

## **SOBRE LES ORDENANCES FISCALS 2007**

### **Índex**

#### **I. Antecedents**

#### **II. Contingut**

##### II.1 Introducció

##### II.2 Modificacions

###### II.2.1 Ordenança fiscal general

###### II.2.2 Impostos

###### II.2.3 Taxes

#### **III. Valoracions**

##### III.1 De caràcter general

##### III.2 De caràcter específic

*El Consell Econòmic i Social de Barcelona (CESB), d'acord amb les competències atribuïdes en els seus estatuts aprovats pel Consell Plenari de l'Ajuntament de Barcelona el 22 de desembre de 2004, amb tramitació i estudi previs fets per la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos d'acord amb l'article 22 del Reglament de Funcionament i amb l'aprovació de la Comissió Executiva a l'empara de l'article 9.A, emet el següent*

## **DICTAMEN**

### **I. Antecedents**

A les reunions de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos celebrades els dies 11 d'octubre i 7 de novembre de 2006 es va debatre el contingut de les Ordenances fiscals 2007 i es va aprovar una proposta de dictamen per a l'anàlisi i el debat corresponents per la Comissió Executiva.

Els textos posats a disposició de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos i de la Comissió Executiva del CESB són els següents:

- **Ordenances fiscals 2007**
- **Memòria de les Ordenances fiscals 2007**

A la reunió de la Comissió Executiva celebrada el dia 13 de novembre de 2006 es va aprovar el text definitiu del dictamen sobre les Ordenances fiscals 2007.

## II Contingut

### II. 1 Introducció

Les Ordenances fiscals per a l'any 2007 que es presenten a aprovació són les primeres que s'aprovaran de conformitat amb la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el Règim Especial del Municipi de Barcelona.

Les previsions del Ministeri d'Economia per a l'any 2007 són que el PIB creixi el 3,4% en termes reals i el 6,7% en termes nominals. La previsió de consens sobre l'increment de l'índex de preus de consum (IPC) és del 3,2%.

Fruit de l'aplicació d'aquestes Ordenances, es preveu que els ingressos tributaris creixin un 3,8% respecte de l'exercici anterior. Cal recordar que el conjunt dels impostos, taxes i contribucions especials que s'hi regulen aporten el 42,23% dels ingressos corrents de l'Ajuntament.

Pel que fa als impostos, no s'introdueix cap variació dels tipus en vigor. Es preveu que els ingressos per impostos creixin un 4,3% per la repercussió de l'increment de les bases de l'impost de béns immobles i per l'eliminació, en l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, de la reducció del 40% de la base imposable que ha estat vigent els darrers cinc anys, segons allò que s'estableix al text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Quant a les taxes municipals, d'acord amb les previsions del Govern de l'Estat per a l'elaboració dels Pressupostos Generals de l'Estat per a 2007, el criteri general d'increment és del 3,2%. Les tarifes proposades per a les taxes per prestació de serveis se situen per sota dels costos reals que generen els serveis, en tots els casos, com es pot comprovar en el document de costos que figura en l'expedient. Pel que fa a la utilització o l'aprofitament especial del domini públic, els imports de les taxes proposades són inferiors al valor de mercat. D'aquesta manera es dona compliment a allò que estableix l'article 24 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Amb les Ordenances que es proposen per a 2007 s'acompleix un dels objectius econòmics prioritaris de l'Ajuntament de Barcelona, reflectit en el punt 7.1.2 del Programa d'actuació municipal 2004-2007, de no augmentar la pressió fiscal.

Cal indicar que es conserven les subvencions aprovades en anys anteriors en l'impost de construccions, instal·lacions i obres, ja que són superiors als percentatges de les bonificacions autoritzats pel text refós de la Llei d'hisendes locals.

La subvenció en la taxa d'estacionament per a residents en zona verda regulada a aquelles persones que tinguin la consideració de residents i no hagin estat sancionades per infraccions a la normativa de trànsit durant 1 o 2 anys, que s'atorga per primera vegada el 2007, es mantindrà vigent.

En el capítol de subvencions també s'ha previst una nova subvenció per als ciutadans subjectes passius de l'impost de béns immobles, o llogaters als quals es repercuteix l'impost, que siguin titulars de família monoparental amb fills menors de sis anys, atès que per a ells no s'ha previst cap bonificació en el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

## II. 2 Modificacions

Seguidament es descriuen les modificacions que es proposa incloure dins de cadascuna de les Ordenances fiscals per al proper exercici econòmic de 2007.

