

David Bondia Garcia

RESOLUCIÓ DE LA SINDICATURA GREUGES REFERENT A LA QUEIXA RELATIVA A PERSONES EN ATUR BENEFICIÀRIES DE BONIFICACIONS PER A LA PRÀCTICA ESPORTIVA EN EQUIPAMENTS MUNICIPALS

ANTECEDENTS

Descripció dels fets objecte de la queixa

En data 4 d'octubre de 2021, la ciutadana va presentar una queixa en aquesta Sindicatura en què exposava que es trobava en una situació de suspensió laboral arran d'un expedient de regulació temporal d'ocupació (ERTO) en la seva empresa.

Mostrava disconformitat amb la manca d'equiparació de persones a l'atur i persones afectades per un ERTO pel que fa a la bonificació per a la pràctica esportiva en centres esportius municipals (CEM).

Segons explicava, l'Ajuntament argumentava que la mesura de bonificació estava dirigida a persones que es trobaven en situació de cerca activa de feina. La ciutadana considerava que les que estaven afectades per un ERTO també estaven en aquella situació, ja que estaven a disposició del Servei Públic d'Ocupació Estatal (SEPE) per si se'ls requeria per a una altra oferta laboral o per realitzar formació. Afegia que, a més, el SEPE emetia certificats en els quals es reconeixia que era beneficiària d'una prestació per desocupació.

Expressava que altres organismes li havien permès passar a la quota d'aturada presentant un document de l'empresa conforme se li reconeixia estar en situació d'ERTO o amb el document del SEPE.

Considerava que s'estava discriminant a les persones en ERTO, que quedaven al marge d'un ajut que, en paraules de l'Institut Barcelona Esports (IBE), havia d'afavorir la igualtat d'oportunitats per permetre que més persones puguin accedir a la pràctica d'activitat esportiva.

Actuacions fetes

Admesa a tràmit la queixa, la Sindicatura va iniciar la instrucció de l'expedient estudiant els fets i la legislació aplicable, amb la finalitat de valorar si s'havien aplicat els **principis de bona administració** per a la salvaguarda dels drets fonamentals a la ciutat.

Examinats el contingut de la queixa i la documentació aportada per la persona interessada, es va considerar convenient dirigir-se a l'Institut Barcelona Esports (IBE) per tal de conèixer el tractament i les intervencions realitzades en relació amb la queixa presentada.

David Bondia Garcia

En data 14 d'octubre de 2021 es va sol·licitar a l'organisme corresponent la informació necessària per a l'estudi de la queixa.

Resposta dels òrgans afectats

En data 10 de novembre de 2021, aquesta Sindicatura va rebre la informació sol·licitada. L'escrit exposa que les persones en situació d'atur són beneficiàries de la bonificació del 50% del preu de la quota d'abonament per a la pràctica esportiva en un CEM, d'acord amb la Mesura de Govern MO 711/5998, aprovada pel Consell Plenari el 27 de març de 2009. Exposen que els beneficiaris d'aquesta mesura són les persones majors de setze anys en situació d'atur i empadronades a la ciutat de Barcelona.

Consideren que la mesura és clara en relació al col·lectiu de persones a les que s'adreça, i justifiquen la manca d'equiparació amb la situació d'ERTO en una sèrie de situacions jurídiques dels dos grups, que consideren que són prou substancials com per afirmar que no es poden equiparar.

A continuació, citen les següents diferències entre una situació jurídica i altra:

