

Dia: 29/ gener / 2020

Hora: 18:00 – 20:00 hores

Lloc: Ajuntament de Barcelona, pl. Sant Miquel, 4. Sala del Mig de Lluís Companys

Assistents

Presidència

Marc Serra Regidor de Drets de Ciutadania i Participació.

Vicepresidències

Montserrat Morera CAB
Alejandro Goñi PIMEC

Grups Municipals

Ferran Mascarell Junts per Catalunya
Xavi Bech de Careda Junts per Catalunya
Marilén Barceló C's
M^a José Ortiz C's

Consells Sectorials de Ciutat

Enric Francès CMAB
Joan Martínez Consell Assessor Gent Gran

Institucions Significatives

Raquel de Haro CCOO
Luís Fernández CJB
Albert Recio FAVB

Fitxer General d'Entitats

Àngels Guiteras ABD

Registre Ciutadà

Delfí Cosials

Ajuntament de Barcelona

Pau González Assessor de la Regidoria de Drets de Ciutadania i Participació

S'excusa: Joan Bordetas, Consell Ciutadà del Districte de l'Eixample, Antonio Fortes, Consell Ciutadà de Sant Andreu, i Laura Rojas.

Documentació lliurada

- Ordre del dia.
- Acta de la sessió anterior de la Comissió Permanent (20 de novembre de 2019).

Ordre del dia

0. Lectura i aprovació de l'acta de la reunió anterior.
1. Estat dels grups de treball:
 - 1.1. Cooperació Público-Privada: Fiscalitat i Mecenatge.
 - 1.2. Emergència Habitacional.
 - 1.3. Implementació Normes de Participació. Proposta renovació.
 - 1.4. Visibilitat i Comunicació.
 - 1.5. Comissió de Seguiment del PAM.
 - 1.6. Memòria del Consell de Ciutat.
2. Informació de la regidoria de les novetats, si n'hi hagués, sobre el procés participatiu del Pla d'Actuació Municipal (PAM) i dels Districtes (PAD's).
3. Retorn sessió informativa sobre el Reial Decret Llei 14/2019 pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública, en matèria d'administració digital, contractació del servei públic i telecomunicacions.
4. Valoració del plenari del passat dia 17 de desembre de 2019.
5. Prereserva de la data del proper plenari del mes de març de 2020.
6. Torn obert de paraules.

Principals idees

0. Lectura i aprovació de l'acta de la sessió anterior

S'aprova acta de la sessió anterior.

Abans de continuar es pregunta com està el tema del seguiment d'assistències, ja que es va acordar trucar a totes les persones que darrerament no assistien per recordar-los la importància de la seva participació per obtenir el quòrum necessari per a presa de decisions. També es consulta en quin estat es troba el grup de treball per al seguiment del PAM. Es respon que des de la secretaria s'han posat en contacte amb diverses persones, avui presents, les quals per diversos motius no havien pogut assistir a anteriors reunions.

1. Estat dels grups de treball

1.1. COOPERACIÓ PÚBLICO PRIVADA: FISCALITAT I MECENATGE

S'explica que el grup està pendent una reunió amb el Jordi Ayala, el qual s'havia ofert el novembre passat, per valorar l'esborrany de dictamen i acabar de perfilar-lo. Un cop realitzada aquesta trobada, s'acabarà de tancar-lo, amb l'objectiu d'aprovar-lo al proper Plenari. A partir del 3 de febrer, que és quan es portarà a terme la reunió, es tancarà el document per presentar-lo a la propera Permanent.

Destacar que aquesta reunió prèvia al retorn és una novetat; es tracta d'una manera d'establir un diàleg més proper amb l'Ajuntament, abans que aquest s'hagi de pronunciar amb la seva resposta al dictamen.