### II. 2.1 Ordenança fiscal general

L'Ordenança fiscal general recull les especialitats en matèria tributària establertes a la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

En aquest sentit, s'especifica que la provisió de constrenyiment, així com els successius actes posteriors fins a la fi del procediment de recaptació, seran dictats pel gerent de l'Institut Municipal d'Hisenda, com a organisme autònom local que té atribuïda la gestió, inspecció i recaptació dels tributs. També es regula el recurs d'alçada amb el règim del recurs de reposició de l'article 14 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. Finalment, s'adopten les disposicions relatives al Consell Tributari en allò que estableix la Llei 1/2006, quant a la seva naturalesa jurídica, funcions, composició i funcionament.

### II. 2.2 Impostos

- **L'impost sobre béns immobles** no experimenta cap variació quant a tipus respecte als pressupostos aprovats per a 2006. Els canvis proposats respecte dels valors cadastrals a partir dels quals s'aplicarà el tipus impositiu del 0,85% són conseqüència de les funcions pròpies del manteniment cadastral i del padró de l'impost. Es conserven els límits d'increment màxims de la quota líquida respecte als de l'any anterior. Es preveu un increment del 7% en la bonificació de l'IBI per als subjectes passius que tinguin la condició de titulars de família nombrosa (passa de 75 a 80 euros), que passarà a 100 euros quan un o més membres de la família siguin discapacitats. Tal com es fa des de l'any 2005, la bonificació s'aplicarà d'ofici.
- Les Ordenances fiscals reguladores de l'**impost sobre activitats econòmiques no contenen variacions**. L'Ordenança recull una nova bonificació del 50% de la quota de l'impost per a les activitats classificades en els grups 721 i 722 (transport de viatgers i transport de mercaderies per carretera), d'acord amb la Llei 27/2006, de 17 de juliol, per la qual es modifica el règim fiscal de les reorganitzacions empresarials i el sistema portuari i s'aproven mesures tributàries per al finançament sanitari i per al sector dels transports per carretera.

- Es proposa una modificació a l'Ordenança de l'**impost sobre vehicles de tracció mecànica**, a l'apartat de bonificacions, per actualitzar la bonificació referent a la classe de carburant utilitzat i les característiques del motor: es bonificarà, amb el 75% de la quota, els vehicles que utilitzin exclusivament carburants no contaminants i que acreditin que, per les característiques del seu motor, no admeten carburant contaminant. Així s'evitarà que els vehicles que poden utilitzar indistintament carburant contaminant o no puguin gaudir de la bonificació.
- Respecte a l'Ordenança que regula l'**impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana**, es modifiquen substancialment les bonificacions en les transmissions *mortis causa* de l'habitatge habitual del causant. Així, s'unifica la bonificació en un 95% de la quota, independentment del valor cadastral del sòl de l'immoble transmès. En tot cas, es requereix que l'habitatge transmès hagi estat l'habitual del causant i de l'adquirent durant els dos anys anteriors a la data de transmissió, i que es mantingui l'adquisició durant els tres anys següents a la mort del causant.

Pel que fa a les transmissions *mortis causa* de locals destinats a activitats empresarials o professionals, exercides a títol individual, a favor dels cònjuges, els descendents o els ascendents per naturalesa o adopció, també es modifica la bonificació establerta fins ara, que consistia en una reducció dels percentatges anuals a aplicar sobre la base imposable, en el sentit que la bonificació serà del 95% de la quota. La bonificació quedarà condicionada al manteniment de l'adquisició en el patrimoni de l'adquirent, així com de l'exercici de l'activitat, durant els cinc anys següents a la mort del causant.

Amb aquestes modificacions es pretén aconseguir una més adequada protecció social a la família, una major equitat en l'aplicació de la bonificació i, finalment, millorar-la tècnicament.

Finalment, les transmissions, excloent-ne les lucratives *mortis causa*, amb període de generació de l'impost inferior a un any, que fins ara es consideraven no subjectes a l'impost, hauran de tributar en funció dels mesos vençuts durant els quals s'hagi generat l'increment gravat. En aquestes transmissions el coeficient proposat és del 4%.

D'altra banda, com ja s'ha comentat, desapareix la reducció aplicable als valors cadastrals resultants de la revisió cadastral general duta a terme l'any 2001, que va ser del 40% el 2006, atès que han transcorregut els cinc primers anys d'efectivitat dels nous valors, segons disposa l'article 107.3 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

- Quant a l'Ordenança que regula l'**impost sobre construccions, instal·lacions i obres**, conserva el mateix tipus i el mateix sistema de subvencions.