Situació d'ATUR	Situació d'ERTO
No existeix relació laboral	Existeix relació laboral (està suspesa)
Compromís de recerca activa de feina	No tenen compromís de recerca activa de feina, tot i que, en el cas que vulguin percebre la prestació, han d'activar la demanda d'ocupació.
Entre les situacions que legalment es descriuen com a situació legal d'atur no es troba l'ERTO. Totes aquestes situacions legals (entre les que trobem l'acomiadament; la finalització de la relació de feina per mort, jubilació o incapacitat de l'empresari; la finalització del contracte temporal; el cessament per no superar el període de prova; la finalització del període d'activitat productiva; etc.) són les enumerades en el següent link del SEPE: https://www.sepe.es/HomeSepe/Personas/distributiva-prestaciones/situacion-legal-desempleo.html	La situació d'ERTO no està prevista com un dels supòsits (una dotzena en total) descrits de les situacions legals d'atur
Tenen dret a la prestació d'atur	Tenen dret a la prestació per la suspensió temporal de la relació laboral, sempre i quan compleixi amb els requisits de cotització, entre d'altres.
Ha de donar compliment a les obligacions previstes legalment: cotització; participar en els treballs de col·laboració social; renovar la demanda d'ocupació en les dates previstes i davant les agències de col·locació; inscriure's com a demandant d'ocupació i complir amb les exigències del compromís d'activitat; buscar activament feina, etc. Veure el llistat complet d'obligacions al link del SEPE: https://www.sepe.es/HomeSepe/Personas/distributiva-prestaciones/quiero-cobrar-el-paro/obligaciones-infracciones-sanciones.html	Obligacions no previstes per a les persones en situació d'ERTO

David Bondia Garcia

CONSIDERACIONS

1. Sobre la normativa municipal que determina les circumstàncies i requisits de les persones que poden acollir-se a la bonificació

L'objecte d'aquesta queixa és la possible discriminació de les persones en situació d'ERTO, en relació a les persones en situació d'atur, pel que fa a la possibilitat d'accedir a una bonificació de la quota per a la utilització dels equipaments esportius municipals.

La pàgina web de l'IBE, a l'apartat de beques, ajuts i subvencions, quan es refereix a tarifes amb descomptes únicament cita "ajut a persones en situació d'atur", sense oferir cap més informació.

Segons argumenta aquest organisme, la mesura de bonificar a les persones que es troben a l'atur està justificada a la Mesura de Govern M0711/5998, acordada pel Consell Plenari de 27 de març de 2009. Afegeixen que la Mesura és clara en relació al col·lectiu de persones a les que s'adreça.

Respecte d'això, hem comprovat que a l'esmentada sessió del Consell Plenari no es va presentar cap mesura de govern sobre aquest tema. Si que consta, però la proposició/declaració del grup d'Esquerra Republicana de Catalunya (ERC), en els termes següents:

(M0711/5998) El Consell Plenari Municipal acorda: 1. La creació d'una partida econòmica que tingui per objecte subvencionar íntegrament les quotes ordinàries d'accés a les activitats de formació, culturals i esportives que es realitzin als equipaments esportius i centres cívics municipals. 2. Els destinataris d'aquestes subvencions seran les persones que es trobin en situació d'atur durant el període de realització de l'activitat formativa, esportiva o cultural. 3. L'Ajuntament iniciarà els tràmits oportuns per tal de regular la convocatòria d'aquestes subvencions amb la finalitat que entri en vigor a partir del dia 1 de juny de 2009.

Ara bé, no ha estat possible accedir al document que desenvolupa la proposició/declaració i que estableix les condicions i els requisits exigits a les persones subvencionades per raó de la seva situació laboral. **Aquest document no està disponible de forma directa en la pàgina web municipal, per tant, difícilment pot ser conegut per la ciutadania a la que va dirigida.**

No obstant això, la Sindicatura de Greuges ha tingut accés a un informe, elaborat per la Gerència d'Educació, Cultura i Benestar l'any 2011, sobre l'estat d'execució i proposta de futur en relació a la mesura de govern sobre les subvencions d'accés a les instal·lacions esportives per a les persones en atur. L'informe es refereix a la Mesura de Govern M0711/5998 i proposa que l'ajut a les persones a l'atur es reguli a través de

David Bondia Garcia

l'Ordenança de preus públics. Així mateix, cita com a requisits ser resident a la ciutat de Barcelona i trobar-se en situació d'atur.

Segons *l'Ordenança de preus públics*, **els preus públics per a l'any 2022** i successius pels serveis dels equipaments dels districtes i les instal·lacions esportives municipals, aprovats per la Comissió de Govern municipal, **preveu una reducció del 50% de la tarifa d'abonament als centres esportius municipals per a persones en situació d'atur i residents a Barcelona.**

Així, davant la presumpta inexistència d'una normativa municipal que determini les circumstàncies i requisits de les persones que poden acollir-se a una bonificació per raó de la seva situació d'atur, ens hem de basar en què s'entén per situació legal d'atur segons la normativa reguladora de les situacions de desocupació.

