

Dia: 3/ desembre/ 2020

Hora: 17:00h – 19:30 hores

Lloc: <https://8x8.vc/decidimbarcelona/PlaActuacioMunicipalBarcelonaCdC>

Assistents

Institucions més significatives de la ciutat

Montse Morera	Consell d'Associacions de Barcelona
Miquel Àngel Aragón	Consell d'Associacions de Barcelona
Eduard Llorens	Consell d'Associacions de Barcelona

Fitxer general d'entitats

Joan Vidal	Associació Músico cultural Mas Guinardó
Enric Canet	Casal dels Infants

Consells sectorials de ciutat

Carme Riu	Consell Rector IMD
-----------	--------------------

Comissió de Seguiment de Processos Participatius

Yaiza Blanch

Ajuntament de Barcelona

Pau González	Assessor de la Regidoria de Drets de Ciutadania i Participació
Manel Punsoda	Direcció de Democràcia Activa i Participació
Xavier Boneta	Secretaria Executiva

Secretaria tècnica

Andreu Parera	Secretaria del Consell de Ciutat
Pilar Blancafort	Suport tècnic EIDOS Dinamització Social

S'excusa: Aitor Urquiola del Consell Municipal de Cooperació Internacional pel Desenvolupament, Alejandro Goñi de PIMEC, Salva Vendrell del Consell Municipal de Ciutat i Comerç, Francina Alsina de la Taula d'Entitats del Tercer Sector, Pròsper Puig de la Fundació Barcelona Comerç, Núria Font, Ramon Nicolau, Carol Galais, Maria Mateu i Lisa Marrani de la Comissió de Seguiment de Processos Participatius.

Documentació lliurada

- PAM+ 2020-2023 Programa d'actuació municipal extraordinari de resposta a la pandèmia

Ordre del dia

- Presentació del document del PAM+ a càrrec del Sr. Xavier Boneta, Secretaria Executiva
- Valoració, comentaris i propostes.

Principals idees

Presentació del document

Aquest PAM té una especificitat, és un PAM extraordinari per donar resposta a la pandèmia de la COVID-19, però així i tot no deixa de ser el pla d'actuació municipal del 2020-2023.

El PAM té un procés d'elaboració relativament llarg que passa per diferents fases i hi participa molta gent. Enguany, quan s'havia començat la tramitació i fet una primera versió, en el moment de començar el procés participatiu al febrer-març va començar la pandèmia i tot va quedar aturat. Després de parlar amb l'equip de govern es va veure que reprendre els treballs d'elaboració del document al mateix punt que s'havia deixat el faria descontextualitzat i allunyat del que reclama el moment actual. Passats els primers mesos i amb la nova situació, es va decidir replantejar-lo i donar-li una orientació a la recuperació de la ciutat, fet que comporta una reorientació de les prioritats i que li ha donat unes característiques diferents d'un PAM habitual.

Es va considerar important no limitar el document a l'exercici de planificació del que normalment es tracta, i no donar-li la vocació maximalista habitual. Es van incorporar mesures de xoc posant accent en aquelles actuacions més estratègiques i prescindint d'aquelles accions i projectes més quotidians, donant-li un enfocament més estratègic i orientat a la sortida de la crisi i la recuperació.

Com a novetat, s'incorpora en aquest PAM l'acció territorial amb els 10 Plans d'Actuació de Districte i els 10 principals projectes i polítiques que cada districte vol impulsar aquests 4 anys de mandat. La seva incorporació aporta a aquest PAM una dimensió més de proximitat.

En l'apartat on s'introdueixen els pressupostos de l'Ajuntament, aquest any s'ha completat incorporant aquells recursos no estrictament municipals, però que podríem considerar recursos per a sortir de la crisi. Aquests serien recursos que esperem que arribin de l'Estat i de la Unió Europea, com els fons New Generation UE, dels que encara no en tenim una concreció i per tant no els podem mostrar com a definitius.

Quan la pandèmia va aturar el procés de participació ciutadana, 13.000 persones ja havien participat presencialment en més de les 200 trobades organitzades o punts de trobada en espais públics. La plataforma Decidim també va funcionar per a adhesions i incorporació de noves propostes fins al 10 de maig, i s'hi van arribar a recollir fins a 1.300 propostes ciutadanes. Podem dir que malgrat tot, es va poder seguir amb el procés participatiu.

Els efectes de la COVID reclamaven un esforç per fer un PAM més ambiciós per sortir del sotrac, recuperar l'economia i els efectes de la COVID-19 i la crisi social que està agreujant. El document incorpora **3 tipus de mesures**:

Immediates: Mesures de xoc. Accions, algunes en marxa i altres fins i tot finalitzades, destinades a donar resposta a l'emergència sanitària, econòmica, urbanisme tàctic, etc.

