



**Dictamen
Sobre les
Ordenances Fiscals
2011**

Dictamen sobre les Ordenances Fiscals 2011

Índex

I. Antecedents	65
II. Contingut	65
II.1 Introducció	65
II.2 Ordenances fiscals	68
II.2.1 Ordenança fiscal general	68
II.2.2 Impostos	69
II.2.3 Taxes	71
II.2.4 Contribucions especials	73
III. Valoracions	73
III.1 De caràcter general	73
III.2 De caràcter específic	74
III.3 Vot particular	75

El Consell Econòmic i Social de Barcelona (CESB), d'acord amb les competències atribuïdes per la Carta Municipal de Barcelona i pels seus Estatuts, amb tramitació i estudi previs fets per la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos, d'acord amb l'article 22 del Reglament de Funcionament, i amb l'aprovació de la Comissió Executiva, a l'empara de l'article 9.A, emet el següent

DICTAMEN

I. Antecedents

En les reunions de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos celebrada els dies 9 i 25 de novembre de 2010 es va debatre el contingut de les Ordenances fiscals per a 2011 i es va aprovar una proposta de dictamen per a l'anàlisi i el debat corresponents per de la Comissió Executiva.

Els textos posats a disposició de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos i la Comissió Executiva del CESB són els següents:

- Ordenances fiscals 2011
- Memòria de les Ordenances fiscals 2011

En la reunió de la Comissió Executiva celebrada el dia 2 de desembre de 2010 es va fer l'aprovació prèvia del text definitiu del dictamen sobre les Ordenances fiscals 2011, que posteriorment va ser aprovat pel Ple del CESB de 13 de desembre de 2010.

1 Malgrat que el total d'impostos locals, taxes i contribucions especials puja a 948,07 milions d'euros, les ordenances fiscals de l'Ajuntament regulen un total de 9a38 milions. La diferència de és un ingrés que no té naturalesa tributària i que consisteix en el 1,9% dels ingressos bruts procedents de la facturació de Telefónica al municipi, i la seva regulació ve donada, no per les OF, sinó per la Llei 15/1987, de 30 de juliol, de tributació de la Companyia Nacional Telefónica de España. Malgrat això, a efectes del dictamen agafarem els 948 milions que suposa la suma dels capítols corresponents a tributació local i taxes segons el Pressupost municipal.

II Contingut

II. 1 Introducció

Les Ordenances fiscals per a l'any 2011 que es presenten a aprovació inclouen les taxes, els impostos locals i les contribucions especials, entenent com a taxes les contraprestacions per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, així com les derivades de la prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa que no sigui de sol·licitud o recepció voluntària pels administrats (licències urbanístiques, clavegueram, cementiris, serveis funeraris, grua, mercats, aprofitament del domini públic, etc.). Els preus públics, és a dir, les tarifes per serveis de sol·licitud i/o recepció voluntària prestats per l'Ajuntament no hi estan inclosos.

El marc macroeconòmic que s'ha pres com a referència per a l'any 2011 per part de l'Ajuntament, segons previsions de 28 de maig de 2010 del Ministeri d'Economia i Hisenda, preveu un increment del PIB real de 1,3% i del PIB nominal del 2,6%, agafant com a indicador de preus el deflactor del PIB, amb una previsió de creixement del 1,3%. Aquestes dades parteixen, per tant, d'una previsió de millora de l'activitat econòmica i d'un cert repunt en els preus, si les comparem amb les de l'exercici anterior.

Els ingressos pel conjunt de figures impositives regulades a les ordenances fiscals s'estimen en 948,07 milions €¹, que representen un increment del 3,1% respecte de les previsions inicials de 2010. A diferència del passat any, es redueix el pes dels tributs

locals regulats per les Ordenances fiscals sobre el total d'ingressos, ja que per a 2011 el seu pes arriba al 43,6%, percentatge lleugerament inferior al de l'any 2010 (44,2%). L'any 2009 representaven el 39,3% dels ingressos totals i l'any 2008 hi aportaven el 41%. El manteniment, respecte l'any anterior, del pes dels tributs locals s'explica pel fet que la variació de les transferències corrents és la mateixa que la dels impostos locals, un 3,8% (quan al 2010 les transferències corrents es van reduir un 15,3%). La partida procedent del Fons Complementari de Finançament, que suposa el 85,5% del total de transferències corrents, augmenta un 9,8% respecte l'any anterior. La resta de transferències procedents de l'Estat baixen un 76,7%, amb la desaparició de la partida procedent del FEESL. Per la seva part, s'incrementen les transferències de la Generalitat de Catalunya un 6,7% i les procedents d'entitats locals un 2,9%.

