



## INFORME JURÍDIC

Referència:	AIN-2015-0067
Objecte:	Informe sobre la possible regulació de l'accés al Mercat de la Boqueria
Sol·licitant:	Institut Municipal de Mercats
Lletrada:	Anna Aguilar i Camprubí
Data:	12 de febrer de 2015

### 1. ANTECEDENTS I OBJECTE DE L'INFORME

Les visites massives de grups organitzats de persones turistes, conduïts per *tour operators*, al mercat de la Boqueria pertorben el desenvolupament normal del servei de mercat, sobretot els divendres i dissabtes al matí, que és quan hi ha una major afluència de compradors habituals del mercat.

Per fer front a aquesta problemàtica, els responsables de Mercats Municipals plantegen si seria jurídicament viable prohibir l'accés al mercat els divendres i dissabtes, des de l'hora d'obertura fins a les 15:00 hores, per als grups organitzats de turistes superiors a 15 persones. També demanen pronunciament sobre si el control del compliment d'aquesta prohibició podria encarregar-se als vigilants de seguretat privada del propi mercat i sobre la procedència de regular les condicions d'accés al mercat per decret d'Alcaldia.

Per tant, aquest informe té per objecte:

- a) En primer lloc, analitzar si és possible prohibir l'accés al mercat de la Boqueria als grups de turistes superiors a 15 persones conduïts per empreses turístiques els divendres i els dissabtes des de l'hora d'obertura fins a les 15:00 hores.
- b) En el cas que sí que fos jurídicament possible establir aquesta prohibició d'accés, veure si el personal de seguretat del propi mercat que presta el servei de vigilància en virtut d'un concurs públic amb tots els requisits legalment establerts, pot ser l'encarregat de fer complir l'esmentada prohibició.
- c) La tercera qüestió a analitzar serà si la limitació d'accés esmentada pot ser regulada mitjançant un decret normatiu de l'Alcalde.



- d) I, finalment, malgrat que no ha estat directament preguntat, s'analitzarà també si la intervenció municipal pot realitzar-se no a través d'un decret normatiu, sinó mitjançant una resolució singular de l'Alcaldia per la qual s'adoptin mesures específiques per tal d'harmonitzar els usos generals i les activitats que es duen a terme als espais públics.

## 2. RESUM EXECUTIU

L'Ajuntament pot regular les condicions d'accés al mercat de la Boqueria i prohibir l'accés de grups organitzats de persones turistes en determinades condicions. Si així es decideix per l'òrgan municipal competent, el control del compliment d'aquesta prohibició es pot encarregar a les empreses de seguretat adjudicatàries del servei de vigilància del propi mercat. La mesura d'intervenció municipal es pot fer mitjançant un decret normatiu d'Alcaldia o a través d'una mesura singular d'intervenció específiques que tingui per finalitat de preservar el servei de mercat sobre altres usos que es desenvolupen en el mateix espai públic, com és el cas del turisme.

## 3. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

### 3.1. **SOBRE SI ÉS JURÍDICAMENT POSSIBLE QUE L'AJUNTAMENT PROHIBEIXI QUE GRUPS ORGANIZATS DE TURISTES SUPERIORS A 15 PERSONES ACCEDEIXIN AL MERCAT DE LA BOQUERIA ELS DIVENDRES I ELS DISSABTES DES DE L'HORA D'OBERTURA FINS A LES 15:00 HORES.**

Aquesta prohibició d'accés afectaria només als grups organitzats de turistes conduïts o guiats per *tour operators*, mai als visitants particulars o familiars, i estaria motivada per l'impacte negatiu i pertorbador que aquestes visites massives tenen en l'activitat i funcionament ordinaris del servei de mercat municipal.

Per poder determinar si una actuació municipal és o no conforme a dret, cal analitzar en primer lloc si l'Ajuntament disposa de competència legalment reconeguda per dur-la a terme i, en cas positiu, quines funcions o atribucions cal entendre incloses dintre de la mateixa.

