

## *Convenis – Conveni*

**PROTOCOL MARC de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i Xnet per tal d'establir una via de comunicació i col·laboració per difondre i enfortir la bústia ètica i de bon govern de l'Ajuntament de Barcelona coma paradigma de canal de comunicacions que garanteix la confidencialitat i l'anonimat dels comunicants i alertadors i com a eina pionera en la lluita contra el frau i la corrupció.**

Barcelona, 26 de març de 2019

### REUNITS

D'una banda, l'Il·lustríssim Sr. Jaume Asens Llodrà, tercer tinent d'Alcaldia, que intervé com a representant de l'Ajuntament de Barcelona, facultat per la Comissió de Govern en sessió de 14 de març de 2019, en presència del senyor Jordi Cases i Pallares, secretari general de L'excm. Ajuntament d'aquesta ciutat, nomenat per Decret d'Alcaldia de data 18 de juny de 2002, en funcions de fedatari públic i d'assessorament legal segons disposen els articles 3 i 7 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional així com l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Regim Local i,

D'altra banda, l'Institut per a la Cultura Democràtica a l'Era Digital responsable del projecte XNET (a partir d'ara Xnet), amb NIF número G62138946, inscrita al Registre d'Associacions de la Generalitat de Catalunya el 30 de desembre de 1999 i amb domicili social al carrer Sant Pau 58 Baixos - 08001 de Barcelona, representada, en aquest acte, pel seu president, el Sr. Sergio González.

### MANIFESTEN

I.- El present acord ha esta aprovat per la Comissió de Govern en sessió de 14 de 2019.

II.- Que l'Ajuntament de Barcelona ha posat en relleu reiteradament el seu compromís amb l'adopció de mesures que millorin la confiança de les persones en les institucions i en els seus representants, la garantia de la integritat institucional, l'accés a la informació pública i el retiment de comptes.

Que amb aquest objectiu ha dissenyat mesures per enfortir la integritat del sector públic municipal, afavorir el compliment dels principis i les regles ètiques i de bon govern i administració que han de seguir els càrrecs electes i el personal al servei dels òrgans i les entitats municipals.

Que, entre altres, l'Ajuntament de Barcelona ha creat i ha posat en marxa l'Oficina per la Transparència i Bones Pràctiques de la qual depèn, per mitjà de la Direcció d'Anàlisi, la bústia ètica i de bon govern (en endavant, la Bústia) com una manera de reforçar la gestió pública.

Que la Bústia neix amb la finalitat de facilitar que qualsevol persona o servidor públic pugui comunicar conductes dutes a terme per l'Administració municipal i que esdevinguin contràries al dret, als principis o les regles ètiques i de bon govern i administració, determinats en l'ordenament jurídic vigent.

Que l'Ajuntament de Barcelona és conscient que les finalitats d'enfortir la integritat del sector públic municipal i d'afavorir el compliment dels principis i les regles ètiques i de bon govern i administració requereixen l'impuls de la integritat i l'ètica pública, a més del foment d'una cultura de bones pràctiques i de rebuig del frau i la corrupció. Resultant de gran importància per assolir aquests objectius la col·laboració i participació de la societat civil.

III.- Que Xnet és un projecte d'una entitat amb personalitat jurídica i amb plena capacitat d'obrar i sense ànim de lucre. Entre els seus objectius es troba el desenvolupament d'eines i mecanismes de participació social i col·laboració ciutadana, el seu ús i la formació en les mateixes, així com de qualsevol metodologia o eina que aprofundeixi en la millora de la qualitat democràtica i la defensa activa dels interessos dels ciutadans, la defensa activa del dret a la lliure informació, facilitant canals perquè la ciutadania pugui facilitar informació que serveixi per a la detecció d'abusos i males pràctiques a les institucions públiques i privades, la promoció de la normalització legislativa de marcs que protegeixin aquest dret a saber del ciutadà i l'ús social de les noves tecnologies i internet; té experiència en la lluita contra la corrupció i és impulsor de la proposició de llei de protecció integral de l'alertador que s'està debatent al Parlament Català amb el suport majoritari dels partits polítics.