	2010	2011	% variació
Fons complementari de Finançament	741,99	814,73	9,8%
Altres transferències de l'Estat	52,10	12,15	-76,7%
Transferències Generalitat	61,39	65,54	6,7%
Transferències d'entitats locals	58,27	59,97	2,9%
Altres transferències	0,86	0,87	0,1%
TOTAL	914,62	953,25	4,2%

Si ens centrem en la distribució dels ingressos de l'Ajuntament regulats per les Ordenances fiscals, els impostos locals representen el 81,9% d'aquest total, 776,4 milions d'euros, amb un increment del 3,8% respecte a 2010. Per la seva part, les taxes i contribucions especials no varien i suposen el 18,1% dels ingressos regulats per les Ordenances.

Pel que fa als impostos locals, es preveu un rendiment de 776,40 milions d'euros. Els ingressos per Impost sobre Béns Immobles (IBI) creixeran un 6,1% com a resultat de les alteracions cadastrals produïdes l'any 2010, per l'increment de tipus del BICE (Port), però, sobretot, per l'increment de la base liquidable, en la desena part de la diferència entre valor cadastral sorgit de la ponència de 2001 i el valor anterior al mateix (que denominem valor base). Es troben en situació d'estancament l'Impost de Vehicles i el d'Activitats Econòmiques, fruit de la rigidesa dels padrons i la manca d'actualització de tarifes bàsiques estatals des de finals dels noranta. Quant als impostos més directament vinculats al cicle econòmic, es preveu una tímida recuperació de l'IIVTNU (+1,12%), i una davallada en ICIO (-4,8%), però més moderada que el 2010.

Quant a les taxes, els ingressos s'estimen en 165,3 milions d'euros (+0,6%), una variació que reflecteix les

Ingressos de l'Ajuntament regulats per les Ordenances fiscals

En milions d'euros	Import 2010	% total ingressos OOFF	Import 2011	% total ingressos OOFF	% Variació 2010-2011
Impostos locals	748,0	81,3%	776,4	81,9%	3,8%
IBI	465,50	50,6%	493,90	52,1%	6,1%
IAE	89,60	9,7%	89,90	9,5%	0,3%
IAE nac.	8,30	0,9%	8,20	0,9%	-1,2%
IIVTNU	88,90	9,7%	89,90	9,5%	1,1%
IVTM	70,73	7,7%	70,70	7,5%	0,0%
ICIO	25,00	2,7%	23,80	2,5%	-4,8%
Taxes i Contribucions especials	171,74	18,7%	171,67	18,1%	0,0%
Total ingressos OOFF	919,76		948,07		

