



El 4 de desembre del 2024, l'Il·lm. Sr. Jordi Valls Riera, quart tinent d'alcalde d'Economia, Hisenda, i Promoció Econòmica de l'Ajuntament de Barcelona, ha aprovat les Directrius Generals del Pla de Control Tributari 2025 següents:

“DIRECTRIUS GENERALS DEL PLA DE CONTROL TRIBUTARI 2025

L'article 116 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, estableix que l'Administració Tributària elaborarà anualment un Pla de control tributari que tindrà caràcter reservat, encara que això no ha d'impedir que es facin públics els criteris generals que l'informin.

L'Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona té encomanada la gestió, la inspecció i la recaptació de tributs, preus públics, multes i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament, els seus organismes autònoms i d'altres entitats públiques, quan se li encomani.

Des de la seva creació, té com a objectius fonamentals la recaptació efectiva i la lluita contra el frau fiscal i recaptatori, en el marc dels objectius estratègics següents:

- *Fer les coses fàcils a les persones contribuents.*
- *Recaptar amb la màxima eficiència.*
- *Fer complir a tothom amb les seves obligacions fiscals.*
- *Avançar en el desenvolupament l'Administració electrònica.*
- *Avançar en la millora continua dels serveis.*

Per aconseguir aquests objectius són fonamentals la prevenció, mitjançant l'assistència i informació als contribuents, i la lluita contra el frau fiscal, als vessants d'inspecció, gestió tributària i recaptació tributària.

D'acord amb les premisses exposades, les directrius generals del Pla de control tributari de la Hisenda municipal són les següents:

ASSISTÈNCIA I INFORMACIÓ ALS CONTRIBUENTS

Un dels objectius de la Hisenda municipal de Barcelona, com ja s'ha expressat, és prevenir el frau, a més de lluitar-hi en contra. Per això és necessari reduir les càrregues administratives que han d'afrontar els contribuents i facilitar el compliment voluntari de les obligacions tributàries.

- *L'assistència als contribuents es centrarà durant el 2025 en les línies següents:*
- *Aplicar a la web de l'Institut Municipal d'Hisenda i a les comunicacions postals un llenguatge entenedor (comunicació clara) que faciliti el compliment de les obligacions tributàries.*
- *Simplificació i millora dels tràmits telemàtics ampliant els sistemes d'identificació personal.*
- *Continuació de la campanya d'informació sobre la notificació electrònica tant a persones físiques com a persones jurídiques i determinats col·lectius de professionals de la gestió que estan obligats a relacionar-se amb l'administració de forma electrònica.*
- *Potenciar l'obtenció de IDCat-Mòbil per part de la ciutadania per tal de facilitar l'accés a la*



tramitació telemàtica i notificació electrònica.

- *Potenciar l'atenció telemàtica per reduir la necessitat d'atenció presencial.*

INSPECCIÓ TRIBUTÀRIA

El Pla d'inspecció tributària per a l'exercici 2025 té com a objectiu principal reduir la bretxa fiscal, és a dir, el nombre de contribuents que no compleixen les seves obligacions fiscals, prioritzant les estratègies següents:

- *Inspecció i control de la correcta tributació dels grans contribuents amb especial atenció, entre d'altres, a les empreses explotadores de serveis de subministrament, l'activitat immobiliària i de construcció, el sector del joc.*
- *Col·laboració en l'assistència i informació als contribuents.*
- *Col·laboració en la lluita contra el frau en fase de recaptació.*
- *Priorització de la investigació dels fets imposables no declarats.*
- *Potenciació de les actuacions inspectores telemàtiques.*

En el marc dels objectius prioritaris municipals per al mandat 2023-2027, destaca el d'assolir una ciutat endreçada. Amb aquesta finalitat, s'ha posat en marxa el Pla Endreça Barcelona, com a resposta integral, transversal i coordinada de l'Ajuntament per garantir l'excel·lència de l'espai públic de qualitat a la ciutat.

