

MESURA DE GOVERN
PLA DIRECTOR DE BOMBERS DE
BARCELONA 2009-2011

Plenari del Consell Municipal 26 de juny de 2009



Ajuntament de Barcelona
Prevenió, Seguretat
i Mobilitat

1.- INTRODUCCIÓ

Per tal de fer front als reptes que es generen a la Barcelona actual, i amb la intenció de renovar el compromís de servei amb la ciutadania, el Servei de Prevençió, Extinció d'Incendis i Salvament es dota d'un nou Pla Director.

La ciutat ha evolucionat i ha generat un nou escenari d'intervenció per als Bombers de Barcelona, passant de ser una ciutat eminentment industrial i residencial a convertir-se en un enclavament logístic, amb noves infraestructures viàries i amb activitat predominantment de serveis, tot conservant el caràcter residencial i comercial.

Paral·lelament, el marc normatiu que regula l'activitat de prevençió i protecció civil s'ha vist actualitzat amb les modificacions des de l'últim Pla Director de Bombers, de lleis en matèria de normativa de prevençió contra incendis i de normatives que afecten a l'organització del servei de Bombers.

En matèria de prevençió contra incendis, es tenen en compte: la Llei d'incendis de la Generalitat, que regula els aspectes d'intervenció administrativa dels cossos de bombers a Catalunya; el nou Decret d'Autoprotecció, que regula les condicions de seguretat dels usuaris d'activitats al nostre municipi -qualsevol activitat a Barcelona ha de tenir el seu pla d'autoprotecció, i amb aquest decret es crea un nou marc de redacció dels Plans d'Autoprotecció; el Codi Tècnic, que és la normativa estatal que regula les condicions de protecció contra incendis a l'edificació, i la Nova Ordenança, que complementa el codi tècnic amb els aspectes específics del nostre municipi.

D'altra banda, s'estan elaborant noves normatives que afectaran a l'organització dels serveis de bombers, com la nova Llei de Bombers de Catalunya, que establirà nous criteris organitzatius dels cossos de bombers; i el Reial Decret 383/2008, referent a la reducció de l'edat de jubilació dels bombers.

A partir d'aquest nou escenari d'actuació, del marc legal canviat i de l'anàlisi detallat de les intervencions dels darrers cinc anys a la ciutat de Barcelona, l'Àrea de Prevenió, Seguretat i Mobilitat ha treballat en la redacció del nou Pla Director de Bombers, amb cinc objectius claus:

- Afiançar les línies de treball encetades en els últims anys cap a l'establiment d'una xarxa de parcs i una estructura de comandament adaptada a les necessitats de la ciutat.
- Marcar els objectius a assolir en matèria de renovació tecnològica de materials i vehicles per als pròxims anys.
- Crear un pla de carrera professional per als bombers potenciant la formació i qualificació al si de l'SPEIS.
- Potenciar els estàndards d'excel·lència en el servei i la coordinació entre el Centre de Gestió d'Emergències i el 112, i altres serveis i entitats.
- Renovar el compromís de servei amb la ciutat.

2.- DIAGNOSI

El Nou Pla Director de Bombers de Barcelona s'ha configurat a partir d'una acurada diagnosi de les noves necessitats que es presenten a la ciutat.

La diagnosi prèvia ha identificat **noves tipologies de risc** i per tant, nous escenaris d'intervenció per al Cos de Bombers, com a conseqüència bàsicament dels canvis en la configuració de les infraestructures i en l'activitat edificatòria. A més a més, la ciutat ha esdevingut en els darrers temps escenari de grans actes i esdeveniments multitudinaris. Això comporta que esdevingui necessària una gran capacitat organitzativa i de coordinació per tal de garantir la seguretat de les persones.

El **marc legal** d'afectació de l'activitat del Servei de Prevenió, Extinció d'Incendis i Salvament és un marc legal canviant al que el servei també s'ha d'adaptar. La nova Llei d'incendis de Catalunya, el nou Decret d'Autoprotecció o la futura nova llei de Bombers de Catalunya, en són un exemple.

També s'han tingut en compte per a la realització de la diagnosi, les **dades estadístiques** dels serveis que Bombers de Barcelona ha realitzat entre els anys 2004 i 2008. Així, la mitjana de serveis realitzats es situa en els 15.287 serveis per any, i en la majoria dels casos, en horari diürn. El parc que ha realitzat més sortides ha estat el de l'Eixample, amb una mitjana del 37'84% del total de sortides. Pel que fa al tipus de servei, ocupen el primer lloc els salvaments (27'54%), seguit de l'extinció d'incendis (24'85%) i de les assistències tècniques (23'08%).