IBI: impost sobre béns immobles

IAE: impost sobre activitats econòmiques

IVTM: impost sobre vehicles de tracció mecànica

IIVTNU: impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana

ICIO: impost sobre construccions, instal·lacions i obres

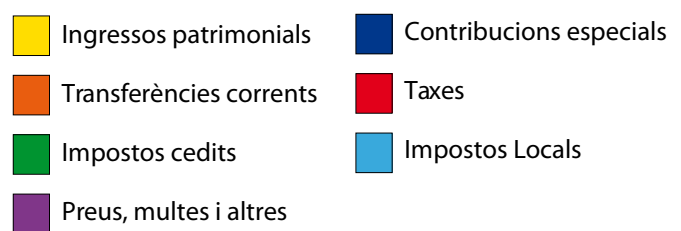
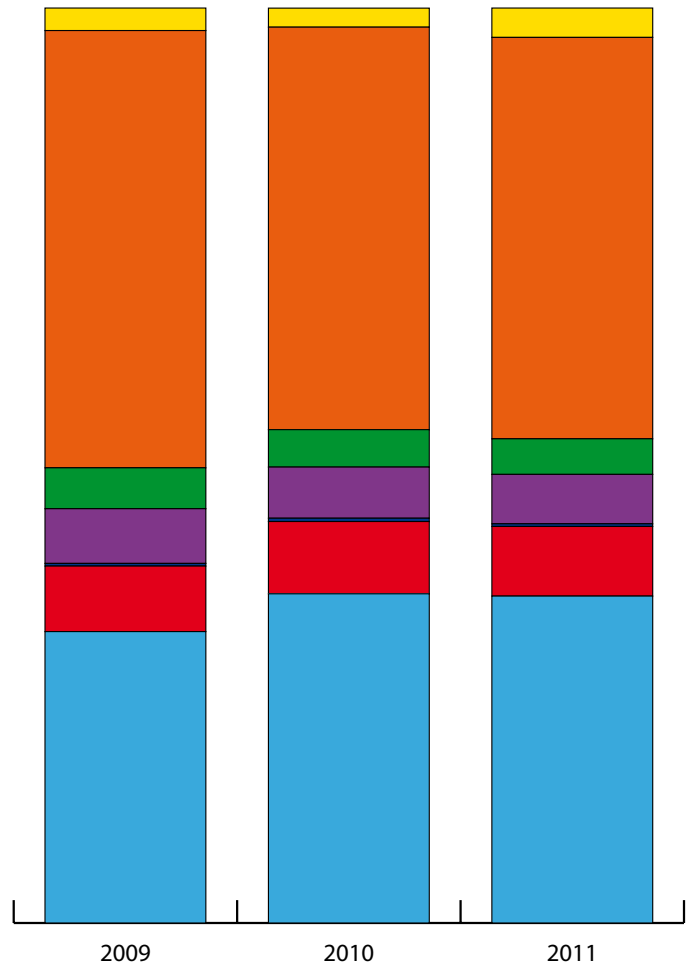
directrius sobre tarifes, canvis en l'oferta i/o volum d'activitat dels serveis, canvis en els padrons d'aprofitaments subjectes a taxa, i l'evolució dels ingressos bruts d'empreses subministradores. La disminució del 3% en concepte de taxes per prestació de serveis són el reflex del comportament esperat dels ingressos per les llicències urbanístiques (-27,4%), la taxa de mercats (-2,2%) ó les taxes per retirada de vehicles (-0,1%). Aquest epígraf inclou també, entre d'altres, la taxa de cementiris (+3,6%), la taxa de clavegueram (+2,7%), o la taxa per expedició de documents (+1,3%).

Les taxes per la utilització del domini públic -que comprenen la taxa per l'estacionament de vehicles, la taxa per entrada de vehicles (guals), les taxes per la

utilització privativa o aprofitament especial de les companyies de subministraments i telefonia (ingressos bruts), i les taxes per l'ocupació de la via pública- s'espera que en conjunt augmentin 2,9%, amb un comportament dispar entre els diferents epígrafs. Així, a excepció de la taxa de quioscos i vidrieres (-0,8%), s'espera un comportament positiu de totes les taxes, destacant, degut a les noves places existents, l'augment de la taxa d'estacionament de vehicles (+4%) i l'augment previst en les facturacions de les companyies de subministraments i telefonia l'any 2010, base dels ingressos bruts a ingressar l'any 2011 (+2,9%).

L'augment previst del 3,4% dels ingressos per preus públics per la prestació de serveis és conseqüència, bàsicament, de l'estimació d'ingressos per la recollida comercial de residus (+4,4%) i altres serveis especials de neteja i recollida (+1,3). Finalment, l'epígraf d'altres ingressos, que inclou principalment els ingressos per infraccions de trànsit (+1,3%), recàrrecs (-7,8%), interessos de demora (+3%) i vendes (+1,4%), es preveu que es redueixi, en conjunt, un 1,0%.

Estructura dels ingressos corrents



	2009	2010	2011
Impostos Locals	31,85%	35,98%	35,73%
Taxes	7,16%	7,90%	7,61%
Contribucions especials	0,29%	0,36%	0,29%
Preus, multes i altres	5,98%	5,59%	5,40%
Impostos cedits	4,47%	4,09%	3,89%
Transferències corrents	47,79%	43,99%	43,87%
Ingressos patrimonials	2,46%	2,08%	3,21%
	100%	100%	100%