Una de les grans línies d'actuació que preveu aquest Pla és la de la multiinspecció, que consisteix en la inspecció intensiva, proactiva, en col·laboració interadministrativa i amb el treball d'equips interdisciplinaris, en espais que aglutinin activitats potencialment irregulars o molestes i/o en ambients especialment tensionats de la ciutat.

En la realització d'aquestes multinspeccions està prevista la participació de la Inspecció de l'IMH, per tal d'intervenir en aquells locals i espais quins titulars es trobin en situació d'incompliment de les seves obligacions tributàries municipals i aconseguir la seva regularització.

Un cop traslladats aquests objectius i les estratègies als diferents tributs, i tenint en compte les línies estratègiques municipals per al proper mandat, el Pla d'inspecció del 2025 tindrà com a finalitats principals:

TAXA PER APROFITAMENT DE VOL, SÒL I SUBSÒL A FAVOR D'EMPRESSES EXPLOTADORES DE SERVEIS DE SUBMINISTRAMENT D'INTERÈS GENERAL

D'acord amb el que estableix l'ordenança fiscal núm. 3.11, reguladora de les Taxes per la utilització privativa o aprofitament especial de vol, sòl i subsòl de domini públic per les empreses explotadores de serveis de subministrament, s'investigarà aquelles empreses que no hagin presentat declaració dels ingressos bruts i també es comprovarà, si escau, si la declaració presentada integra tots els ingressos bruts que corresponen a allò que preveu l'article 8.1 de l'Ordenança fiscal.



Aquestes actuacions d'investigació i comprovació es realitzaran, principalment, respecte de les empreses explotadores de serveis de subministrament que resultin d'interès general així com en relació amb els denominats "Operadors Mòbils Virtuals" i les empreses de "District Heating" o calefacció urbana.

TAXA PER APROFITAMENT DEL VOL, SÒL, SUBSOL A FAVOR D'EMPRESSES EXPLOTADORES DE SERVEIS DE TELEFONIA MÒBIL

D'acord amb el que estableix l'Ordenança fiscal núm. 3.16, reguladora de la Taxa per la utilització privativa o aprofitament especial de vol, sòl i subsòl de domini públic per les empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil que prestin serveis amb xarxa de telecomunicacions, sistemes de fibra òptica, televisió per cable o una altra tècnica que disposi de xarxes o instal·lacions que transcorrin pel domini públic municipal, s'investigarà a aquelles empreses que no hagin presentat declaració, i es comprovaran les declaracions presentades.

IMPOST SOBRE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA

L'actuació inspectora se centrarà en la deslocalització de flotes de vehicles en altres municipis. Concretament, les flotes de vehicles d'empreses dedicades a la venda de cotxes, lloguer, rènting o leasing que domicilien els seus vehicles en municipis que tenen una tributació molt baixa per l'IVTM, quan la seva activitat principal la desenvolupen a la ciutat de Barcelona si en aquests municipis no tenen ni activitat, ni vehicles ni personal.

IMPOST SOBRE ACTIVITATS ECONÒMIQUES

Durant l'exercici 2025, les actuacions d'investigació i comprovació es duran a terme sobre les activitats econòmiques que poden implicar més risc de desviació fiscal, bé perquè es tracti de grups empresarials o grans empreses, o bé perquè les diferències en la qualificació de les activitats desenvolupades o en els elements tributaris d'aquelles empreses produeixin importants variacions en les quotes tributàries, o bé quan es tracti de sectors que no s'han comprovat en els darrers anys.

L'actuació inspectora en matèria d'IAE no té únicament com a objectiu adequar les bases de dades a la realitat, sinó sobretot, contribuir a reforçar el principi d'autoritat i la lluita contra el frau.