D'acord amb la Llei 1/2006, del règim especial de Barcelona, s'estableix el pagament de l'autoliquidació inicial de l'ICIO com a condició necessària per obtenir la llicència, fet que evitarà la morositat en aquest impost.

## II. 2.3 Taxes

El criteri general que es proposa a les ordenances reguladores de les taxes municipals per la prestació de serveis i per la utilització o l'aprofitament especial del domini públic local és un increment del 3,2% respecte a 2006, llevat de les taxes d'aparcament per a residents (zona verda), les taxes per aprofitament del vol, el sòl i el subsòl i les entrades als museus, que no han variat.

Desapareix l'Ordenança que fins ara regulava les taxes pels serveis d'inspecció i control sanitari d'animals i llurs productes, atès que les taxes que regulava es referien a taxes establertes i regulades per la Generalitat (capítol IV de la Llei 15/1997, de 24 de desembre, de taxes i preus públics de la Generalitat), i gestionades per l'Agència de Salut Pública, dependent del Consorci Sanitari de Barcelona.

1. En l'**Ordenança núm. 3.1, de serveis generals**, es proposa un increment general del 3,2%. Inclou les taxes per llicències, guies i altres documents (targetes, compulses, reproducció de plànols urbanístics, consultes d'arxius i biblioteca, etc.); dipòsit municipal; serveis de grua i parany; serveis de recollida, trasllat i dipòsit d'elements a la via pública sense autorització; productes d'informació de base (estadístiques, plotejat de bases cartogràfiques, cartografia digital en suport magnètic, etc.).
2. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.2, de les taxes del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament**, les tarifes s'han incrementat en general el 3,2% d'acord amb el criteri esmentat.
3. En l'**Ordenança núm. 3.3, de serveis urbanístics** s'aplica l'increment general del 3,2%. D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem s'estableix que la taxa no s'acreditarà en els supòsits de desistiment de la petició, caducitat del procediment i denegació de la llicència sol·licitada.
4. En l'**Ordenança fiscal 3.4, reguladora de la taxa per a l'homologació d'empreses del sector privat per a la gestió de residus municipals i d'altres serveis mediambientals**, les taxes s'incrementen el 3,2%.

5. **L'Ordenança fiscal 3.5, que regula la taxa de clavegueram**, experimenta un increment del 3,2%. Com a modificació, cal destacar que s'ha creat una diferenciació per als serveis nocturns i festius d'operacions de neteja, inspecció, etcètera, els quals tindran un import de taxes més elevat.
6. Quant a **l'Ordenança fiscal 3.6, reguladora de les taxes pels serveis de mercats**, presenta un increment general del 3,2%. Com a modificació, i per acord del Consell Plenari de 24.04.06, s'ha de ressenyar que es canvia la gestió del servei públic del mercat central, que passa de gestió indirecta (per Mercabarna) a gestió directa per l'Ajuntament. Això va comportar que els mercats de la flor i el de la carn ja no es considerin servei públic i, per tant, se n'elimina la regulació a les Ordenances fiscals. Els mercats que sí es consideren servei públic i es regulen són el de fruites i hortalisses i el del peix. La taxa per transmissió *inter vivos* s'elimina perquè ha quedat desfasada en el temps.
7. En **l'Ordenança fiscal núm. 3.7, de les taxes per serveis d'inspecció i prevenció sanitària i inscripció en el registre censal d'animals de companyia**, s'incrementen les taxes en un 3,2%. Així mateix, continua en vigor l'exempció en el cas d'adopció d'animals per persones posseïdores de la targeta rosa i les que acreditin una renda familiar inferior al salari mínim interprofessional.
8. **L'Ordenança fiscal núm. 3.8, de prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials**, presenta un increment del 3,2% i cap modificació.
9. **L'Ordenança fiscal núm. 3.9, que regula les taxes de cementiris i cremació**, experimenta una alça ponderada del 3,2%. S'amplia l'oferta de concessions temporals, que passa de ser de 50 i 99 anys a 15, 30, 50 i 99 anys. Així es donen més opcions per adquirir una sepultura i es facilita la reutilització d'espais. També s'ofereix el lloguer de sepultures a cinc anys amb un preu més convenient que si és fes d'any en any.
10. **L'Ordenança fiscal núm. 3.10, de les taxes per utilització privativa del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis**, l'increment general és del 3,2%.
11. **L'Ordenança fiscal núm. 3.11, reguladora de l'aprofitament del vol, el sòl i el subsòl**, no experimenta cap increment.
12. **L'Ordenança 3.12, de regulació de l'estacionament de vehicles**, s'incrementa el 3,2% amb caràcter general (zona blava i taxa per a no-



residents a les zones no exclusives per a aquests). La zona verda de residents no s'incrementa de preu.