Que Xnet va ser la impulsora de l'adequació de la Bústia de l'Ajuntament de Barcelona a les tecnologies que permeten que pugui ser un canal segur i anònim a l'entorn digital.

IV.- El dispositiu digital de la Bústia Ètica i de Bon Govern va ser desenvolupat i implementat per l'Oficina per a la Transparència i les Bones Pràctiques, per mitjà de la seva Direcció d'anàlisi, els serveis informàtics del Consistori (Institut Municipal d'Informàtica) i Xnet. De fet, la Bústia s'inspira en la bústia d'Xnet i ha rebut l'assessorament desinteressat dels membres d'aquesta plataforma durant tot el període de creació de l'eina.

La Bústia permet a la ciutadania i al personal municipal posar en coneixement de l'Ajuntament conductes que poden resultar contràries a dret i als principis ètics i de conducta, garantint la confidencialitat, l'anonimat i la indemnitat del comunicador.

Aquestes denúncies o informacions es poden enviar de forma nominal, i en el cas que així ho decideixi l'informador, de forma anònima i segura, per vèncer el temor de rebre qualsevol tipus de càstig o represàlia mitjançant la xarxa d'anonimització Tor. I, en aquest sentit, compleix els estàndards internacionals per garantir la protecció dels comunicants i alertadors alineant-se amb el que disposen: la proposta de Directiva del Parlament Europeu relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió, de 23 d'abril de 2018; la proposició de llei de protecció integral dels alertadors, en l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya (registrada el 25/6/2018) que es debat al Parlament català; el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 de abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en el que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.

La Bústia ètica i de bon govern de l'Ajuntament de Barcelona es converteix, així, en la primera eina d'aquestes característiques implementada en les administracions de Catalunya i de tot l'estat espanyol.

Entre els objectius de la Bústia ètica i de bon govern destaquen:

- Fomentar i millorar el bon govern i les bones pràctiques en la gestió pública.
- Prevenir la corrupció o qualsevol altra mala pràctica lesiva per al bon govern de la ciutat de Barcelona.
- Afavorir que es compleixin els principis o regles ètiques, d'honestedat i de bon govern i administració que han de seguir els càrrecs electes i el personal al servei dels òrgans i les entitats municipals incloses en l'àmbit d'aplicació de la present disposició.
- Contribuir a fomentar les conductes indicades anteriorment, prioritzant la prevenció per sobre de les conductes reactives.
- Promoure la col·laboració entre l'Administració municipal, la ciutadania i el personal municipal per cultivar i promoure els valors ètics en la gestió pública mitjançant la participació.

V.- El codi de la Bústia ètica és lliure, modificable i replicable, sempre que es reconegui i s'indiqui expressament l'autoria, en parts iguals, d'Xnet i de l'Ajuntament de Barcelona, indicant la següent frase a peu de pàgina: "Eina creada per Xnet i Ajuntament de Barcelona. Powered by Globaleaks", i es formalitzi el corresponent protocol en tal sentit.

La Bústia va entrar en funcionament el 20 de gener de 2017 i durant aquest temps ja ha estat implementada per l'Oficina Antifrau de Catalunya i per l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana. I, a hores d'ara, altres Administracions Públiques han manifestat el seu interès per ella.

Transcorreguts dos anys des de la seva posada en marxa, s'ha constatat el seu efecte expansiu a altres institucions i administracions, no solament en l'àmbit de Catalunya, sinó també de tot l'estat espanyol. Per això, amb l'objectiu de difondre la Bústia com una eina de control del poder i de l'ètica pública que afavoreixi la prevenció de males pràctiques i la generació de vincles de confiança entre la ciutadania i les institucions les parts creuen convenient l'elaboració d'aquest protocol marc de col·laboració per continuar la tasca duta a terme conjuntament, i exitosa fins ara. Protocol de col·laboració que, a més, permetrà posar en comú el coneixement i les experiències pràctiques en matèria de denúncia de la corrupció que facilitin a la ciutadania la comunicació de manera anònima, confidencial i segura de conductes de les administracions públiques que esdevinguin contràries a dret, als principis o a les regles ètiques i de bon govern i administració, determinats en l'ordenament jurídic vigent, i en especial les referides a als canals o bústies de denúncies.