- *L'any 2025 es continuarà amb les revisions relatives a:*
- *Activitats incloses a la Divisió 6 de la Secció 1a de les tarifes, amb especial referència a les empreses dedicades al comerç a l'engròs i al detall i la restauració (menjar ràpid), amb atenció especial a les que fan servir internet com a canal de venda.*
- *Empreses de promoció d'edificacions (epígraf 833.2) focalitzant la comprovació en la declaració respecte dels metres quadrats venuts i en els no declarats, la qual cosa es contrastarà amb la informació facilitada pels notaris i amb les autoliquidacions o declaracions presentades als efectes de la plusvàlua, l'IBI i altres bases de dades municipals.*
- *Empreses classificades en els epígrafs "n.c.o.p." per comprovar que estan classificades correctament.*
- *Empreses comercialitzadores d'energia.*
- *Empreses del sector del joc.*



- *Empreses que figuren a les bases de dades de l'IAE sense elements tributaris, majoritàriament sense superfície.*
- *Empreses dedicades al lloguer d'apartaments d'ús turístic.*
- *Empreses classificades en els epígrafs "n.c.o.p." per comprovar que estan classificades correctament.*

IMPOST SOBRE CONSTRUCCIONS, INSTAL·LACIONS I OBRES

La inspecció tributària, respecte d'aquest impost, comprendrà la comprovació administrativa del cost real i efectiu de les obres per tal de practicar-ne la liquidació definitiva.

Igual que en exercicis anteriors, es farà o es continuarà la revisió de les llicències concedides en els exercicis 2021, 2021, 2022 i 2024. Es comprovaran també, les obres acabades emparades en llicències concedides en exercicis anteriors, que havien estat prorrogades o suspeses i no han prescrit.

D'acord amb l'Ordre HFP/1193/2023, de 31 d'octubre, per la qual es deroga l'Ordre de 5 de juny de 2001, s'inspeccionaran les construccions, instal·lacions i obres que s'executin en aquells immobles inclosos dintre de la lletra B) de l'apartat 1er de l'article IV de l'Acord entre l'Estat Espanyol i la Santa Seu sobre Assumptes Econòmics, de 3 de gener de de 1979.

Per a la pràctica d'aquestes actuacions d'investigació i comprovació, s'efectuarà el creuament de les dades existents en les bases de dades urbanístiques de llicències amb les dels portals immobiliaris i el sistema informàtic de la Hisenda municipal i, pel que fa a la determinació del cost real i efectiu, se seguiran els procediments de determinació de la base imposable que preveu la Llei General Tributària, principalment el sistema d'estimació directa.

Amb la finalitat d'agilitzar la tasca de la Inspecció, s'utilitzaran també procediments de comprovació limitada a més dels tradicionals procediments d'inspecció.

Així mateix, i amb la finalitat de perseguir el frau en aquest impost, es tramitaran expedients sancionadors quan l'autoliquidació feta i pagada a l'inici de l'obra sigui manifestament inferior al pressupost estimat del cost de la mateixa. Igualment, s'imposaran sancions tributaries en els casos d'incompareixença reiterada o de manca d'aportació de la documentació requerida.

IMPOST SOBRE L'INCREMENT DE VALOR DELS TERRENYS DE NATURALESA URBANA

Les actuacions inspectores durant l'exercici 2025, comprendran la investigació dels fets imposables, informats bé pels Notaris a través de la Plataforma Telemàtica Corporativa del Consell General del Notariat (segons el Conveni signat el 10-5-2011) o bé descoberts per altres mitjans a l'abast de l'Administració, als efectes de regularitzar la situació tributària dels que no s'haguessin autoliquidat l'impost, ni presentat, si escau, la declaració corresponent.

Les actuacions de la Inspecció en relació a aquest impost es concentraran en els meritaments produïts a partir del 10 de novembre de 2021, data d'entrada en vigor del Reial decret llei 26/2021, de 8 de novembre.

Aquestes actuacions inspectores consistirien, bàsicament, en:



Investigació de supòsits de falta de pagament de l'impost: Procediment de comprovació limitada o inspecció.

Des de la implementació de l'aplicació e-Notaris, mitjançant la qual s'informa a l'Ajuntament a través d'un sistema de fitxes fiscals de les transmissions de propietat autoritzades pels notaris, s'utilitza aquesta font d'informació per a posar de manifest ocultacions i regularitzar les transmissions de domini i constitució i transmissió de drets reals limitatius del domini sobre immobles.