Estructura dels ingressos corrents. En milions d'euros

Ingressos corrents	Import 2010	% total ingressos corrents	Import 2011	% total ingressos corrents	% Variació 2010-2011
Impostos locals	748,03	35,98%	776,40	35,73%	3,8%
Taxes	164,31	7,90%	165,32	7,61%	0,6%
Contribucions especials	7,43	0,36%	6,35	0,29%	-14,5%
Total ingressos regulats Ord. Fiscals	919,76	44,24%	948,07	43,63%	3,1%
Preus, multes	116,31	5,59%	117,26	5,40%	0,8%
Impostos cedits	85,08	4,09%	84,45	3,89%	-0,7%
Transferències corrents	914,62	43,99%	953,25	43,87%	4,2%
Ingressos patrimonials	43,25	2,08%	69,74	3,21%	61,3%
TOTAL INGRESSOS CORRENTS	2.079,02	144,24%	2.172,77		4,5%

L'Ajuntament manifesta la seva voluntat de complir els compromisos fixats en el projecte de pressupost que es presenta a aprovació per tal d'impulsar polítiques orientades a cobrir les despeses socials d'atenció a les persones, mantenir l'espai públic (conservació, neteja, convivència i seguretat), promoure l'ocupació i l'activitat econòmica, garantir les inversions en infraestructures i obra pública i mantenir el seu compromís amb la sostenibilitat.

També s'ha d'assenyalar que es congelen els tipus de gravamen generals i les bonificacions dels impostos. D'altra banda, s'estableix en 0,66 el tipus aplicable als Béns Immobles de Característiques Especials (BICE) per al Port de Barcelona-El Prat (actualment és de 0,62%) i es manté invariable per a la resta. Quant a les taxes municipals, el criteri general és l'increment de 1,3% dels tipus, amb un seguit d'excepcions, que s'analitzen a l'apartat corresponent. Les tarifes proposades per a les taxes per prestació de serveis se situen en tots els casos per sota dels costos reals que generen els serveis, com es pot comprovar en el document de costos que figura a l'expedient.

Quant a la proposta de subvencions que afecten les figures impositives regulades a les Ordenances fiscals, inclosa en el projecte de pressupost municipal, cal indicar que es conserven les subvencions previstes per a l'any 2010, que complementen (i amplien) les bonificacions autoritzades pel text refós de la Llei d'hisendes locals. En la proposta de subvencions presentada per l'Ajuntament també es manté la subvenció per als

ciutadans subjectes passius de l'impost de béns immobles, o llogaters als quals es repercuteix l'impost, titulars de família monoparental amb fills menors de sis anys, atès que no s'ha previst cap bonificació per a ells en el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. D'altra banda, es mantenen totes les bonificacions aprovades l'any 2010, tant les que el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals estableix com a obligatòries com les voluntàries previstes en les Ordenances fiscals municipals.

II. 2 Ordenances fiscals

II. 2.1 Ordenança fiscal general

Al llarg de l'any 2010 no s'han produït modificacions legislatives amb incidència en la regulació de l'Ordenança fiscal general. Les modificacions que es proposen per a 2011, com ja va passar als darrers anys, es limiten a millores en la gestió del cobrament, i en qüestions de redacció i aclariments de determinats aspectes. En aquest sentit, quant als mitjans de pagament, s'introdueix una bonificació del 2% per domiciliació de rebut en l'Impost de Vehicles, a fi d'incentivar aquesta forma de pagament, la qual disminueix els costos indirectes per al contribuent i millora l'eficàcia en la recaptació. Simultàniament es suprimeix, només per a les persones jurídiques, la bonificació existent en l'Impost sobre Béns Immobles i l'Impost sobre Activitats Econòmiques, on ja s'han assolit nivells molt elevats de domiciliació. Es manté aquesta bonificació en el cas de persones físiques en l'IBI. Pel que fa al

règim d'ajornament i fraccionament, es proposa incrementar de 6.000€ a 10.000€ l'import del deute per sota del qual s'eximeix d'aportar garantia, de manera que sigui més fàcil accedir-hi. En matèria d'utilització de les noves tecnologies, s'estén a totes les persones jurídiques l'obligatorietat de presentar, per mitjans telemàtics, els tràmits i procediments operatius, tràmit que fins ara només afectava a les obligades al pagament de l'Impost d'Activitats Econòmiques. També es modifica, seguint el criteri del CT, els articles 95è i 188è per clarificar el termini d'interposició del recurs d'alçada en tributs de cobrament periòdic i notificació col·lectiva, davant les diferents regulacions que consten a la Llei 58/2003, General Tributària i al Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Seguidament es descriuen els principals elements que es proposa incloure dins de cadascuna de les Ordenances fiscals per al proper exercici econòmic de 2011.