13. **Ordenança 3.13, de les taxes per serveis culturals.** S'estableix la taxa per al nou Museu de la Música, així com per a noves sales que s'obren al públic (Casa Padellàs-Pati i Sala Martí *l'Humà*). La resta de taxes de museus no varia.
14. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.14, dels serveis especials d'enllumenat**, les tarifes experimenten una variació a l'entorn del 3,2%, en consonància amb el criteri general.
15. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.15, d'utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals**, s'ha aplicat un increment del 3,2%.

## III. Valoracions

### III.1 De caràcter general

En primer lloc, el Consell Econòmic i Social de Barcelona constata que no hi ha modificacions substantives respecte a les Ordenances fiscals de 2006, excepte en l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, en allò que fa referència a bonificacions en el cas de transmissions *mortis causa*.

En segon lloc, també constata que s'adeqüen a l'objectiu del Programa d'actuació municipal 2004-2007 de no incrementar la pressió fiscal. El manteniment d'aquest objectiu és una mesura que té efectes positius en l'activitat econòmica i l'ocupació.

Aquestes Ordenances s'han elaborat d'acord amb les previsions macroeconòmiques fetes per a l'any 2007, que són que el PIB creixi un 3,4% en termes reals i un 6,7% en termes nominals, i un increment de l'IPC del 3,2%. Aquesta última previsió, feta per l'FMI i la Comissió Europea, no coincideix amb la utilitzada pel Ministeri d'Economia i Hisenda com a objectiu previst de l'IPC, que és del 2%.

El Consell Econòmic i Social de Barcelona considera positiu el manteniment dels tipus en la majoria dels impostos.

### III.2 De caràcter específic

#### Sobre l'IBI

Amb relació a l'IBI, es constata el manteniment del tipus impositiu general, així com els límits entre el 4% i el 6% per als immobles d'ús residencial.

Respecte del règim de beneficis per a famílies nombroses, cal destacar-ne l'increment gradual de la quantia, la previsió d'un tractament especial per als casos en què un o més fills tinguin la condició de persona amb disminució, així com l'atorgament d'ofici. Es valora positivament que aquest any el benefici també s'estengui als ciutadans subjectes passius de l'impost de béns immobles llogaters, als quals es repercuteix l'impost, que siguin titulars de família monoparental amb fills menors de sis anys, en aquest cas mitjançant subvenció.

## **Sobre l'ICIO**

També es constata que es manté el barem en les bonificacions previstes a l'ICIO per circumstàncies socials, culturals i historicoartístiques, definint exactament en cada supòsit la bonificació que pertoca i evitant qualsevol possible arbitrarietat.

## **Sobre l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana**

Cal destacar que es modifica substancialment la bonificació en les transmissions *mortis causa* de l'habitatge habitual del causant en favor del cònjuge i els descendents o ascendents per naturalesa o adopció. La bonificació s'unifica en un 95% de la quota, independentment del valor cadastral del sòl de l'immoble transmès. Aquesta mesura es considera positiva, com també el fet d'aplicar-la en les mateixes condicions a les transmissions *mortis causa* de locals destinats a activitats empresarials o professionals exercides a títol individual, atès que amb aquestes modificacions es grava de forma més adequada la qüestió de les successions.

## **Sobre les taxes**

Es constata que el criteri general que es proposa a les ordenances reguladores de les taxes municipals per prestació de serveis i per la utilització o l'aprofitament especial del domini públic local és un increment del 3,2% respecte a 2006, llevat de les taxes d'aparcament per a residents (Àrea verda), les d'aprofitament del vol, el sòl i el subsòl i les entrades als museus, que no han variat.

Amb relació a la taxa d'aparcament per a residents, s'introdueixen bonificacions per als residents que no hagin estat sancionats per infraccions de trànsit. Es valora positivament la posada en marxa de l'Àrea verda perquè, tal com es desprèn de l'auditoria practicada per la Fundació RACC per valorar el funcionament de la regulació integral de l'estacionament a Barcelona (Àrea verda), presentada el gener d'enguany, la implantació d'aquesta incrementa les possibilitats d'estacionament dels residents, millora significativament la mobilitat general i genera una millora de la qualitat mediambiental. També es valora positivament la introducció de la bonificació esmentada que, juntament amb el manteniment de l'import de la taxa, té com a objectiu millorar la mobilitat i el civisme.

Barcelona, 13 de novembre de 2006

José A. Fernández Manrique  
Secretari general del CESB

Vistiplau  
Rosa Virós i Galtier  
Presidenta del CESB