De forma complementària, s'utilitzarà l'intercanvi d'informació amb l'Agència Tributària de Catalunya per tal d'evidenciar, mitjançant el creuament de dades, fets imposables ocults i els corresponents subjectes passius. A aquest efecte, s'analitzaran les operacions que han tributat per l'impost sobre successions i donacions i l'impost sobre transmissions patrimonials.

A més, es creuran els difunts de tota Espanya amb el Padró de l'Impost de Béns Immobles i la informació facilitada pels notaris.

Investigació de supòsits d'aplicació incorrecta de la bonificació del 95% en transmissions mortis causa.

El 2025 la tasca de comprovació consistirà a revisar:

- *Les autoliquidacions corresponents a transmissions hereditàries de l'habitatge principal del causant pagades amb bonificació del 95%.*
- *Les autoliquidacions corresponents a transmissions hereditàries pagades amb bonificacions del 95% per locals destinats a activitats professionals o empresarials dels finats.*
- *La verificació del compliment dels requisits referents a la bonificació del 95% per transmissions hereditàries de l'habitatge habitual o el local destinat a una activitat empresarial o professional i les possibles causes que comportaria la seva pèrdua.*

Els procediments de verificació de dades, d'inspecció o de comprovació limitada, es realitzaran d'acord amb la Llei reguladora de les hisendes locals i l'Ordenança fiscal reguladora de l'impost.

Investigació de supòsits de transmissió encoberta d'immobles

S'investigaran aquells supòsits de transmissió de les accions d'una empresa que, en realitat, estan encobrint una transmissió d'immobles. En aquests casos, la inspecció es basarà en la simulació que preveu l'article 16 de la Llei general tributària, en relació a l'article 13 de la mateixa norma, partint de la informació facilitada per l'Agència estatal d'administració tributària i l'Agència Tributària de Catalunya.

Investigació de supòsits de transmissió per part de persones físiques no residents:

S'investigaran supòsits de transmissió d'immobles per part de persones físiques no residents, en les que tingui la consideració de subjecte passiu la persona qui adquireix el terreny o a favor de la qual es constitueix o transmet un dret real.



SANCIONS TRIBUTÀRIES

Si de les actuacions de comprovació i inspecció es detecten infraccions tipificades a la Llei general tributària, s'incoaran els corresponents expedients i es proposaran les corresponents sancions tributàries, les quals hauran d'estar degudament motivades especialment pel que fa a la culpabilitat, fent-se les liquidacions corresponents.

ALTRES ACTUACIONS

L'actuació de la inspecció podrà abastar, per motius d'eficàcia i oportunitat, per pròpia iniciativa o a instància d'altres òrgans municipals, qualsevol altre impost, taxa municipal o preu públic no esmentats anteriorment.

GESTIÓ TRIBUTÀRIA

Les actuacions de control iniciades des dels diferents Departaments de gestió tributària, estan dirigides principalment a la depuració censal i de les bases de dades municipals, per tal d'emetre els padrons de contribuents i les liquidacions dels diferents tributs, lliures d'error.

Aquestes actuacions es veuen condicionades per:

1. *La concurrència de dos nivells competencials diferents.*

El padró fiscal s'elabora a partir d'un cens, matrícula o padró que es confecciona a partir de la informació proporcionada per una administració externa que té atribuïda la gestió censal. Aquests tributs i ingressos de dret públic són:

- *Impost sobre béns immobles;*
 - *Impost sobre vehicles de tracció mecànica;*
 - *Impost sobre activitats econòmiques;*
2. *Els grans volum d'informació tractada.*
 3. *Els recursos materials, informàtics i personals.*

A la ciutat de Barcelona, els processos de gestió tributària i les actuacions de control establerts en relació als tributs i ingressos municipals suposen el tractament de grans volums d'informació que es tracten, majoritàriament, de manera automatitzada. Només en els casos en els que la informació no pot incorporar-se a les bases de dades municipals (per la inconsistència de les dades o per no superar els diferents processos de validació), s'acaben tractant de forma manual.