II.2.2 Impostos

L'any 2011 es congelen els tipus generals i les bonificacions dels impostos.

- **Impost sobre béns immobles (IBI).** Com en exercicis anteriors, es manté el tipus de gravamen del 0,75% per als béns immobles urbans i del 0,73% quan es tracta de béns immobles rústics, així com el tipus específic dels immobles d'ús no residencial amb més valor cadastral, que torna a ser l'1%. Aquest tipus de gravamen específic afecta els béns immobles urbans, excloent-ne els d'ús residencial, que tenen assignats els usos establerts en la normativa cadastral per a la valoració de les construccions i només es pot aplicar, com a màxim, al 10% dels béns immobles urbans que, per a cada ús, tenen més valor cadastral, segons els valors i usos que s'indiquen a l'ordenança.

L'Ajuntament de Barcelona procedeix de manera prudent, tal com ho ha dictaminat la jurisprudència, en la determinació de quins immobles urbans se'ls aplicarà el tipus específic. Així, coincidint

amb l'aprovació provisional de les ordenances fiscals s'identifiquen els llindars de valor per sobre dels quals se situen el 10% dels immobles que, dins de cada ús, tenen major valor. L'Ordenança estableix el llindar deixant un marge d'entre 3 i 5 punts percentuals, a fi d'assegurar que les alteracions cadastrals que es produeixin entre l'aprovació de les Ordenances fiscals i l'elaboració del padró no puguin desplaçar el valor del llindar més enllà del límit del 10%. En el moment d'elaborar el padró, es repeteix l'operació per comprovar el compliment de la regla. En l'ús d'aparcament, el percentatge escollit és més petit ja que es considera que els immobles urbans d'aquest ús, i amb un valor cadastral inferior a 15.000 euros, tenen caràcter residencial i no se'ls pot aplicar el tipus específic de referència. El percentatge dels béns immobles que superen el valor esmentat són el 4,5%.

D'altra banda, s'estableix en 0,66 el tipus aplicable als Béns Immobles de Característiques Especials (BICE) per al Port de Barcelona-El Prat i es manté invariable per a la resta (0,60% la regassificadora, i 0,62% els altres BICE). L'increment del tipus respon a la constatació que el tipus actualment vigent (0,62%) és significativament inferior al d'altres Ports comercials d'àmbit municipal o supra-municipal (Algesires, 1,30%; Màlaga, 1,3%; València, 0,88%; Cadis-ciutat 1,01%; Cadis-ZF, 1,01%) i a la voluntat d'aproximar el règim fiscal del Port en els dos municipis on s'ubica (el tipus a El Prat és 0,86%).

Els canvis proposats respecte dels valors cadastrals a partir dels quals s'aplicarà el tipus impositiu corresponent són conseqüència de les funcions pròpies del manteniment cadastral i del padró de l'impost, i parteixen de l'aplicació gradual dels valors cadastrals de la revisió cadastral de 2001.

Es conserven els límits d'increment màxims de la quota líquida de l'any anterior. Aquests límits moderen els efectes de la revisió cadastral i fan que el

tipus efectiu de l'IBI sigui del 0,64%, mentre que el normatiu està situat entre el 0,75% i l'1%. Els valors d'aquestes bonificacions són els següents:

Tipus d'immobles	Límits (de valor cadastral)	Bonificació
Residencial	Fins a 60.000 euros	4%
	Més de 60.000 euros	6%
Aparcaments	Fins a 15.000 euros	10%
	Més de 15.000 euros	20%
Altres activitats	Fins a 60.000 euros	10%
	Més de 60.000 euros	20%

Per altra banda, es preveu que l'import de la bonificació de l'IBI per als subjectes passius que tinguin la condició de titulars de família nombrosa, sigui de 96,46 euros, que passarà a 119,78 euros quan un o més membres de la família siguin discapacitats. S'aplicaran els mateixos imports a les famílies monoparentals (segons el registre de la Generalitat) amb fills menors de sis anys. Tal com es fa des de l'any 2005, els dos beneficis s'aplicaran d'ofici.

Respecte a l'habitatge, les Ordenances fiscals de 2011 preveuen el manteniment de la subvenció del 50% per a totes les persones que aportin el seu habitatge a les bosses d'habitatge públic, sense discriminar els que ja l'havien aportat en exercicis anteriors a la posada en pràctica de la mesura.