1.2. EMERGÈNCIA HABITACIONAL

S'ha avançat molt. Es va fer una proposta que es va contrastar amb la FAVB, abans de tenir un esborrany definitiu. Ha estat complicat aconseguir un document de consens, perquè en el grup hi havia posicions molt equidistants, però finalment s'ha proposat un text que intentés reflectir totes les posicions. Es passarà a tots els i les membres del grup perquè donin el seu vistiplau, ja que no està previst fer cap trobada més. Esperem tenir-ho també per la propera Permanent, i així que sigui aprovat al Plenari de març.

Es demana enviar-ho al més aviat possible a les persones que integren la Permanent, ja que s'hauran de revisar molts documents.

1.3. IMPLEMENTACIÓ DE NORMES DE PARTICIPACIÓ

Més enllà del que estableix el Reglament del Consell, s'està treballant en quines estratègies es poden desenvolupar per procurar reduir la mitjana d'edat, augmentar la representació femenina, i aconseguir una major diversitat. Hi ha sectors on es pot fer més incidència, com és el Registre ciutadà i el padró municipal. S'ha contactat amb la persona

que porta el Registre i ens ha habilitat cercadors per poder fer cerques sota aquests criteris. En relació amb el tema del padró, es farà una proposta per barris i no per districtes; concretament, fent una major incidència en barris amb renda més baixa.

També s'ha fet una proposta en relació amb les persones d'especial rellevància i amb les institucions més significatives. Referent a les institucions, es va proposar que es tingués en compte a aquells àmbits temàtics menys representats, i que no es tornessin a renovar a aquelles entitats que no han participat activament durant els darrers anys. Per les persones d'especial rellevància, es demana que 8 siguin a proposta del Consell de Ciutat i 7 a proposta dels grups polítics.

Es pregunta si aquests criteris es podrien aplicar a la renovació d'altres consells sectorials i territorials de ciutat, al que es respon que sí, sempre que es tingui en compte el que estableixen els corresponents reglaments.

D'altra banda, es comenta que la participació en els consells ciutadans de districte és molt baixa, i es percep que participen més persones tècniques de l'Ajuntament que ciutadania. El grup de persones que integren aquest òrgan són triades aleatòriament i no participen molt activament. L'experiència és decebedora, i potser caldria revisar la seva composició, funcionament i existència. D'altra banda, es comenta que la reflexió sobre la participació als districtes va quedar aturada amb el desenvolupament de les normes de participació a nivell de ciutat (el Reglament); és un tema pendent des de fa temps i que s'hauria d'abordar en aquest mandat.

Es comparteix la visió que són òrgans que no estan acabant de funcionar, tot i que en alguns districtes sí que ho estan fent, com és el de Sants. S'hauria d'anar recollint totes aquestes conclusions i opinions per, des de l'Ajuntament, liderar la modificació de les normes reguladores del funcionament dels districtes. En relació amb el tema del reglament, actualment està en una situació jurídica precària, fet que impedeix poder-ho desplegar. S'ha parlat amb les entitats promotores del reglament, i s'està dibuixant un escenari en el qual es torni a aprovar modificant els articles controvertits. Els esforços del govern municipal estan centrats actualment en la modificació del reglament, motiu pel qual la reflexió sobre les normes de funcionament dels districtes es deixaria per a la segona meitat del mandat.

Referent a la proposta de renovació de membres, es demana que es passi per la Permanent per a la seva aprovació i informació. A més, es comenta que en la reunió que es va mantenir amb el grup va semblar que la proposta quedava oberta, i caldria validar-la. S'acorda que es treballarà més a fons la proposta i que quan aquesta estigui més treballada es tornarà a convocar al Grup de treball.

D'altra banda, s'apunta que en el Consell de Ciutat hi ha una persona representant de cada consell ciutadà de districte, fet que s'hauria de tenir en compte quan s'abordi la reflexió sobre aquest òrgan.