En el cas analitzat, són diversos els títols competencials que podrien considerar-se afectats per la mesura: el servei municipal de mercats; la circulació, la mobilitat i l'ús de les vies i espais públics; el patrimoni municipal; el turisme; i la seguretat i la protecció civil.

- a) L'Ajuntament estarà en primer lloc exercint la seva competència en matèria de **mercats** (art. 25.2 i) LBRL, doncs de fet, com s'ha dit més amunt, la finalitat principal de la mesura és impedir que es produeixin els impactes negatius que les visites turístiques massives tenen en el funcionament i gestió ordinaris del servei.



El servei públic de mercats és un servei públic municipal, i com a tal l'Ajuntament de Barcelona, titular del mateix, disposa de la competència reglamentària i ordenadora sobre ell (art. 161 ROAS<sup>1</sup>). En exercici d'aquesta competència, el Consell Municipal, en data 28-11-2008, va aprovar el Text Refós de l'Ordenança municipal de mercats, aplicable al mercat de la Boqueria, del qual es poden destacar, als efectes d'allò que interessa al present informe, els aspectes següents:

- L'Ajuntament exerceix vers el mercat de la Boqueria (i vers tots els mercats municipals) totes les funcions que impliquin exercici d'autoritat i siguin de la seva competència (art. 4).
- L'Ajuntament exerceix la direcció del mercat en totes les seves vessants, especialment pel que fa a la gestió dels aspectes d'administració, funcionals i comercials, i vetlla perquè els mercats prestin el servei públic que tenen encomanat en benefici dels interessos de la ciutadania (art. 21), la qual cosa, entre d'altres coses, comporta tenir cura de l'ordre, policia i neteja del mercat; col·laborar amb el servei competent als efectes de vetllar per l'observança de la normativa de salut pública aplicable; custodiar els edificis, instal·lacions i llocs de venda dels mercats per mantenir-los en les degudes condicions (art. 22); i atorgar als titulars de les parades la protecció necessària perquè puguin prestar degudament el servei. (art. 39.2)
- L'òrgan municipal competent determina els horaris i la manera com s'han de realitzar les activitats del mercat que siguin diferents a les de venda al públic (art. 9.2); activitats que en cap cas no poden destorbar el normal funcionament del mercat (art. 115).

De totes aquestes previsions que es recullen a l'Ordenança municipal pot concloure's que l'Ajuntament té potestat per limitar l'accés dels grups massius organitzats de turistes, en quant aquesta limitació s'emmarcaria dintre de la competència que li atorga la el fet de ser l'administració titular del servei municipal de mercats i s'integraria en la funció de direcció del mercat, que inclou, com s'ha dit, la gestió dels aspectes d'administració, funcionals i comercials, de policia, neteja, salut pública i custòdia dels edificis i instal·lacions, així com de garantia de prestació del servei públic d'acord amb els interessos generals de la ciutadania, i de garantia de la prioritat del normal funcionament servei públic de mercat sobre qualsevol altre activitat.

En definitiva, doncs, la normativa municipal en matèria de mercats, no impediria que, si així es considerés necessari per al normal desenvolupament del servei públic, es limités l'accés al mercat de la Boqueria de grups organitzats de més de 15 persones turistes durant determinats dies i hores de la setmana.

<sup>1</sup> Decret 179/1995, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals, ROAS.

- b) També convé analitzar la qüestió des del punt de vista de la competència de l'Ajuntament de Barcelona en matèria de **mobilitat i ús de les vies i espais públics**. Es troba prevista, per a tots els ens locals de Catalunya, a l'art. 84.2 de l'Estatut d'Autonomia<sup>2</sup> i per a tots els municipis de règim comú, a la LBRL<sup>3</sup>, i a la legislació sectorial en matèria de trànsit<sup>4</sup>; i, per al municipi de Barcelona, específicament als articles 93 a 100 CMB<sup>5</sup> i als articles 17 a 29 LREB<sup>6</sup>.

