



INFORME JURÍDIC	
<i>Referència</i>	AIN-2015-1435
<i>Objecte:</i>	Projecte de decret de l'Alcaldia pel qual es desconcentra la facultat del vot diriment en les comissions del Consell Municipal
<i>Sol·licitant:</i>	Director de Serveis de Secretaria General
<i>Lletrat consistorial</i>	Joan-Anton Rodríguez Franco
<i>Data:</i>	9 d'octubre de 2015

1. OBJECTE

Se sotmet a informe jurídic un projecte de decret de l'Alcaldia pel qual es desconcentra en els regidors i regidores del grup municipal en el qual s'integra l'alcaldesa que siguin portaveus en les comissions del Consell Municipal la facultat de dirimir amb el seu vot els empats que es produeixin en les votacions dels assumptes de l'ordre del dia, contingut en un document electrònic denominat «Desconcentració vot (3).docx».

2. RESUM EXECUTIU

- a) S'informa favorablement el projecte de decret de l'Alcaldia per resultar ajustat a dret.
- b) El projecte de decret pot continuar la seva tramitació.

3. ANTECEDENTS

Amb un plantejament idèntic al de la proposta de decret objecte d'aquest informe, amb data 27.9.2011 vam emetre un informe que recollia la conclusió succincta següent:

«Resulta ajustat a dret el decret mitjançant el qual l'alcalde o alcaldessa, a qui li correspon originàriament la presidència del Consell Municipal i el vot de qualitat



per a dirimir els empats en les votacions, pugui desconcentrar la facultat diriment en el regidor o regidora que, en la comissió del Consell Municipal corresponent, sigui portaveu del grup municipal en què s'integra l'alcalde o alcaldessa, per tal de garantir-ne el principi democràtic en el funcionament».

Amb data 11.10.2011, l'alcalde aprovava el decret corresponent, que es publicava a la Gasetta municipal de Barcelona de 20.10.2011 i en el [Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 27.10.2011](#).

La proposta de decret que es remet ara actualitza algunes precisions que s'incorporaven en el decret d'11.10.2011, però manté el contingut essencial de la desconcentració del vot diriment.

4. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

a. Competència, tècnica normativa, normativa afectada i contingut

Atès el contingut de la proposta, en ares a un principi d'economia processal, es dona per íntegrament reproduïts els arguments continguts a l'informe esmentat de 27.9.2011, que s'hi incorpora com annex, i per tant es pot **informar favorablement** la proposta de decret per resultar ajustada a dret.

Tal i com es recull en el preàmbul del projecte de decret, la desconcentració es fa mitjançant una disposició de caràcter general: disposició reglamentària de l'Alcaldia a què es refereix l'article 26.2, lletra *d*, de la Carta municipal de Barcelona. La disposició, a més, s'aprova en un àmbit de naturalesa organitzativa. En la redacció de la proposta s'han tingut en compte les orientacions expressades en les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals* i, específicament, els de l'apartat 2, *Directrius sobre la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets*, aprovades per acord de la Comissió de Govern de 15 d'abril de 2015 ([BOP 14.5.2015](#) i Gasetta municipal de Barcelona de 10.5.2015).

La **normativa municipal afectada** pel projecte de decret és el Decret de l'Alcaldia, d'11.10.2011, abans esmentat, que és derogat expressament. En última instància, a més, aquest projecte normatiu implica una afectació tant de la Carta municipal de Barcelona (CMB) com de l'Ordenança, com a desplegament, i hi resulta coherent.

El Projecte de decret, pel que fa a la seva **estructura**, es divideix en un article únic, que conté la desconcentració, una disposició addicional, relativa a la comunicació de



l'aprovació del decret a les comissions del Consell Municipal, una disposició derogatòria i una disposició final, relativa a l'entrada en vigor immediata de la disposició en atenció al seu caràcter organitzatiu.

Aquesta Direcció de Serveis Jurídics ha participat en la redacció del Projecte de decret que s'informa, cosa que fa que no considerem necessari de fer observacions específiques al seu contingut.

b. Procediment d'aprovació

A falta d'un procediment específic per a l'aprovació dels decrets normatius de l'Alcaldia, cal recórrer, en primer terme, al procediment normatiu contingut en els articles 108 i següents del Reglament orgànic municipal (ROM), previst per a les ordenances i els reglaments, el qual no obstant caldrà aplicar de forma analògica en atenció a les diferències existents, especialment perquè en l'àmbit de les normes aprovades per l'Alcaldia (art. 26.2.d CMB) l'aprovació, inicial o definitiva, correspon precisament al mateix òrgan (la pròpia Alcaldia). En aquest cas, cal recórrer, en virtut de l'article 5 de la CMB, a les disposicions supletòries dels articles 49 i 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

La disposició a què es refereix aquest informe té indubtable caràcter organitzatiu i no presenta, per la matèria de què es tracta, una afectació a la ciutadania. Pel contrari sí resulten concernits els grups municipals, per la qual cosa és totalment encertat el tràmit d'audiència a la Junta de Portaveus que s'ha de produir abans de l'aprovació. Per aquests motius entenen que es pot prescindir del tràmit d'informació pública (a partir d'una aprovació inicial) i procedir per l'Alcaldia a l'aprovació definitiva directament.

Per tant, el projecte normatiu de decret s'ha d'acompanyar amb els documents a què fa esment l'article 110 ROM: exposició de motius o preàmbul, antecedents necessaris i, si escau, informes tècnics i econòmics.

Finalment, si el projecte és aprovat per l'Alcaldia (art. 26.2.d CMB), cal procedir a la seva publicació oficial en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* (article 70.2 Llei 7/1985).



5. Conclusions

Primera. Es reiteren les conclusions incorporades en l'informe de 27.9.2011, en especial la número 7 que diu literalment:

«Per guardar la coherència necessària amb el funcionament del Plenari, l'alcalde o alcaldessa pot desconcentrar, mitjançant decret, la facultat diriment per als casos d'empat en les sessions de les comissions del Consell Municipal, cosa que n'atribueix la titularitat i l'exercici, en favor del regidor o regidora que hi tingui la condició de portaveu del grup municipal en què s'integra l'alcalde».

Segona. S'informa favorablement la proposta de decret objecte d'aquest informe per resultar ajustada a dret.

Tercera. El projecte de decret pot continuar la seva tramitació fins a la seva aprovació.

Vist i plau:

Joan-Anton Rodríguez Franco
LLETRAT CONSISTORIAL

Manuel Mallo Gómez
DIRECTOR DE L'ÀREA DE RÈGIM JURÍDIC