1.4. VISIBILITAT I COMUNICACIÓ

La Secretaria s'ha reunit amb diverses persones responsables de l'Àrea de Comunicació, la qual ens acompanyarà al principi, per parlar sobre temes d'imatge del Consell, accessibilitat del web, xarxes socials, etc. L'escenari sobre el qual s'està treballant és que al febrer pugui sortir la nova pàgina web i s'activi el perfil del Consell de Twitter. Es començarà per aquests canals, ja que des de Comunicació ens van recomanar no començar amb molts canals alhora.

1.5. COMISSIÓ DE SEGUIMENT DEL PAM

Quan comenci el procés, el Consell de Ciutat haurà de fer el seguiment mitjançant el grup de treball, el qual treballarà sobre dos objectius: fer el seguiment metodològic del procés per veure si està funcionant, i fer l'anàlisi dels continguts del PAM.

Al grup s'hi hauran d'afegir dues persones expertes de la Comissió Assessora de processos participatius. Es preveu que la primera reunió es dugui a terme la setmana del 10 de febrer.

1.6. MEMÒRIA DEL CONSELL DE CIUTAT

Preceptivament el Consell ha de presentar al ple municipal la memòria corresponent a l'any que hem tancat. Per això, es crea aquest grup, que farà una valoració de les dades de l'any 2019. Hi ha molt poca gent apuntada, motiu pel qual es demana que s'apunten més persones. Finalment, i a més de la Montse Morera i el Joan Martínez que estan presents a la reunió, també s'apunten el Delfí Cosialls, l'Àngels Guiteras, i el Luís Fernández, i s'acorda que la trobada del grup tindrà lloc el dimecres 5 de febrer de 17 a 19 h. Es concretarà la sala i s'enviarà la convocatòria.

S'apunta que el que pot resultar més interessant és transmetre el moment polític de la ciutat i reflectir el contingut dels debats que s'han dut a terme.

2. Informació de la regidoria de les novetats, si n'hi hagués, sobre el procés participatiu del Pla d'Actuació Municipal (PAM) i dels Districtes (PAD's)

Hi va haver un procés participatiu molt intens per al PAM anterior, el 2016, el qual va incloure molts debats. Del procés es van recollir moltes actuacions, algunes s'han pogut fer i altres no. D'aquells, alguns compromisos ja s'han incorporat en aquest PAM. S'està treballant a poder fer un debat més qualitatiu que quantitatiu, obrint aquells debats que siguin necessaris i intentant aconseguir que la participació sigui la més diversa i inclusiva possible: els col·lectius d'infants, joves, gent gran i persones amb discapacitat són prioritaris.

La participació també és a través del **decidim.barcelona**, el portal de participació de l'Ajuntament, el qual servirà per posar ordre a les aportacions que es recullin a través de les taules, òrgans i sessions presencials. A més, s'han previst 160 punts de participació en l'espai públic. En total, es faran 250 debats: 41 de ciutat i 209 de districtes. Es faran sessions amb 3.100 estudiants de quart i cinquè de primària i tercer d'ESO (dues sessions a cada centre escolar, a més d'una sessió de retorn a l'octubre). Es faran 13 sessions amb centres ocupacionals dirigides a persones amb diversitat funcional, discapacitat intel·lectual i malaltia mental, amb l'objectiu de repassar la seva rutina diària i sobre això detectar elements a millorar. Amb la gent gran, es faran debats amb 4 residències municipals.

La pròxima setmana comença l'activitat, que es durà a terme durant dos mesos. A la fase de propostes també es podran presentar projectes d'inversió, una novetat d'aquesta edició (per exemple, podran ser millores en un equipament o inversions a l'espai públic, d'entre 50.000 euros a 2 M€).

Durant el mes d'abril s'analitzaran les propostes i entre maig i juny el Consell de Ciutat haurà de fer el seu dictamen. Mitjançant el **decidim.barcelona** es podran recollir suports a les propostes d'inversió.

Finalment, aclarir que la majoria de debats es duran a terme amb els òrgans estables, però que també s'organitzaran sessions específiques.

S'informa que alguns consells comencen ja a treballar per poder presentar propostes al PAM, com és el Consell Assessor de la Gent Gran.