Les operacions específiques de control tributari a l'exercici 2025 tenen com a finalitat bàsica, la revisió i regularització dels incompliments de la normativa aplicable als tributs i ingressos municipals, tant pel que fa a l'autoliquidació o declaració, com a l'autoliquidació o declaració incompleta, esbiaixada o errònia de fets i altres elements necessaris tributaris per quantificar l'obligació tributària. En concret, les actuacions previstes per l'exercici 2025 són les següents:



IMPOST SOBRE ACTIVITATS ECONÒMIQUES

Es faran operacions de verificació, comprovació o inspecció (perquè, si escau, es derivaran a la Inspecció Municipal) sobre aquells expedients que informats per l'Agència Estatal d'Administració Tributària (AEAT) com a "no obligats tributaris" que presentin la situació següent:

- *Facturació d'obligat tributari, adreça d'activitat a Barcelona, superfície d'activitat declarada i l'epígraf no sigui exclusivament d'àmbit nacional o provincial.*
- *Malgrat no tenir adreça, presentin ponderació i facturació d'obligats tributaris i el seu epígraf només accepta la quota municipal.*

Es faran operacions de verificació, comprovació o inspecció (si escau, es derivaran a la Inspecció Municipal) sobre aquells expedients que, informats per l'AEAT en qualsevol fitxer d'intercanvi que determini un obligat tributari, presentin elements tributaris incomplets, inconsistents o amb informació contradictòria amb altres expedients o informacions en poder de l'Ajuntament.

PREU PÚBLIC DE RECOLLIDA DE RESIDUS COMERCIALS

Es faran operacions de comprovació sobre contribuents que, exercint una activitat econòmica a Barcelona, no paguin el preu públic de recollida de residus comercials o industrials assimilables a municipals.

Es faran operacions de verificació o comprovació sobre contribuents que, exercint una activitat econòmica a Barcelona, presentin elements incomplets, inconsistents o amb informació contradictòria amb altres expedients o informacions en poder de l'Ajuntament.

IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES

A partir de la informació de bases de dades municipals, es faran operacions de comprovació per detectar la manca de declaració cadastral d'obres ja finalitzades, que permetin iniciar els procediments de comunicació a la Direcció General del Catastral, que suposin la regularització cadastral i l'adequació de l'impost a la nova realitat de l'immoble.

En concret, es portaran a termes les següents campanyes:

- *Llicències d'obres municipal que han estat objecte de regularització de l'ICIO per part de la Inspecció.*
- *Llicències d'obres municipal en barris que han estat transformats urbanísticament.*
- *Llicències d'obres per a la construcció o reforma d'hotels.*
- *Llicències d'obres municipal de pressupost superior a 300.000 euros, i que ha finalitzat el període atorgat per a portar a terme les obres.*

També es portaran a terme actuacions per a la depuració dels titulars que contenen a les bases de dades d'aquells immobles que presentin problemes de cobrament de l'impost.

Dins l'àmbit del conveni de col·laboració amb la Direcció General del Cadastre es duran a terme tasques de conciliació de titulars entre les dades municipals i les dades del Cadastre. També es faran



actuacions de col·laboració pel desenvolupament del mapa de gestió cadastral, subministrant aquella informació que pugui ser d'interès cadastral o tributària.

IMPOST SOBRE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA

Periòdicament es conciliarà les dades de la Direcció General de Trànsit amb les dades municipals, i es procedirà a regularitzar la situació tributària d'aquells vehicles amb domicili en el nostre municipi que no estiguin pagant l'impost o ho estiguin fent en funció d'elements tributaris que no corresponguin a la realitat dels vehicles.

IMPOST SOBRE L'INCREMENT DE VALOR DELS TERRENYS DE NATURALES A URBANA

Des de l'àmbit de la gestió tributària es revisa les autoliquidacions pagades per determinar si són ajustades a la normativa de l'impost i regularitzar, quan escaigui, les situacions tributàries que se'n derivin.

Els procediments de comprovació també comprendran la revisió de les autoliquidacions presentades pel mètode real, així com les declaracions sobre inexistència d'increment de valor del sòl, amb el suport del personal tècnic de l'Ajuntament.

GESTIÓ RECAPTATÒRIA

Les actuacions de recaptació previstes per al 2025 abastaran a tot tipus de deutes i persones deutores, i s'aplicaran tots els procediments executius previstos normativament, amb l'objectiu d'assolir el cobrament del deute, amb criteris d'eficiència i eficàcia.

