

Convenis – Conveni

CONVENI de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'estudis autonòmics i locals per a l'anàlisi de la normativa en matèria de sancions i recaptació municipal.

REUNITS

D'una part, el Sr. Guerau Ruiz Pena,, amb DNI XXXXXXXXX, en qualitat de secretari de la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals, amb NIF G58302175

I d'altra part, l'Il·lm. Senyor Jordi Valls Riera, quart tinent d'Alcalde, que actua en nom i representació de l'Ajuntament de Barcelona, expressament facultat per acord de la Comissió de Govern de data 29 de desembre de 2023, assistit pel Sr. Jordi Cases i Pallarès, secretari general de la Corporació Municipal, de conformitat amb allò que disposen els articles 3 i 7 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter general, això com l'article 92 bis de la Llei 7/1958, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Les parts es reconeixen mútuament capacitat legal suficient per formalitzar aquest conveni,

MANIFESTEN

I.- Que en matèria sancionadora i de recaptació, els municipis, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, dins de les seves competències, ostenten les potestats reglamentària i d'autoorganització (lletra a), les potestats tributària i financera (lletra b), les potestats d'execució forçosa i sancionadora (lletra f) i les prelacions i preferències i resta de prerrogatives reconegudes a la Hisenda Pública per als crèdits de la mateixa (lletra h).

L'article 2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, referma la prerrogativa de la hisenda municipal citada amb l'actuació conforme als procediments administratius corresponents. En aquest sentit, a més de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú i de les administracions públiques, és d'aplicació principalment en matèria sancionadora i recaptatòria, el RD 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el reglament general de recaptació, en desenvolupament de la Llei General Tributària.

II.- Que Barcelona disposa d'un règim especial reconegut en l'article 89 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la disposició addicional sisena de la Llei de bases de règim local i en l'article 78 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i regulat essencialment en la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i en la Llei 1/2006, de 13 de març, per la que es regula el règim especial del municipi de Barcelona. En l'àmbit de les dues lleis de règim especial, i en relació amb l'àmbit sancionador, cal fer esment de les singularitats manifestes en els articles 4, 20, 26 i 27 de la Llei 1/2006, i dels articles 13.m), 13.2, 29 i concordants de la Llei 22/1998.

En aquest context, les ordenances municipals han de tipificar exactament les obligacions, l'incompliment de les quals siguin objecte de sanció en les matèries en què l'Ajuntament té competència d'acord amb la legislació de règim especial de Barcelona així com la llei sectorial corresponent, a l'empara de la normativa de la hisenda municipal i de recaptació.

III.- Que en desenvolupament del Pla Endreça 2023-2027 i les línies estratègiques municipals consistents en millorar la convivència i el civisme com a resposta integral, transversal i coordinada de l'ajuntament per aconseguir recuperar l'excel·lència de l'espai públic de la ciutat, s'està revisant per part de la Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència, l'Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic, aprovada pel Plenari del Consell Municipal en sessió de data 23 de desembre de 2005.

En una primera anàlisi tècnica de l'ordenança es posa de manifest una possible obsolescència de la legislació vigent respecte a la potestat sancionadora municipal i la potestat recaptatòria, que evidencia disfuncions en el procediment recaptatori amb pèrdua de capacitat real d'execució. Fet traslladable a totes les ordenances municipals. A aquesta obsolescència s'ha de sumar el fenomen global i d'atracció de la ciutat de Barcelona, en què cada vegada un major nombre de sancions s'aplica a persones que no estan empadronades a la ciutat, cosa que dificulta l'execució de la imposició de les sancions i fomenta la impunitat de les infraccions de les ordenances municipals.

IV.- Que l'Ajuntament de Barcelona considera d'interès implementar una anàlisi acurada de la normativa, amb rang legal així com reglamentari, sobre la potestat sancionadora i recaptatòria de l'Ajuntament de Barcelona en l'àmbit de convivència i civisme, traslladable a altres àmbits competencials municipals, que constati les deficiències que s'hi detecten i les propostes de modificació legislativa i reglamentària respecte al procediment sancionador i de la recaptació en matèria d'infraccions en els àmbits competencials estatal, autonòmic i local.