S'alerta que de vegades pot succeir que un excés de participació generi una certa frustració, especialment per la manca de retorn i resposta a les diferents persones i entitats que hi participen. Es felicita per la iniciativa de poder participar en el pla d'inversió municipal, i es presenten dubtes sobre quin serà el sistema de votació dels projectes que es presentin. En aquest sentit, s'apunta que un bon sistema és determinar un jurat que s'estudiï els projectes i els valori d'acord amb uns criteris. S'opina que és una aposta valenta però que cal desenvolupar correctament perquè sigui considerada un èxit.

Pel tema de la votació, es respon que es farà mitjançant el **decidim.barcelona**. Es tracta d'un sistema pel qual cal acreditació mitjançant el DNI, ja que només podran votar les persones empadronades i només una vegada. S'ha demostrat que el **decidim** és una bona eina, que ja han utilitzat altres ciutats, i que funciona bé. Es va fer una prova pilot, i es va comprovar la fermesa del sistema.

D'altra banda, s'opina que el problema no està en el sistema, sinó en definir quines propostes es podran votar. El més important és com defineixen les propostes, i, perquè tingui èxit, ha de ser una votació entre 2 o 3 alternatives. Es respon que s'està treballant en com serà el procés, i s'informa que la idea és que es puguin votar els projectes per cada districte.

D'altra banda, es comparteix que sovint es proposen actuacions a l'Ajuntament que responen a competències d'altres administracions, i que s'hauria de demanar un traspàs de competències a l'àmbit municipal. En tot cas, es respon que a la pròxima reunió s'informarà de com avança el procés.

3. Retorn de la sessió informativa

Nou format de reunió en el Consell de Ciutat. Davant d'una nova informació, i a proposta en aquest cas del Delfí, es va proposar fer una reunió informativa amb persones expertes en el tema: l'Enric Luján i l'Arnau Monterde. El dia 14 de gener, l'Enric i l'Arnau van fer la seva presentació i després es va obrir un torn de paraula. El Delfí va ser l'encarregat de la relatoria de la sessió.

S'informa que de la presentació de l'Enric i l'Arnau es van arribar a conclusions que ja es preveien. Mitjançant la declaració d'emergència, ordre públic (ambdós conceptes molt abstractes) i seguretat nacional, s'autoritza que l'administració de l'estat prengui el control de les comunicacions digitals. A la sessió es va presentar tècnicament i clarament quins són els mecanismes per a accedir a aquestes comunicacions.

Es va proposar fer aquesta sessió no perquè es tractés d'un tema de competència municipal, però sí perquè afecta la ciutadania de la ciutat.

Tal com varen informar a la sessió, el govern d'Euskadi està elaborant un recurs, i algunes entitats estan treballant per presentar una queixa al defensor del poble. En la relatoria realitzada pel Delfí, es planteja que serveis jurídics de l'Ajuntament valorin la incidència d'aquest Reial Decret Llei en els processos de participació i de contractació de serveis de telecomunicacions. S'està d'acord en què aquest és un tema interessant i preocupant, i s'informa que des de l'Ajuntament ja es va demanar un informe jurídic al respecte, el qual es podria compartir entre les persones que integren la Permanent.

Mitjançant aquest decret, no només es poden controlar les comunicacions, sinó que aquest fet està a càrrec de la Comisión de Mercado, una entitat administrativa i no jurídica. A més, aquesta norma permet que els cossos de seguretat puguin fer un anàlisi de la informació d'una persona i, per tant, determinar la "seva perillositat".

Més enllà dels continguts de la sessió, es posa en valor el format d'aquesta, ja que constitueix una nova manera de treballar. Amb una jornada d'aquest tipus es pot analitzar el tema amb major profunditat per així poder valorar com es continua treballant. Es destaca que entre les 18 persones assistents, unes 11 eren tècnics d'empresa i representants d'universitats. Es recomana ampliar la convocatòria de cara a properes sessions similars.