L'Ajuntament ha desplegat les seves competències en aquestes matèries amb l'aprovació de diverses ordenances municipals:

- Ordenança sobre l'ús de les vies i els espais públics de Barcelona, (en endavant, OUVEP<sup>7</sup>).
- Ordenança de circulació de vianants i de vehicles (en endavant, OCVV<sup>8</sup>).
- Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona (en endavant OCCEP<sup>9</sup>).

D'aquestes ordenances es poden sistematitzar, molt resumidament, i només pel que interessa a aquest informe, els principis generals següents:

- Les vies, els espais públics i les instal·lacions i mobiliari urbà que hi estan ubicats són destinats a l'ús general per part dels ciutadans, segons la naturalesa respectiva dels béns i sota els principis de llibertat individual i respecte a les persones (art. 2.1 OUVEP).
- L'estada i la circulació en les vies i els espais públics es considera ús comú general (art. 9.1. OUVEP).
- Tothom té l'obligació d'utilitzar correctament els espais públics de la ciutat i els serveis i les instal·lacions i el mobiliari urbà i la resta d'elements que hi estan ubicats, d'acord amb la seva pròpia naturalesa, destinació i finalitat (art. 6.4 OCCEP).
- Tothom ha de respectar en tot cas el dret que també tenen els altres d'usar els espais públics de la ciutat i de gaudir-ne (art. 6.4 OCCEP).
- Ningú no pot, amb el seu comportament, menyscar els drets de les altres persones, ni atemptar contra la seva dignitat o la seva llibertat d'acció (art. 6.2 OCCEP).

<sup>2</sup> Estatut d'Autonomia de Catalunya, EAC.

<sup>3</sup> L'article 25.2 g) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, LBRL.

<sup>4</sup> Art. 7 del text articulat de la Llei sobre tràfic, circulació de vehicles a motor i seguretat vial, aprovat pel RDL 390/1990, de 2 de març).

<sup>5</sup> Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, CMB.

<sup>6</sup> Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial de Barcelona, LREB.

<sup>7</sup> Aprovada per acord del Consell Plenari de 27/11/1998.

<sup>8</sup> Aprovada per acord del Consell Plenari de 27/11/1998.

<sup>9</sup> Aprovada per acord del Plenari del Consell Municipal de 23/12/2005.



- Les activitats que es desenvolupin a la via pública no poden limitar el dret dels altres als usos generals, llevat que es disposi de llicència o concessió per l'ús comú especial o l'ús privatiu (art. 2.2 OUVEP).
- L'exercici de professions o activitats per remuneració a la via pública és considerat ús comú general i no resta sotmès a llicència sempre que per la seva naturalesa no comporti un ús intensiu de l'espai públic i no afecti els altres usos (art. 9.2 OUVEP).
- Ordinàriament, els usos comuns de caràcter general són preferents a la resta d'usos (art. 2.4 OUVEP).
- Tanmateix, s'ha de procurar harmonitzar i fer possible aquests darrers usos quan siguin indispensables pel capteniment dels interessos privats i no comportin perjudicis significatius a l'interès públic (art. 2.4 OUVEP).

De tots aquests preceptes es dedueix que l'Ajuntament de Barcelona disposa d'àmplies competències en l'ordenació del trànsit de vianants, i per establir els diferents usos de les vies urbanes (art. 18.1 LREB) amb la finalitat d'harmonitzar-los, i fer-los compatibles de forma equilibrada amb altres usos i béns jurídics protegits.

Els ciutadans que fan un ús general de l'espai públic veuen limitat aquest ús general per l'ús comú d'especial intensitat que en fan les empreses *tour operadores* quan condueixen grups de turistes organitzats al mercat de la Boqueria; i aquest fet pot justificar que l'Administració municipal, en exercici de les competències pròpies, intervingui en el sentit de limitar l'accés al mercat en les condicions que s'estableixi, per tal de garantir, justament, l'ús comú general, que ha de ser prioritari.