A mig termini: S'han inclòs les actuacions del **Pacte per Barcelona**. Aquest és un gran acord que es va fer entre juny i juliol en un espai de diàleg i intercanvi i en el qual es va convidar a participar a la majoria d'agents de la societat civil (patronals, sindicats, teixit associatiu, econòmic, universitats) i als grups municipals de l'oposició. A aquests agents se'ls va convidar a formar grups de treball amb diferents eixos temàtics on es van anar perfilant propostes i objectius per superar la crisi. Havien de ser propostes que es poguessin implementar a mig termini (2021-2022). Es van acabar signant 73 mesures o actuacions amb diferents graus de concreció amb un grau de consens important.

A llarg termini: Estratègia de canvi. Aquí tindríem les mesures habituals d'un document de PAM, aquelles que d'alguna manera defineixen estratègies de canvi. S'ha fet servir una doble classificació, en eixos i en línies estratègiques, que tot i que no les identifiquem com a tal, són gairebé 40.

El document s'articula a partir de **6 grans eixos**. Són els mateixos que es treballaven al document inicial que han passat a anomenar-se una mica diferent amb la idea que vagin el màxim alineats amb els objectius europeus i l'estratègia del país. Són els següents:

1. **Reactivem l'economia** més forta, resilient i diversificada. Apostar per enfortir el teixit econòmic amb especial atenció al comerç de proximitat i sectors innovadors, repensant el turisme.
2. **Reforcem l'atenció** i els recursos per a la inclusió social. Aquells que s'han mostrat imprescindibles per parar el cop s'han de seguir reforçant perquè les conseqüències de la crisi tenen una dimensió social i perquè són prioritàries per l'equip de govern.
3. **Accelerem la transició ecològica** contra la crisi climàtica. Es manté del PAM anterior, però aquí plantejem la necessitat d'accelerar-la arran de la crisi de la COVID-19.
4. **Enfortim la ciutat educadora** cultural, científica i esportiva. Es plantegen accions per reforçar equipaments i programes públics.
5. **Fem una ciutat més amable i segura** des dels barris i amb visió metropolitana. Accions de prevenció i seguretat no només com a ciutat, sinó arribant als barris amb una mirada diferent, i guanyant una visió metropolitana.
6. **Impulsem una ciutat oberta** amb una Administració digitalitzada. Aquest eix interpel·la a l'administració a digitalitzar i modernitzar processos, i teixir xarxes de cooperació.

A continuació hi trobem l'acció territorial. Es va demanar a cada districte que identifiqués les 10 actuacions clau i s'han incorporat al document general de ciutat. Hi podem trobar un total de 100 actuacions estratègiques als barris, 10 per a cada districte.

Consultes i comentaris realitzats

- Es pregunta el detall d'algunes accions i si alguna de les propostes ciutadanes s'han incorporat o s'incorporaran al llarg d'aquest mandat o se'ls hi donarà resposta.
- Es respon que s'han incorporat algunes de les actuacions provinents del procés participatiu. En el primer PAM s'havien acceptat un 74% de les propostes de ciutadans, però en aquest segon, on s'ha hagut de prioritzar recursos per fer front a la pandèmia ha baixat a un 16%.
- Es donen alguns exemples de mesures de xoc, del Pacte per Barcelona, i de l'àmbit territorial, es dona l'exemple de les mesures del Pla d'Acció del Districte de Ciutat Vella (aquestes accions i mesures es poden trobar en detall a la presentació que Xavier Boneta ens ha fet arribar i s'envia adjunt a aquesta acta).
- Es vol conèixer si la informació sobre els Plans d'Actuació de Districte que apareix al PAM està a la plataforma Decidim, perquè per exemple els d'Horta-Guinardó i Sant Martí no es coneixen.
- Es contesta que al desembre, tots els PAD s'han de portar al plenari de districte, així que en unes dues setmanes estaran aprovats i tots els districtes l'haurien de penjar al

Decidim. S'ha de tenir en compte, que cada PAD consta d'altres actuacions que no les 10 que es recullen al document del PAM.

- Sorgeix el dubte sobre com es podran conèixer i com es marcaran els imports que es destinaran a actuacions per a determinats sectors de la població, com poden ser les persones amb discapacitat, es considera important el fet de conèixer quina inversió s'hi està realitzant. Es destaca la importància de què primer políticament es prioritzi i després s'expliqui com es distribueixen els diners
- S'està d'acord en el fet que és important poder obtenir aquesta informació, però es reconeix que aquesta tasca implica una complexitat molt gran que pot excedir les atribucions del PAM. Aquest inclou uns mecanismes d'avaluació i seguiment de la seva execució per conèixer exactament què s'ha dit que es farà i què s'acaba fent realment. A la pàgina web de l'Ajuntament hi ha un apartat on es publica [el model de costos ABC](#) dels diners per conèixer a quins àmbits es dediquen els diners de l'ajuntament.
- En Xavier Boneta confirma que ha recollit la petició i es compromet a traslladar-ho a l'equip de govern.
- Relacionat amb la intervenció anterior, es planteja la possibilitat **d'analitzar anteriors Plans d'Actuació Municipal i de Districte i veure què s'ha fet i què no**. Si no hi ha un retorn, les persones que prenen part dels processos participatius no en veuen resultat i es desmotiven.
- Es respon que els processos són llargs, hi ha projectes que passen d'un mandat a un altre i és probable que durin anys. Sobretot si parlem de projectes d'urbanització de certa envergadura, es pot tenir la sensació que se'ls hi perd la pista, però des del govern es fa el seguiment de l'execució dels projectes i es comprova si s'ha fet allò que s'havia acordat. També poden haver-hi avanços burocràtics que no són evidents.
- Respecte al nivell d'execució dels projectes, es comenta que el % que es dona pot variar molt depenent com s'ha formulat cada projecte.

