venir a explicar l'estat de la proposta d'ordenances, un cop estigui més avançada i en forma de document, a la Comissió Permanent del Consell de Ciutat, per tal de fer partícips als membres i dotar-los de la possibilitat d'aportar comentaris i millores en el redactat abans de portar-lo a votació. Creu que el primer esborrany d'aquest document no estarà disponible fins a finals d'estiu.

La sessió finalitza a les 19:45 hores.