A tal efecte, mitjançant Decret d'Alcaldia de data 14 de desembre de 2023, es resol crear un Comitè de Direcció per impulsar l'anàlisi de la normativa sobre el procediment sancionador i la recaptació en matèria d'infraccions de les ordenances municipals relatives a la convivència i el civisme en el marc de la legislació bàsica, sectorial i del règim especial de Barcelona. L'anàlisi resultant ha de recollir, així mateix, les deficiències que es detecten en la normativa vigent d'aplicació i les propostes de modificació legislativa i reglamentària respecte al procediment sancionador i de la recaptació en matèria d'infraccions en els àmbits competencials estatal, autonòmic i local per a dotar al municipi de Barcelona de major eficiència i eficàcia en aquesta matèria.

Així també, el Decret esmentat resol iniciar un procediment per a l'aprovació d'un conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals, a l'empara de l'article 50 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, per tal de realitzar una anàlisi del procediment sancionador i la recaptació en matèria d'infraccions de les ordenances municipals relatives a la convivència i el civisme en el marc de la legislació bàsica, sectorial i del règim especial de Barcelona.

V.- Que si bé la iniciativa és de l'Ajuntament de Barcelona, es creu necessària la col·laboració d'entitats expertes en l'estudi d'aquesta matèria, amb sòlida experiència universitària i coneixedors de la doctrina de règim de les hisendes locals, a nivell nacional i a nivell

comunitari. En aquest sentit, la Fundació, com a entitat jurídica de reconeguda experiència i coneixement, compleix acreditadament amb aquesta funció. Cal tenir present, també, que la Fundació està formada per institucions públiques, essent l'Ajuntament de Barcelona patró institucional amb caràcter indefinit, i que n'és adscrita a aquest com a entitat del seu sector públic local. Aquesta col·laboració, per una banda, s'ha d'instrumentat a través de la participació de la Fundació en el Comitè de Direcció, tal i com se'n desprèn del Decret d'Alcaldia de 14 de desembre de 2023 abans anteriorment esmentat, i, per una altra banda, s'ha de regular, amb la instrucció del procediment que correspongui, mitjançant un conveni de col·laboració interadministrativa a l'empara de l'article 50 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

La Fundació és un espai d'estudi, recerca i promoció del coneixement sobre l'àmbit del govern local i les comunitats autònomes, ubicat a Barcelona. Amb l'objectiu de fer aportacions acadèmiques importants, la Fundació combina el treball d'investigació intern amb encàrrecs de recerca externa a persones procedents de les diverses disciplines de les ciències socials. Una de les singularitats de la Fundació Carles Pi i Sunyer és la seva tasca principal d'anàlisi, assessorament tècnic i acadèmic sobre la legislació que afecta el món local, la creació d'eines de treball per a la modernització i millora de l'administració local, les tasques associades en el món de la mediació, les bones pràctiques, l'ordenació territorial, etc., la converteixen en el principal centre de treball d'aquesta mena a Catalunya i, probablement, a la resta d'Espanya.

En ser una fundació privada, aquella se subjecta a la legislació de la Generalitat de Catalunya i al dret català, en especial a la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, i d'altres disposicions que la desenvolupen, com també aquelles que en resultin d'aplicació. La Fundació, per complir amb els seus objectius, pot organitzar i finançar, per si mateix o bé en col·laboració amb altres entitats públiques o privades, recerques que tinguin per objecte l'estudi de qualsevol aspecte relacionat amb el govern local. A fi de difondre les activitats de la Fundació i les investigacions i estudis realitzats amb el seu ajut o relacionades amb els seus objectius pot, també, editar, finançar o subvencionar publicacions científiques.