En aquest enllaç <https://www.decidim.barcelona/processes/pam/f/8/> es poden trobar els processos participatius que s'han fet fins ara en la fase de seguiment. Dins de cada actuació quins projectes s'han fet, quines propostes no s'han dut a terme, etc. Pel PAM anterior, es va fer una web específica de seguiment del PAM.

- Es demana l'enllaç a on trobar la informació amb les **concrecions a nivell de PAM i de districte**.
- S'acorda tornar a enviar la presentació del PAM+
- Es pregunta per quines eines d'avaluació s'utilitzaran i si es farà un seguiment o si aquest es podrà trobar en el Decidim. També es pregunta per l'estat del procés dels pressupostos participatius.

- Es respon que es tindrà en compte per a futures presentacions el fet d'explicar les eines de seguiment i traçabilitat que estan previstes. Tant si s'aprova aquest PAM al febrer com si no, se'n farà un seguiment amb flux de treball que permet conèixer el grau d'execució global per eixos i per línies estratègiques. Marcarà els passos de l'equip de govern encara que no sigui un document oficial. Aquesta informació es trobarà replicada al Decidim, la informació serà accessible a tothom. A banda, s'acostuma a fer un informe a la meitat del mandat i un altre al final per veure on estem i quin és el grau d'execució.
- Respecte als pressupostos participatius: Inicialment el govern es plantejava un procés integral paral·lel al de la planificació estratègica, però a causa de la COVID s'ha decidit separar. Ara mateix, el govern ha seguit endavant amb l'aprovació del PAM i ha volgut informar-ne al Consell de Ciutat perquè exerceixi la seva funció de comissió de seguiment. Els pressupostos participatius no es van voler anul·lar al març per intentar salvar-los, però hi ha moltes incerteses com l'aprovació dels pressupostos estatals i l'impacte d'aquests en els pressupostos municipals i la planificació d'aquests els anys vinents. Un cop resoltes aquestes incerteses es podrà prendre una decisió sobre la continuació d'aquest projecte. La voluntat hi és tota, però és imprescindible tenir en compte la disponibilitat econòmica i el temps que queda de mandat. Quan es prengui una decisió s'explicarà en aquesta comissió.
- Es **proposa** que, quan es faci la presentació genèrica, **s'expliqui que els pressupostos participatius queden a banda del PAM**, ja que a nivell de Districte les persones poden entendre-ho com a un conjunt i pot generar confusió.
- Es respon que es valorarà per a les següents presentacions.
- Es demana que, en un proper PAM, es pugui reflectir millor com s'apliquen les polítiques econòmiques de la ciutat discriminant en funció dels projectes i en funció dels sectors de la població. Es proposa obrir una comissió d'estudi de com es pot fer això des del consell.
- Es respon que és una bona idea recollir-ho en el dictamen com a crítica del PAM actual i recomanació a futur com a millora metodològica.
- Des del món associatiu es creu molt en la participació, i és important la **necessitat de retorn i explicacions** que s'ha apuntat a l'inici de les intervencions, per assegurar la continuïtat d'aquesta participació. Hi ha hagut moltes propostes ciutadanes interessants pel que s'espera que se'n puguin reprendre alguna.
- Es respon que tot i que l'escenari dels pressupostos municipals d'aquest 2021 sembla millor del que podia semblar fa mesos, els pressupostos participatius són un projecte a mig termini i hi ha una gran incertesa en el que passarà en el 2021, 2022 i 2023, hi ha una tensió entre el pressupost anual i el marc pressupostari de tot el mandat.

Es finalitza la sessió agraint la seva presentació al Xavier Boneta i a la resta d'intervencions.

Acords

- Enviar als membres del grup, junt amb l'acta, la presentació PAM+.
- Recollir al Dictamen del PAM les següents **recomanacions**:
 - Que el document del PAM reflecteixi millor com s'apliquen les polítiques econòmiques de la ciutat diferenciant en funció de projectes i sectors de població.
 - Remarcar la importància que les propostes sorgides de processos participatius tinguin un retorn i que les persones que hi han participat puguin tenir accés al seu seguiment.
 - En properes presentacions del PAM, es demana que s'inclogui la informació sobre les eines d'avaluació i seguiment.
 - Alhora de presentar la informació s'ha de diferenciar entre l'explicació sobre el PAM i l'explicació sobre els pressupostos participatius per a no crear confusió.
- Un cop s'hagin resolt les incerteses que envolten la situació actual, el govern donarà a conèixer el futur dels pressupostos participatius al Consell de Ciutat.