L'import total dels beneficis fiscals que incorpora l'IBI suposen 111,8 milions d'euros l'any 2011.

- Les Ordenances fiscals reguladores de l'**impost sobre activitats econòmiques (IAE) no contenen variacions en els tipus impositius ni en els coeficients de situació**. També es mantenen les reduccions en la quota per a locals afectats per obres públiques de durada superior a tres mesos i la bonificació del 50% en un exercici per ús d'energies renovables en l'activitat del subjecte.
- En l'**impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM)** es mantenen el tipus impositiu, i a més

de l'exempció per a titulars amb minusvalidesa superior al 33% que marca la llei com a benefici fiscal obligatori, les Ordenances fiscals mantenen la bonificació del 100% per a vehicles històrics i la bonificació, amb el 75% de la quota, per a vehicles que utilitzin exclusivament carburants no contaminants i que acreditin que les característiques del seu motor no admeten carburant contaminant, per tal d'evitar que els automòbils que puguin utilitzar indistintament els dos tipus de carburant tinguin dret a la bonificació. S'aclareix que la bonificació per baixes emissions de CO2 serà aplicable en l'autoliquidació de l'exercici corresponent a la primera matriculació del vehicle.

- En l'Ordenança que regula l'**impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (IIVTNU)**, es mantenen els tipus i percentatges anuals, com també les bonificacions, aprovades l'any 2007, en les transmissions mortis causa de l'habitatge habitual. S'ha millorat la redacció de l'art.9è per clarificar el règim de la bonificació per transmissió lucrativa mortis causa de local afecte a activitat professional o empresarial exercida a títol individual pel causant, a favor dels cònjuges, els descendents o els ascendents per naturalesa o adopció (bonificació en un 95% de la quota en ambdós casos, independentment del valor cadastral del sòl de l'immoble transmès).

Si en el moment de la transmissió el causant tenia la residència efectiva en un altre domicili del qual no era titular, es considerarà com a domicili habitual aquell que tenia aquesta consideració qualsevol dia dels dos anys anteriors a la seva mort, sempre que l'habitatge no hagi estat cedit a tercers en el període esmentat.

- Quant a l'Ordenança que regula l'**impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO)**, no s'han introduït modificacions. Conserva el mateix tipus de gravamen i el mateix sistema de bonificacions per obres d'interès municipal.

II. 2.3 Taxes

Per tal d'aproximar l'impacte de la inflació sobre el cost dels inputs emprats en la producció dels serveis públics locals, s'estableix com a directriu general indexar les tarifes de taxes i preus públics (aquests no s'inclouen a les Ordenances fiscals) amb la darrera previsió de deflactor del PIB publicada pel Ministeri d'Economia (+1,3%). S'exceptuen de la directriu general: a) els serveis de caràcter assistencial, els urbanístics i l'estacionament, on es mantenen les tarifes vigents; b) els serveis que són intensius en factor treball, es presten en règim de gestió directa i disposen d'una elevada cobertura de cost, on s'ajusta la tarifa segons principi d'equivalència; i c) serveis que presentin necessitats específiques (canvis en model de gestió, noves prestacions, etc.) que justifiquin un increment de tarifa diferents al que fixa la directriu general.



Es proposa la supressió de les taxes per serveis d'informació de base, llevat dels serveis de geocodificació, coincidint amb l'entrada en funcionament del portal d'informació cartogràfica i territorial.

D'altra banda, procedeix eliminar les taxes per serveis de prevenció sanitària relacionats amb la higienització d'espais i vials de pública concurrència, i per reducció de la població de coloms, atès que el benefici o afectació que en resulta és comunitari més que no pas particular del sol·licitant.

1- El tipus impositiu de l'**Ordenança núm. 3.1, de serveis generals** s'incrementa un 1,3%, seguint el criteri general. Com a novetat, es creen tarifes específiques pels serveis de digitalització i reproducció de documents de l'Arxiu Municipal, en les diferents modalitats de prestació i suport. S'inclouen dins d'aquest apartat les taxes per llicències, guies i altres documents (targetes, compulses, reproducció de plànols urbanístics, consultes d'arxius i biblioteca, etc.); dipòsit municipal; serveis de grua i parany; serveis de recollida, trasllat i dipòsit d'elements a la via pública sense autorització; productes d'informació de base (estadístiques, plotejat de bases cartogràfiques, cartografia digital en suport magnètic, etc.). Es manté la taxa que grava l'activitat administrativa municipal feta per tal de tramitar els processos de selecció de personal funcionari i laboral convocats segons