Per tant, en exercici d'aquestes competències esmentades, l'Ajuntament pot regular, limitant-lo, l'accés al mercat per grups organitzats de turistes, en quant resti acreditat que l'esmentat accés afecta negativament la circulació i l'ús comú general dels espais públics, sobretot tenint en compte que el turisme no és la finalitat a la qual està destinat l'equipament objecte de la visita, sinó que aquest està destinat a la prestació d'un servei públic essencial, com és el mercat municipal, que es veu pertorbat per l'ús comú especial que en realitzen les empreses touoperadores.

- c) En restringir l'accés de grups massius de turistes al mercat de la Boqueria, que és un bé de domini públic municipal (art. 5 RPEL<sup>10</sup>), l'Ajuntament també estarà exercint la seva competència en matèria de patrimoni (art. 84.2 d) EAC, RPEL), que inclou lògicament la facultat d'adoptar les mesures necessàries per la seva adequada conservació i

<sup>10</sup> DECRET 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals



de policia per impedir el seu deteriorament. N'hi ha prou, en aquest cas, en tenir en compte que, d'acord amb l'art. 53 RPEL,

- La destinació pròpia dels béns de domini públic és la seva utilització per a l'ús general o per a la prestació de serveis públics.
- No obstant això, aquests béns poden ser objecte d'altres utilitzacions, sempre que no contradiguin els interessos generals.

En el cas que ens ocupa, això permet concloure que si bé la destinació pròpia de l'equipament "Boqueria" és el de prestar el servei de mercat municipal, no s'impedeix que el mateix pugui ser objecte d'altres utilitzacions (en el nostre cas, bé d'interès turístic), sempre que es respectin els interessos generals. Aquestes altres possibles utilitzacions, doncs, estan sempre supeditades als interessos generals, i, concretament, per al que aquí interessa, a que el servei públic de mercat municipal pugui seguir prestant-se de forma adequada; de tal manera que, si és menester, caldrà adoptar les mesures necessàries per tal de fer compatible els dos usos, garantint la garantia de la prioritat de la prestació del servei públic.

d) Amb la intervenció de restricció de l'accés també s'estaria exercint la competència de què disposa l'Ajuntament de Barcelona en matèria de **turisme**, prevista a l'art. 25.2 h LBRL i a l'art. 66.3 n) TRLMRLC i configurada legalment en la Llei de Turisme de Catalunya<sup>11</sup>, la qual reconeix expressament que els ajuntaments són administracions turístiques (article 66.1 b), atorgant-los, entre altres, les competències de "la promoció i la protecció dels recursos turístics d'interès municipal" (art. 68 a) de la Llei de Turisme). D'aquesta llei en ressaltem, als nostres efectes, que

- Les persones turistes han de respectar els valors ambientals, culturals o d'altra classe dels recursos turístics que utilitzin o visitin.
- Les empreses turístiques han de prestar els serveis que ofereixin d'acord amb el principi de sostenibilitat i vetllar per la preservació dels recursos turístics que siguin objecte de llur activitat.

De tal manera que hi ha una obligació legal, tant de la persona turista com de l'empresa turística, a la preservació i el respecte al recurs de que es tracti, cosa que atorga a l'administració turística (en aquest cas, a l'Ajuntament de Barcelona), la possibilitat d'adoptar mesures tendents al compliment d'aquestes obligacions, no només per a preservar l'equipament com a bé d'interès turístic, sinó també com a equipament que té d'altres valors, com ara, en el nostre cas, el de servei públic de primer ordre, com és el del mercat zonal o de detall, o el de bé de domini públic municipals.

<sup>11</sup> Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya



Per tant, també des d'aquest punt de vista, l'Ajuntament està jurídicament habilitat per limitar l'accés de grups organitzats de turistes al mercat de la Boqueria en determinats dies i hores per tal de preservar l'equipament i la finalitat a la qual està destinat.