En virtut del que s'ha exposat i en el marc de la legislació vigent, les parts acorden subscriure el present protocol de conformitat ambles següents:

## CLAÚSULES

### Primera.- Objecte i accions

L'objecte d'aquest acord és establir un marc estable de comunicació entre l'Ajuntament de Barcelona i Xnet, que coadjuvi a:

- Difondre i enfortir la Bústia Ètica i de Bon Govern de l'Ajuntament de Barcelona com a paradigma de canal de comunicacions que garanteix als comunicants i alertadors la possibilitat d'escollir entre la confidencialitat i l'anonimat i com a eina pionera en la lluita contra el frau i la corrupció.

- Afavorir la implementació i posada en marxa de les bústies en altres administracions d'acord amb l'esperit amb el qual va ser creada amb codi lliure, modificable i replicable, sempre que es reconegui i es mencioni expressament l'autoria, a parts iguals, d'Xnet i de l'Ajuntament de Barcelona mitjançant la signatura del corresponent protocol de reconeixement, indicant la següent frase a peu de pàgina de l'eina i dels protocols d'actuació relacionats: "Eina creada per Xnet i Ajuntament de Barcelona. Powered by Globaleaks".

- Posar en comú i compartir coneixement i experiències pràctiques i tècniques que permetin l'actualització contínua de la Bústia i la implementació de les novetats que en matèria de protecció de denunciants i alertadors es vagin generant en el panorama nacional i internacional. Això, amb la finalitat que la ciutadania pugui comunicar de manera confidencial i segura conductes de les administracions públiques que esdevinguin contràries a dret, o als principis o les regles ètiques i de bon govern i administració, determinats en l'ordenament jurídic vigent.

Aquest marc de comunicació es materialitzarà mitjançant intercanvis de coneixements i experiències, etc.

Segona.- Implementació de la Bústia a altres Administracions mitjançant protocols específics de reconeixement i/o d'adhesió.

Les Administracions Públiques que implementin la Bústia signaran:

a) o bé el Protocol de reconeixement d'autoria que s'adjunta, al present Protocol de Cooperació, com a Annex I o, en el seu cas, el que consta com a Annex II.

b) o bé el Protocol d'adhesió que s'adjunta, al present Protocol de Cooperació, com a Annex III, quan a més de la implementació de la Bústia vulguin adherir-se al present Protocol de Cooperació

El procediment de subscripció al contingut dels citats protocols s'ajusta a les previsions normatives en vigor.

### Tercera.- Aspectes econòmics

La formalització d'aquest Protocol d'intencions no implica obligacions econòmiques per a cap de les parts que el signen ni preveu transferència de recursos financers entre aquestes.

Quarta.- Aquest protocol té una vigència de tres anys prorrogables per uns altres tres, excepte denuncia expressa d'alguna de les parts mitjançant comunicació escrita al menys un mes d'antelació abans que expiri el referit període. Això, sense perjudici del manteniment del reconeixement de la coautoria de Xnet en la creació la Bústia Ètica i de Bon Govern a peu de pàgina de l'eina i dels protocols d'actuació relacionats.

En prova de conformitat, els representants d'ambdues parts signen aquest Acord en el lloc i la data de l'encapçalament.

Segueixen les següents signatures de:

Tercer tinent d'Alcaldia de L'excm. Ajuntament de Barcelona. Sr. Jaume Asens Llodrà.

President de l'Institut per a la Cultura Democràtica a l'Era Digital responsable del projecte XNET. Sr. Sergio González.

Secretari general de L'excm. Ajuntament de Barcelona, Jordi Cases Pallarès.