VI.- Que l'Ajuntament de Barcelona i la Fundació estan molt interessats en impulsar una anàlisi acurada de la potestat sancionadora i recaptatòria de l'Ajuntament de Barcelona en matèria d'infraccions de les ordenances municipals relatives a la convivència i el civisme en el marc de la legislació bàsica, sectorial i del règim especial de Barcelona, que constati les deficiències que s'hi detecten i les propostes de modificació legislativa i reglamentària respecte al procediment sancionador i de la recaptació, amb la qual cosa valoren molt positivament la col·laboració i la formalització del present conveni, considerant-ho d'interès.

VII.- De conformitat amb la Normativa reguladora dels expedients d'autorització de l'atorgament de convenis administratius amb altres administracions públiques i institucions, aprovada mitjançant Decret d'Alcaldia de data 27 d'abril de 2011, i amb allò previst als articles 48, 49 i 50 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, l'Ajuntament de Barcelona en donarà compliment mitjançant l'aprovació prèvia del contingut i l'autorització de signatura del conveni per mitjà dels acords que, en el seu cas, adopti la Comissió de Govern de l'Ajuntament, així com l'autorització i la disposició de la despesa compromesa en el mateix.

Amb la formalització del present conveni, i en virtut del que s'ha exposat anteriorment, les parts representades estableixen els drets i obligacions que es considerarien adients i necessaris per formalitzar la col·laboració i

PACTEN

Primer. Objecte i finalitat del conveni

1. L'objecte d'aquest conveni és establir i regular la col·laboració de l'Ajuntament de Barcelona i de la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals per tal de realitzar una anàlisi de la normativa sobre el procediment sancionador i la recaptació en matèria d'infraccions de les ordenances municipals relatives a la convivència i el civisme en el marc de la legislació bàsica, sectorial i del règim especial de Barcelona. L'anàlisi resultant ha de recollir, així mateix, les deficiències que es detecten en la normativa vigent d'aplicació i les propostes de modificació legislativa i reglamentària respecte al procediment sancionador i de la recaptació en matèria d'infraccions en els àmbits competencials estatal, autonòmic i local per a dotar al municipi de Barcelona de major eficiència i eficàcia en aquesta matèria.

Com a resultat d'aquesta anàlisi es presentarà en el marc de la col·laboració unes conclusions així com una proposta de modificació legislativa i reglamentària respecte al procediment sancionador i de la recaptació en matèria d'infraccions en els àmbits competencials estatal, autonòmic i local.

2. La finalitat del conveni s'emplaça a copsar l'eficàcia i l'eficiència dels vigents procediments sancionador i recaptatori de les ordenances municipals amb la voluntat de presentar propostes per adequar-los, amb una base tècnica sòlida i projectada a la ciutat del futur, i per preveure no només les dificultats que avui dia s'enfronta l'ajuntament, sinó projectar escenaris de futur i avançar la seva resolució.
3. En atenció a aquest objecte, no és d'aplicació la regulació del Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en virtut de l'exclusió prevista al seu article 6.

Segon. Obligacions i compromisos de les parts

1. LA FUNDACIÓ es compromet a:
- Participar, com a membre, en el Comitè de Direcció previst per Decret de l'Alcaldia de data 14 de desembre de desembre de 2023 i en la Comissió Tècnica del projecte objecte d'aquest conveni.
 - Exercir, en la persona del Sr. Jaume Magre Ferran, la direcció executiva del Projecte, que inclou:
 - o Les funcions de la Direcció Executiva previstes en el Projecte d'Execució que s'acompanya annex a aquest conveni