- e) No menys important seria l'exercici per part de l'Ajuntament de Barcelona d'un altre grup de competències genuïnament locals que, eventualment, s'afectarien amb la limitació d'accés al mercat de la Boqueria en determinades condicions per als grups organitzats de turistes: Les de seguretat i protecció civil, reconegudes també àmpliament a l'Ajuntament de Barcelona, tant per la legislació de règim comú com pel seu règim especial (art. 25.2 f LBRL, art. 66.3 a) LBRLC, arts. 128 i 129 i 133 a 135 CMB, art. 34 LREB, art. 84.2 f) EAC, 25.2 f) LBRL, 135 i ss CMB); competències ambdues que poden resultar afectades perquè de fet amb la intervenció municipal plantejada es tractaria també d'evitar possibles riscos per a la seguretat de les persones i béns que es troben dintre del mercat i que poden resultar en perill per les aglomeracions produïdes pels grups organitzats de persones turistes.

En definitiva, doncs, també en virtut d'aquestes darreres competències analitzades, sembla evident que l'Ajuntament pot dur a terme les intervencions que consideri necessàries per tal de garantir les condicions de seguretat i de protecció de persones i béns en ocasió de la prestació del servei municipal del mercat de la Boqueria, arribant, si calgués, a limitar l'accés a aquest mercat de grups massius organitzats de turistes en determinats horaris i condicions per evitar aglomeracions que eventualment poden resultar perilloses.

### **3.2. SOBRE LA POSSIBILITAT QUE SIGUI EL PERSONAL DE SEGURETAT DEL PROPI MERCAT DE LA BOQUERIA L'ENCARREGAT DE FER COMPLIR LA PROHIBICIÓ D'ACCÉS A GRUPS ORGANITZATS DE PERSONES TURISTES.**

Una vegada conclòs que l'Ajuntament disposa de competències per prohibir l'accés a grups organitzats de persones turistes al mercat de la Boqueria, la segona qüestió a analitzar és si la funció de vigilància d'aquesta prohibició pot ser encomanada a la mateixa empresa de seguretat privada --degudament contractada, acreditada i registrada-- que presta el servei de seguretat del propi mercat per haver resultat adjudicatària d'un concurs públic vàlidament celebrat per l'Institut de Mercats.

La Llei de seguretat privada (en endavant, LSP<sup>12</sup>), parteix de la consideració de la seguretat privada com a complementària i subordinada a la seguretat pública, si bé col·laboradora amb aquesta. Pel que a aquest informe interessa, pot destacar-se el següent:

<sup>12</sup> La Llei 5/2014, de 4 d'abril, de Seguretat Privada.



- Entre les finalitats de la Seguretat privada, segons l'art. 4 LSP, hi ha les de contribuir a garantir la seguretat pública, a prevenir infraccions i a aportar informació als procediments relacionats amb les seves actuacions i investigacions i complementar el monopoli de la seguretat que correspon a l'Estat, integrant funcionalment els seus mitjans i capacitats com a un recurs extern de la seguretat pública.
- Entre les activitats de seguretat privada, l'art. 5 LSP cita, en primer lloc, la vigilància i protecció de béns, establiments, llocs i esdeveniments, tant públics com privats, així com de les persones que s'hi puguin trobar.
- Tot això, lògicament, de conformitat amb el que disposin les forces i cossos de seguretat amb relació a l'execució material de les seves activitats i de seguir les seves instruccions amb relació amb els serveis que prestin que afectin la seguretat pública.(art. 8 LSP).
- Els vigilants de seguretat exerceixen, entre d'altres, la funció de vigilància i protecció de béns, establiments, llocs i esdeveniments, tant privats com públics, així com la protecció de persones que s'hi puguin trobar. (art. 32.1 a) així com evitar la comissió d'infraccions administratives en relació a l'objecte de la seva protecció (art. 32 1 c) LSP.
- Quan així es decideixi per l'òrgan competent, i complint estrictament les ordres i instruccions de les forces i cossos de seguretat, podran prestar-se, entre d'altres, el servei de vigilància d'edificis o instal·lacions d'organismes públics (art. 31.3 c) LSP.