## ANNEX I

### **PROTOCOL PER A LA IMPLEMENTACIÓ DE L'ESTRUCTURA DE LA BÚSTIA ÈTICA I DE BON GOVERN DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA**

L'Ajuntament de Barcelona, compromès amb la transparència i les bones pràctiques, juntament amb el projecte independent Xnet, ha facilitat la informació i la seva experiència per a la implementació de l'estructura de la Bústia Ètica i de Bon Govern de l'Ajuntament de Barcelona a .....

D'altra banda, el municipi o administració signant manifesta la seva intenció d'implementar l'estructura de la Bústia Ètica i de Bon Govern de l'Ajuntament de Barcelona i, de conformitat amb les condicions d'ús, indicarà expressament l'autoria en parts iguals d'Xnet i l'Ajuntament de Barcelona, fixant la següent frase textual al peu de pàgina de l'eina i dels protocols d'actuació relacionats que també s'adoptin: "Eina creada per Xnet i Ajuntament de Barcelona. Powered by Globaleaks".

Així mateix, al moment de la presentació i difusió que pugui fer de l'eina es deixarà constància expressa d'aquesta col·laboració indicant tots dos autors: Ajuntament de Barcelona i Xnet.

Tercer tinent d'Alcaldia de l'Excm. Ajuntament de Barcelona

Institut per a la Cultura Democràtica a l'Era Digital responsable del projecte XNET

Administració signant

## ANNEX II

### **PROTOCOL PER A LA IMPLEMENTACIÓ DE LA BÚSTIA ÈTICA I DE BON GOVERN DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA**

El municipi o administració signant manifesta la seva intenció d'implementar la Bústia Ètica i de Bon Govern de l'Ajuntament de Barcelona i, de conformitat amb les condicions d'ús, indicarà expressament l'autoria en parts iguals de l'Ajuntament de Barcelona i Xnet, fixant la següent frase textual al peu de pàgina de l'eina i dels protocols d'actuació relacionats que també s'adoptin: "Eina creada per Xnet i Ajuntament de Barcelona. Powered by Globaleaks".

Així mateix, al moment de la presentació i difusió que pugui fer de l'eina es deixarà Constància expressat d'aquesta col·laboració indicant tots dos autors: Ajuntament de Barcelona i Xnet.

Administració signant

## ANNEX III

### **PROTOCOL D'ADHESIÓ DE L'ESTRUCTURA LA "BÚSTIA ÈTICA I DE BON GOVERN" DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA**

L'Ajuntament de Barcelona, compromès amb la transparència i les bones pràctiques, juntament amb el projecte independent Xnet, ha facilitat la informació i la seva experiència per a la implementació de l'estructura de la Bústia Ètica i de Bon Govern de l'Ajuntament de Barcelona a .....

Així mateix, el municipi o administració signant manifesta la seva intenció d'implementar l'estructura de la Bústia Ètica i de Bon Govern de l'Ajuntament de Barcelona i, de conformitat amb les condicions d'ús, d'indicar expressament l'autoria en parts iguals d'Xnet i l'Ajuntament de Barcelona, fixant la següent frase textual al peu de pàgina de l'eina i dels protocols d'actuació relacionats que també adoptin: "Eina creada per Xnet i Ajuntament de Barcelona. Powered by Globaleaks".

Així mateix, al moment de la presentació i difusió que pugui fer de l'eina és deixarà constància expressa d'aquesta col·laboració indicant tots dos autors: Ajuntament de Barcelona i Xnet.

Així mateix, el municipi o administració signant hauran donarà compliment al següents punts:

- Treballar en benefici de la xarxa de ciutats i administracions públiques que incorporin aquesta eina i promoure, així, a múltiples nivells, aquesta xarxa a favor de la transparència i el bon govern.- Defensar la cultura de bon govern així com la transparència en la gestió pública i protegir l'anonimat dels alertadors de la corrupció i lluitar contra els abusos que perjudiquin l'interès general, tal com contempla la pròpia Bústia.

Tercer tinent d'Alcaldia de l'Excm. Ajuntament de Barcelona.

Institut per a la Cultura Democràtica a l'Era Digital responsable del projecte XNET.

Administració signant.