- Assistir a les reunions i sessions de treball, així d'altres reunions que per raó del projecte s'hagin de realitzar tant a la mateixa Corporació com a altres administracions i entitats
 - Participar en la presentació de les conclusions i les propostes resultants del Projecte.
 - Destinar l'aportació econòmica que rebí de l'Ajuntament de Barcelona exclusivament a l'execució de l'objecte del conveni.
 - Justificar documentalment que les aportacions han estat destinades a l'establert al present conveni.
2. L'AJUNTAMENT DE BARCELONA es compromet a:
- Participar, com a membre, en el Comitè de Direcció previst per Decret de l'Alcaldia de data 14 de desembre de 2023 i en la Comissió Tècnica del projecte objecte d'aquest conveni.
 - Exercir, en la persona de la Sra. Inmaculada Turu Santigosa, tesorera municipal, la direcció de la Comissió Tècnica i la coordinació de les Direccions Executiva i Acadèmica del projecte, desenvolupant les funcions previstes en el Projecte d'Execució que s'acompanya annex a aquest conveni.
 - Fer les aportacions amb càrrec al seu pressupost, per a l'organització del Projecte, a la Fundació, en la quantitat de 70.000 euros.
 - Col·laborar en les sessions de treball.
 - Organitzar les sessions de treball, quan la Fundació no pugui realitzar-les en la seva seu, de comú acord amb aquesta.
 - Portar a terme les publicacions que, com a resultat dels treballs i de les ponències, se'n puguin realitzar, en el seu cas.

Aquest conveni acompanya **ANNEX** el seu Projecte d'Execució.

Tercer. Finançament del projecte

1. Les accions que són objecte del present conveni tenen un pressupost estimat de 87.500 euros, el qual es detalla en el document ANNEX anomenat Projecte d'Execució.

Per a la consecució de l'objecte del present conveni, l'Ajuntament es compromet a satisfer a la Fundació, una aportació per un import de 70.000,00 euros, en format de transferència. D'aquests 70.000,00 euros, 7.000,00 euros amb càrrec a la partida 0705/48903/92011 del pressupost 2023, i 63.000,00 euros amb càrrec a la partida 0705/48903/92011 del pressupost 2024, condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient.

Dites accions són finançades per l'Ajuntament de Barcelona en un 80%, i per la Fundació, en un 20%, aproximadament.

2. La finalització del conveni, de conformitat amb l'article 52 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, condueix a una tramitació posterior del procediment que és la liquidació del conveni subscrit, amb l'objecte de determinar les obligacions i compromisos que se'n puguin haver generat de l'execució, a fi i efecte de posar fi a la col·laboració a satisfacció de les parts. Les aportacions de l'Ajuntament de Barcelona a la Fundació són finalistes, per la qual cosa s'han de destinar al finançament de les prestacions del conveni. En aquest sentit, si en la liquidació del conveni es constata que hi ha aportacions que no s'han destinat a l'execució del conveni seran retornades a l'Ajuntament; per altra banda, si l'aportació municipal no ha estat suficient per a finançar aquelles prestacions, l'Ajuntament es compromet a finançar la diferència, d'acord amb l'oportuna justificació.

Quart. Durada del conveni

El present conveni entrarà en vigor a partir de la data de la signatura de l'última part signant i s'estableix la durada fins a la finalització dels pactes que en constitueixen l'objecte. Això no obstant, s'estableix com a data límit de vigència el 31 de desembre de 2024.

En qualsevol moment abans de la finalització del conveni, els signants poden acordar unànimement la seva pròrroga en els termes que estableix l'article 49 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Cinquè. Seguiment, interpretació, vigilància i control de l'execució del conveni

D'acord amb l'article 49.f) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, i amb la finalitat de fer el seguiment dels acords establerts, analitzar el desenvolupament de la relació de col·laboració, decidir, si s'escau, sobre noves iniciatives no essencials a impulsar i resoldre les incidències que es puguin produir sobre la interpretació i el compliment de les clàusules, es constitueix una Comissió de Seguiment composta per dos membres, un en representació de cada part.

La Fundació Carles Pi i Sunyer designa com a representant seu al Sr. Jaume Magre i Ferran i l'Ajuntament de Barcelona designa com a representant seu a la Sra. Immaculada Turu Santigosa.

La Comissió de Seguiment es reunirà a requeriment de qualsevol de les parts, prenen els acord que es considerin oportuns.