4. Valoració del Plenari del passat dia 17 de desembre de 2019.

S'està d'acord que va ser un bon plenari, ja que hi va no es va allargar massa tot i haver-hi molts acords a prendre. En aquest sentit, s'apunta que el sistema electrònic de votació va ajudar a mantenir un bon ritme de la sessió, tot i que internament algunes persones dubtaven del sistema. Es valora, també, l'acompanyament que es va fer de les persones, ajudant-les a votar, i agrair el seguiment de BTV fent cobertura de l'acte.

D'altra banda, es posa de manifest que va haver-hi poc debat, i que caldria buscar com provocar-lo, i que el nombre de persones assistents era baix.

En relació amb el poc debat, es comenta que és complicat opinar sobre un dictamen que ha realitzat un grup mitjançant el seu treball durant diverses sessions. S'acorda i s'anima a totes les persones assistents a incloure, de cara a futures reunions del Plenari, un punt més deliberatiu, sobre algun tema que pugui ser d'interès (per exemple, emergència climàtica, zones de baixa emissió, tarifes de transport públic, etc.) i que no entri en

conflicte amb la matèria d'un altre consell sectorial. Referent al tema de les tarifes de transports, es comenta que la reflexió hauria de ser prèvia a l'aprovació de l'actuació; per aquest motiu, aquest tema es podria tractar d'aquí a un any, per fer revisió del seu funcionament. Una altra proposta seria no portar tots els dictàmens tancats al plenari, i així poder debatre algun en aquest espai. Com a reflexió, es posa de relleu la contradicció interna del mateix Consell: d'una banda, es remarca que cal major participació en la reunió, i per altra, com aquesta participació pot dificultar el funcionament del consell (en relació amb la presentació d'esmenes a un dictamen, per exemple).

També es recorda que una persona va donar la seva opinió sobre el dictamen de Desigualtats i Vulnerabilitat, i que s'hauria de concretar de quina manera procedir en cas que es facin esmenes en directe,. S'acorda que s'hauria de votar la seva incorporació al dictamen. Tanmateix, s'alerta que de ser així, en haver d'acceptar totes les esmenes que es facin fora del marc del grup, pot resultar un document sense coherència.

La Permanent es marca com a repte determinar quins temes poden generar debat, i veure quin o quins es poden portar al Plenari i amb quina dinàmica abordar-los. També es poden concretar aquests temes per tractar quan hi hagi la renovació de membres.

Com a reflexió final, es posa de relleu la contradicció interna del mateix Consell: d'una banda, es remarca que cal major participació en la reunió, i per altra, com aquesta participació pot dificultar el funcionament del consell (en relació amb la presentació d'esmenes a un dictamen, per exemple).

5. Prereserva de la data del proper plenari del mes de març de 2020.

Encara no es disposa de data, però segurament estarà serà la darrera del mes de març, entre el 23 i el 25 de març. L'Àngels Guiteras avisa que el dia 25 estarà a La Haya, i l'Albert Recio que aquests dies estarà fora de Barcelona.

6. Torn obert de paraules.

No havent-hi cap intervenció, es tanca la sessió.

- Presentar la proposta final de renovació de membres al Plenari, un cop estigui més treballada.
- Enviar a tots els membres de la Permanent, la relatoria i les presentacions de la sessió sobre el Reial Decret Legislatiu 14/2019, realitzada el 14 de gener, així com l'informe jurídic sol·licitat per l'Ajuntament de Barcelona.
- Enviar els dictàmens a aprovar a la pròxima reunió, amb 12 – 15 dies d'antelació per poder-los revisar. Concretament, es preveu que siguin els següents documents:
 - Dictamen Cooperació Publico Privada: Fiscalitat i Mecenatge.
 - Dictamen Emergència Habitacional.
 - Memòria del Consell de Ciutat 2019.
- Pensar possibles temes a debatre amb major profunditat en següents convocatòries del Plenari.