Per tant, les empreses de seguretat, previ compliment dels requisits legalment establerts<sup>13</sup>, poden ocupar-se del control del compliment de la prohibició de l'accés al mercat de la Boqueria de grups organitzats de persones turistes en determinades hores dels divendres i dissabtes, sempre que així es decideixi per part de l'òrgan municipal competent i es compleixin estrictament les disposicions i instruccions de la Guàrdia Urbana (i si escau, de la resta de forces i cossos de seguretat) en relació amb aquest servei de seguretat.

No obstant, des del punt de vista del compliment de la normativa en matèria de contractació del sector públic, caldrà, comprovar

- a) Si la nova funció que s'encomana a l'empresa de seguretat que actualment ja presta el servei encaixa amb l'objecte del contracte que en el seu dia se li va contractar, i
- b) Si la realització de la nova funció per part de la contractista suposa o no un increment del preu del contracte, i, en el seu cas, si s'ha de procedir a una modificació o nova licitació del mateix.

<sup>13</sup> Contractació, autorització o comunicació de serveis, inscripció, etc.(art. 9 i ss LPS)





### **3.3. SOBRE LA POSSIBILITAT QUE, A TRAVÉS D'UN DECRET NORMATIU D'ALCALDIA, ES REGULIN LES CONDICIONS D'ACCÉS DELS GRUPS MASSIUS ORGANITZATS DE PERSONES TURISTES AL MERCAT DE LA BOQUERIA.**

D'acord amb l'article 26.2 d) CMB l'alcalde o alcaldessa pot dictar disposicions de caràcter general en l'àmbit de les seves competències pròpies, tant de naturaleses organitzativa com d'ordenació social, en aquest darrer cas, en execució dels reglaments i les ordenances aprovats pel Consell Municipal.

En el supòsit objecte d'aquest informe es tractaria de l'exercici competències pròpies d'ordenació social en execució d'ordenances aprovades pel Consell Municipal, i, més concretament, del desenvolupament del previst en les abans esmentades ordenances de mercats, sobre l'ús de les vies i els espais públics, de circulació de vianants i de vehicles, i de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic.

Partint de l'establert a aquestes ordenances, analitzades a l'apartat 3.1, així com de l'anomenat *principi de vinculació negativa a la llei de la potestat reglamentària de les entitats locals*<sup>14</sup>, no es veu cap impediment jurídic perquè, a través del decret de l'Alcaldia, s'estableixin les condicions generals d'accés al mercat de la Boqueria per part dels grups organitzats de persones turistes superiors a 15 persones, i també altres condicions generals de comportament d'aquests grups en ocasió de la visita al mercat, posant l'èmfasi l'obligació de respectar en tot moment les prioritats de funcionament del servei públic de mercat.

Seria molt important, però, que la disposició de caràcter general vagi d'anar acompanyada d'una memòria general, en la qual s'hi expressi la justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició, la competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria i la relació motivada de les persones i les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar, si escau, el tràmit d'audiència. Així mateix, el projecte normatiu també s'hauria d'acompanyar amb una memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, antecedents per a poder-s'hi pronunciar, i les consultes i informes tècnics elaborats pels serveis municipals que siguin escaients i, si escau, altres informes específics.

---

<sup>14</sup> Segons el qual, en virtut del principi d'autonomia local i de legitimitat democràtica, les entitats locals poden, sense prèvia habilitació legal, actuar, dictant disposicions de caràcter general, en qualsevol matèria que sigui de la seva competència, sempre que no vulneri la legislació sectorial existent. (Veure art. 87.3 EAC i, entre d'altres, la recent STS 10-04-2014).



### **3.4. SOBRE LA POSSIBILITAT QUE LES MESURES D'INTERVENCIÓ S'ESTABLEIXIN PER RESOLUCIÓ DE L'ALCALDIA PER LA QUAL S'ADOPTIN MESURES D'INTERVENCIÓ ESPECÍFIQUES.**

En aquest darrer apartat s'analitza la possibilitat que la mesura d'intervenció municipal s'estableixi no ja mitjançant una disposició de caràcter general, sinó a través d'una resolució de l'Alcaldia per la que es resolgui adoptar mesures singulars d'intervenció específiques per harmonitzar els usos i les activitats que es desenvolupen a la via pública, per tal de donar preferència a aquells que en cada moment siguin prioritaris a l'interès públic.