Pel que fa als salvaments, el tipus de servei més realitzat ha estat l'auxili a persones (66'42%), seguit pel rescat en ascensors (28'09%). L'any 2008, el temps d'arribada als salvaments va ser inferior als 10 minuts en el 90% dels casos.

Pel que fa als incendis, en el 40'33% dels casos es produeixen en espais interiors, i en el 59'66% dels casos en espais exteriors. L'any 2008, el 40% dels incendis en espais exteriors es van produir en contenidors i el 76% dels incendis en espais interiors en habitatges. El 80% dels incendis es van extingir en un temps inferior a 60 minuts.

Els serveis efectuats degut a patologies en les construccions (20'66%), la retirada d'objectes (17'55%), i temporals de pluja o fuites d'aigua (15'98%), són els serveis majoritaris d'assistència tècnica.

Els serveis de prevenió realitzats per Bombers de Barcelona per al mateix període (2004-2008) també han evolucionat i canviat, degut bàsicament a l'aprovació de la Llei d'Intervenció Integral de l'Administració Ambiental i de les Ordenances Municipals, i al paper que la mencionada llei dona a les Entitats Ambientals de Control (EAC's).

L'evolució del nombre de **serveis de prevenió** en els darrers 5 anys té una tendència a la baixa pel que fa als assessoraments i inspeccions (-39'09%), i una tendència a l'alça respecte als informes sobre projectes d'obres i activitats (+32'52%).

El Servei de Prevenió, Extinció d'Incendis i Salvament ha integrat a la seva activitat la **Protecció Civil** Municipal, que té per missió protegir a la població de Barcelona dels riscos derivats de l'activitat de determinades empreses, de les conseqüències d'elements naturals, del transport de determinades mercaderies, així com dels derivats de concentracions massives de persones.

L'activitat en matèria de Protecció Civil s'ha vist incrementada en els darrers anys, bàsicament degut a la celebració de grans esdeveniments i a l'actualització dels Plans d'Emergència i Actuació.

3.- MESURA DE GOVERN

1. Adaptar l'estructura física del Cos de Bombers implantant una xarxa de 6 parc tipus, organitzada en 2 Unitats Territorials i dimensionada segons criteris de població a cobrir, de càrrega de treball i de risc específic (risc forestal per a zones properes a Collserola i risc químic per a la Zona Franca), de manera que cada parc sigui autosuficient en la seva zona pel que fa als serveis ordinaris.
2. Donar continuïtat a l'adequació tecnològica i a la renovació de la flota de vehicles i materials, millorant qualitativament la dotació del material d'intervenció i fomentant millors condicions de seguretat en el seu ús. Introduir noves millores tecnològiques en el servei, i en especial, actualitzar i ampliar el programa informàtic Mycellium, que ha de permetre posar a l'abast dels bombers en el moment de l'actuació tota la informació del servei i de l'entorn d'intervenció.
3. Executar la inversió municipal prevista de 10.599.700 euros per al període 2009-2011.
4. Adequar l'estructura de comandament i de gestió a les necessitats actuals, per tal de preparar l'organització a la propera homologació d'escales i llocs amb el futur marc legal. Reforçar la línia de comandament directe des del vèrtex al nucli d'operacions i la tecnoestructura, i obrir les possibilitats a la promoció vertical. S'estableix la plantilla òptima en 732 membres de l'SPEIS. Per aquest motiu es preveu la convocatòria de 70 noves places de bomber per als anys 2010 i 2011, fet que contribuirà en el rejuveniment de la plantilla endegat en els darrers anys.
5. Ampliació del nombre d'hores de formació en un 45%, reforçant sobretot les hores dedicades a pràctiques, amb nous continguts, aprofundint la formació en construcció i electricitat, i potenciant la formació en competències de gestió i direcció de sinistres per a l'escala de comandament.

6. Mantenir l'impuls de les actuacions preventives i de Protecció Civil, amb el foment de les estratègies de prevenció del foc, la planificació dels diferents serveis municipals en les situacions d'emergència i en el desenvolupament dels actes multitudinaris. Crear àmbits de col·laboració i de treball coordinat amb la Generalitat de Catalunya i els Ajuntaments veïns enfront riscos d'abast supramunicipal.
7. Continuar potenciant els sistemes de coordinació, com ara el Centre Gestor d'Emergències i la implantació del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112, amb la Generalitat de Catalunya, per tal de millorar el temps de resposta de la demanda de serveis.
8. Mantenir el compromís amb la ciutadania, amb la millora dels indicadors de temps d'arribada als serveis urgents, actualitzant la carta de serveis de l'SPEIS i fomentant l'adopció de convenis de col·laboració amb altres entitats, amb l'objectiu de millorar la qualitat de servei que reben els ciutadans i les ciutadanes.