2. Sobre les circumstàncies i requisits que donen accés a la bonificació: situació d'atur o desocupació?

L'informe municipal exposa que les persones en "situació d'atur" són beneficiàries de la bonificació del 50% del preu de la quota d'abonament per a la pràctica esportiva en un CEM.

Tanmateix, convé assenyalar que la normativa que estableix el dret de la ciutadania a la protecció de la Seguretat Social no parla d'"atur" sinó de "desocupació". Així, el *Real decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de la seguretat social*, indica que **el dret a les prestacions de la Seguretat Social s'origina a partir de la situació legal de desocupació** (art. 266). Aquest concepte jurídic ve determinat per **l'extinció de la relació laboral i la suspensió del contracte** (art. 267.2.1).

En aquest sentit es pronuncia també el Servicio Público d'Empleo Estatal (SEPE), precisament en la mateixa pàgina web que facilita l'IBE a la Sindicatura. El SEPE defineix la situació legal de desocupació com aquella causada per la finalització o la suspensió de la relació laboral, que no depenen de la voluntat de la persona treballadora. A continuació, les enumera totes i, entre elles, menciona la suspensió o reducció de la jornada laboral per ERTO o per resolució judicial en procediment concursal. Per tant, **les persones que es troben en ERTO estan en situació legal de desocupació.**

Una altra qüestió que al·lega l'IBE és el dret a percebre la prestació d'atur com a fet diferencial de les persones que es troben en ERTO. Segons la normativa d'aplicació, però, **a les persones en situació d'ERTO també els correspon percebre la**

David Bondia Garcia

prestació per desocupació. Així es desprèn del *Real decret legislatiu 8/2015*, que reconeix el dret a la prestació per desocupació al col·lectiu de persones que tenen suspesa la seva relació laboral (art. 262). També, l'article 25 del *Real Decret-llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del Covid-19*, assenyala que totes les persones afectades per un ERTO tindran dret a la prestació per desocupació.

En conseqüència, la Sindicatura de Greuges de Barcelona conclou que, jurídicament, les persones en ERTO es troben en una situació equiparable a d'atur.

Això no treu que, efectivament, es reconegui que existeixen situacions diferenciades de desocupació que poden generar diferents tipus d'avantatges per a les persones. Si el consistori vol establir uns avantatges específics per a determinats col·lectius en situació legal de desocupació, **caldria que l'IBE publicués uns criteris clars que definissin quines persones, d'entre els diferents supòsits existents, es poden beneficiar de la bonificació de la quota per accedir als centres esportius municipals.** Ara per ara, la informació que s'ofereix al web municipal és molt genèrica i, al nostre entendre, també pot encabir les persones que es troben en situació d'ERTO.

D'acord amb el que disposen l'article 143 de la Carta Municipal de Barcelona i el Reglament que regula aquesta institució, aquesta Sindicatura té com a missió valorar si s'ha produït un greuge. Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, **l'actuació de l'Institut Barcelona Esports no ha estat adequada pel que fa a la manca de bonificació de la quota d'accés a Centres Esportius Municipals a les persones afectades per un ERTO.**

En conseqüència, emetem la següent decisió:

- **Recomanar a l'Institut Barcelona Esports** que elabori i/o publicui una normativa que reculli, de forma clara, els requisits que han de reunir les persones que es troben en les diferents situacions de desocupació per poder demanar una bonificació de la quota per a la utilització dels centres esportius municipals.
- **Suggestir a l'Institut Barcelona Esports** que revisi el criteri segons el qual les persones afectades per un ERTO total no poden equiparar-se als col·lectius en situació d'atur pel que fa a l'accés a la bonificació de la quota per a la utilització dels centres esportius municipals.

Aquesta resolució es comunicarà a l'òrgan municipal competent, se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal en l'informe anual reglamentari i del seu contingut s'informarà la persona interessada.