A aquest efecte, l'Alcalde o Alcaldessa, segons el seu bon criteri, pot restringir temporalment els usos o les activitats que esdevinguin inconvenients o incompatibles (art. 2.3 OUVEP), i pot restringir les professions i les activitats per remuneració a la via pública o sotmetre-les a llicència per motius estètics o urbanístics, o quan perjudiquin els altres usos a que està destinada la via pública afectada (art. 9.3 OUVEP). A més, pot dictar les ordres singulars i les disposicions especials que s'escaiguin sobre capteniment de la via pública o sobre el comportament de la ciutadania per tal de fer complir les ordenances i la legislació en general i també per tal de respondre davant de situacions especials o altres esdeveniments extraordinaris (art. 7.2 OUVEP i art. 75.2 OCCEP).

En la seva condició de policia administrativa i d'autoritat, la Guàrdia Urbana és l'encarregada de vetllar pel compliment de les ordenances, a partir de les ordres emanades de les autoritats municipals, de denunciar, quan s'escaigui, les conductes que hi siguin contràries, i d'adoptar, en el seu cas, les altres mesures d'aplicació (art. 134 i 135 CMB).

De tot això pot concloure's que, davant els inconvenients que per a l'interès públic i per al funcionament del servei públic del mercat planteja l'accés al mercat de la Boqueria de grups massius organitzats de persones turistes en determinades, l'Alcaldia, en defensa de l'interès públic, pot dictar, motivadament, les mesures d'intervenció que es considerin necessàries i proporcionades (art. 84.3 LBRL) per tal d'harmonitzar els usos generals i les activitats que s'hi duen a terme; mesures que podrien consistir en l'establiment de determinades limitacions pel que fa als horaris en els quals aquests grups hi podrien accedir i al nombre màxim de persones.

## **4. CONCLUSIONS.**

Primera.- L'Ajuntament disposa de competències en matèria de mercats, de mobilitat i ús de les vies i espais públics, protecció del patrimoni municipal, turisme i de seguretat i de protecció civil, que li permeten regular les condicions d'accés al mercat de la Boqueria.

Segona.- En atenció a la pertorbació al servei públic que generen les visites de grups organitzats de persones turistes superiors a 15 persones, la regulació de les condicions d'accés al mercat pot incloure la prohibició que aquests grups



puguin entrar al mercat els divendres i els dissabtes des de l'hora d'obertura del mercat fins a les 15:00 hores.

Tercera.- El personal de seguretat del propi mercat de la Boqueria pot ser l'encarregat de fer complir la prohibició d'accés a grups organitzats de persones turistes, si així es decideix per l'òrgan municipal competent. Aquest personal ha d'actuar sota les instruccions i disposicions de les forces i cossos de seguretat.

Quarta.- No obstant, des del punt de vista del compliment de la normativa en matèria de contractació del sector públic, caldrà comprovar si la nova funció està inclosa en l'objecte del contracte vigent i si es requereix o no una modificació o nova licitació del mateix.

Cinquena.- A través d'un Decret normatiu de l'Alcaldia es poden regular les condicions d'accés dels grups organitzats de persones turistes al mercat de la Boqueria.

Sisena.- També es pot fer mitjançant l'establiment de mesures singulars d'intervenció específiques destinades a harmonitzar els usos i les activitats que es desenvolupen als espais públics, per tal de donar preferència a aquells que en cada moment siguin prioritaris a l'interès públic.

Barcelona, 12 de febrer de 2015

Anna Aguilar i Camprubí  
Lletrada

Vist-i-plau  
Manuel Mallo Gómez  
Director de l'Àrea de Règim Jurídic