Amb aquest objectiu es pretén, d'una banda, obtenir una adequada suficiència financera municipal i, de l'altra, reconduir determinats comportaments d'alguns deutors, mitjançant l'aplicació de les mesures legalment previstes. Tot això, sense oblidar que alguns deutes poden tenir el seu origen en situacions de vulnerabilitat econòmica de determinats grups de població, que també es tenen en consideració, i als quals s'apliquen mesures de cobrament flexibilitzades, com ara els ajornaments i els fraccionaments del pagament del deute.

El Pla de control tributari incorpora les actuacions següents:

- *Potenciar els embargaments de comptes corrents en l'àmbit territorial de la ciutat de Barcelona, ampliant les seleccions de deutors que s'envien a les entitats bancàries per efectuar els embargaments de comptes oberts en aquestes entitats.*
- *Incrementar els embargaments de sous, salaris i lloguers, dins de l'àmbit territorial de la ciutat de Barcelona, a partir de la implantació a la seu electrònica municipal de nous tràmits que possibiliten que els pagadors de sous, salaris i lloguers, puguin obtenir directament els rebuts per pagar el deute dels assalariats i arrendadors quin pagament els hagi estat requerit per aquest Ajuntament.*
- *Incrementar els embargaments de comptes corrents, sous i pensions en l'àmbit territorial de Catalunya, en aplicació de l'actual conveni únic de col·laboració subscrit entre l'Agència Tributària Catalana i l'Ajuntament de Barcelona en matèria tributària i de recaptació.*
- *Continuar efectuant l'embargament dels drets de devolució de tributs estatals (IRPF, impost de societats ...), que les persones deutores municipals puguin tenir reconeguts per part de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, en aplicació del conveni subscrit entre l'AEAT i la FEMP en matèria d'intercanvi d'informació tributària i col·laboració en la gestió recaptatòria amb les entitats*



locals, al qual està adherit l'Ajuntament.

- *Continuar aplicant el procediment de compensació d'ofici de deutes en període executiu amb el pagament de les devolucions d'ingressos indeguts i amb els pagaments de factures a proveïdors municipals.*
- *Continuar fent el seguiment dels deutors morosos i obrint, en aquest sentit, una nova línia d'actuació consistent en la col·laboració en les actuacions inspectores conjuntes que es duen a terme per part dels Districtes, la Guàrdia Urbana i la Direcció de Serveis d'Inspecció municipal, en el marc del Pla Endreça, tot comprovant si els titulars de les activitats objecte de les actuacions inspectores tenen deutes tributaris i/o d'altres deutes de dret públic amb l'Ajuntament, per tal de notificar-los el deute en el decurs d'aquestes inspeccions, quan així s'escaigui.*
- *Continuar amb la detecció de les persones deutores municipals en situació de concurs de creditors i fer el seguiment dels corresponents procediments concursals.*
- *Seguir impulsant i incrementant les actuacions de derivació de responsabilitat del deute, consistents en:*
 - *Derivació del deute de les persones difuntes als seus hereus i successors.*
 - *Derivació de la responsabilitat per afecció de béns, en el cas dels deutes en concepte de l'impost sobre béns immobles, quan es produeixi la transmissió de l'immoble afecte al pagament del deute.*
- *Optimitzar la selecció de deutors que siguin titulars de béns, per tal d'incrementar el nombre d'embargaments de béns mobles i immobles, mitjançant l'aplicació d'un sistema més eficient de consultes adreçades a la Direcció General de Trànsit per a l'obtenció de les dades necessàries per a l'embargament de vehicles.*
- *Implantar els embargaments de pensions a través de l'Institut Nacional de la Seguretat Social com actuació complementària als embargaments de sous.*
- *Potenciar el creuament de dades amb altres administracions tributàries, per a la lluita contra el frau recaptatori."*

Barcelona, 9 de desembre del 2024.

La secretària delegada de l'Institut Municipal d'Hisenda

Àngela Mena Also

P.d. del secretari general del 31.08.2023