Sisè. Règim de modificació del conveni i resolució

El present conveni s'extingirà per qualsevol de les següents causes:

- a) Per transcurs del termini previst.
- b) Per compliment del seu objectiu, si aquest fet es produeix amb anterioritat a la data en què finalitza la seva vigència.
- c) Per incompliment per alguna de les parts de qualsevol dels pactes establerts en el conveni.

- d) Per mutu acord entre les parts.
- e) Per decisió de qualsevol de les parts si sobrevisquessin causes que impedissin o dificultessin de forma significativa l'execució del conveni.
- f) Per qualsevol altra causa prevista a la normativa d'aplicació.

En cas d'incompliment per alguna de les parts de les obligacions i els compromisos assumits, qualsevol altra part perjudicada podrà requerir, en el marc de la Comissió de Seguiment del conveni i establert en el pacte cinquè, perquè els compleixi en un termini determinat, que no podrà superar la data de vigència del conveni. Si transcorregut el termini atorgat persistís l'incompliment, s'entendrà resolt el conveni amb la notificació d'aquestes circumstàncies a les parts; i es podrà requerir a la part incomplidora el pagament d'indemnitzacions per danys i perjudicis causats a la resta.

L'incompliment de les obligacions assumides per la part beneficiària de les subvencions comportarà, almenys, el seu reintegrament, en els termes previstos en la normativa d'aplicació.

El present conveni podrà ser modificat per acord unànim de les parts. Les modificacions es vehicularan a través de l'aprovació i signatura d'addendes al conveni. La introducció de modificacions que no comportin alteracions substancials del conveni, no requerirà la modificació del conveni i es podrà aprovar mitjançant acord de la Comissió de Seguiment del conveni.

Setè. Transparència i confidencialitat

En el desplegament de l'execució d'aquest conveni, així com en el seu seguiment i avaluació, s'observaran els requeriments previstos al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD), i a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD). A l'efecte, les parts adoptaran les mesures tècniques i organitzatives necessàries per garantir la seguretat de les dades i el respecte al principi de minimització de les dades, a no tractar-les per a una finalitat diferent a l'objecte d'aquest conveni, a no comunicar-les a tercers i a fer extensiu aquest compromís a tots els seus treballadors i col·laboradors implicats en la seva execució i amb accés a la informació.

Les parts signatàries del conveni es comprometen a donar compliment a l'obligació prevista sobre transparència prevista a l'article 15.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Vuitè. Regulació jurídica

El present conveni es regula principalment per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i del règim local de Catalunya i per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Així també, per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, per la llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, i per la Normativa reguladora dels expedients d'autorització de l'atorgament de convenis administratius amb altres administracions públiques i institucions, aprovada mitjançant Decret d'Alcaldia de data 27 d'abril de 2011.

Novè. Jurisdicció i llei aplicable

Les parts expressen el compromís de complir les obligacions respectives de bona fe i dur a bon terme totes i cadascuna de les negociacions que siguin necessàries per a complir aquest acord a satisfacció d'aquestes.

Els dubtes que es puguin plantejar sobre la seva interpretació es resoldran de mutu acord entre les parts en el si de la Comissió de seguiment.. No obstant, si no arriben a un acord, les parts convenen que les qüestions litigioses que derivin de la interpretació, l'aplicació o l'execució dels acords que estableix aquest document són de coneixement i competència dels jutjats i tribunals de la jurisdicció contenciosa administrativa de la ciutat de Barcelona, amb expressa renúncia de les parts a qualsevol altre fur que els pogués correspondre.

I, en prova de conformitat, les parts signen aquest conveni per triplicat i a un sol efecte.

Barcelona, 29 de desembre de 2023.

Sr. Guerau Ruiz Pena, secretari de la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals.

l'Il·lm. Senyor Jordi Valls Riera, quart tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Barcelona.

Sr. Jordi Cases Pallarès, secretari general de l'Ajuntament de Barcelona.

*** L'annex d'aquest conveni està en annex d'aquest anunci