l'oferta pública d'ocupació de l'Ajuntament i els seus diferents organismes autònoms, de la qual estaran exempts els membres de famílies nombroses de categoria especial i tindran una bonificació del 50% els de famílies nombroses de categoria general. Amb criteri general, es manté la reducció de l'import de les taxes d'alguns serveis si es presten per via telemàtica, com les còpies autoritzades d'informes tècnics

i els comunicats d'accidents de trànsit. En la taxa per tramitació de proves d'accés a oferta pública també es diferencien les tarifes segons modalitat de presentació de la sol·licitud, amb l'objectiu d'incentivar la tramitació telemàtica en detriment de la presencial.

2- En l'**Ordenança fiscal núm. 3.2, de les taxes del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament (SEIS)**, les tarifes s'han incrementat un 1,3%, d'acord amb el criteri esmentat.

- 3- En l'**Ordenança núm. 3.3, de serveis urbanístics**, s'aplica la congelació de tarifes.
- 4- En l'**Ordenança fiscal 3.4, reguladora de la taxa per a l'homologació d'empreses del sector privat per a la gestió de residus municipals i d'altres serveis mediambientals**, els imports s'han incrementat l'índex general: 1,3%.
- 5- L'**Ordenança fiscal 3.5, que regula la taxa de clavegueram**, inclou l'increment general de 1,3%. Es manté la diferenciació per als serveis nocturns i festius d'operacions de neteja, inspecció, etc.
- 6- Quant a l'**Ordenança fiscal 3.6, reguladora de les taxes pels serveis de mercats**, cal assenyalar que els imports de les taxes s'han incrementat un 1,3%. Les Ordenances fiscals regulen els mercats que es consideren servei públic, concretament el de fruites i hortalisses i el del peix.
- En les taxes de mercats s'introdueix, a mode d'incentiu fiscal, la possibilitat d'assignar categories menys oneroses als llocs d'autoservei situats en mercats de zona i en els supòsits de reobertura posterior a un tancament per renúncia voluntària. Per altra banda, a partir de l'acord de 26/12/2009 entre I.M.Mercats, Districte de Ciutat Vella i titulars de parades de la Rambla, s'adeqüen les tarifes de les antigues parades d'ocells de la Rambla al valor de la utilitat derivada del nou model de parada.
- 7- En l'**Ordenança fiscal núm. 3.7, de les taxes per serveis d'inspecció i prevenció sanitària i inscripció en el registre censal d'animals de companyia**, els imports s'han incrementat un 1,3%, i s'hi han introduït com a modificacions la supressió de taxes, ja comentada, per als serveis de prevenció sanitària relacionats amb la higienització d'espais i vials de pública concurrència, i per reducció de la població de coloms. Continua en vigor, per tant, l'exempció en el cas de l'adopció d'animals per persones posseïdores de la targeta rosa i les que acreditin una renda familiar inferior al salari mínim interprofessional, i es mantenen les taxes per actuacions d'intervenció sanitària urgent als animals de companyia recollits a la via i els espais públics que presenten lesions o altres processos patològics que requereixen intervenció urgent de veterinaris externs.
- 8- L'**Ordenança fiscal núm. 3.8, de prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials**, s'incrementen un 1,3% d'acord al criteri general.
- 9- Els imports de les taxes de l'**Ordenança fiscal núm. 3.9, que regula les taxes de cementiris i cremació**, s'han incrementat un 1,3%. Es manté com a fet imposable el tractament dels residus generats a les instal·lacions dels cementiris i crematoris derivats de les operacions d'inhumació i cremació. La bonificació per manca de recursos econòmics es manté en 267,43 euros.
- 10- En l'**Ordenança fiscal núm. 3.10, de les taxes per utilització privativa del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis** s'ha produït un seguit de modificacions. Es redueix un 30% la tarifa dels grups 8 i 9 de quioscos corresponents als quioscos de la Rambla, en raó de la modificació de les condicions de llurs llicències, i es congelen les tarifes de la resta de grups, per cinquè any consecutiu.
- 11- L'**Ordenança fiscal núm. 3.11, reguladora de l'aprofitament especial del domini públic municipal a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general**, no presenta modificacions en el seu càlcul.
- 12- En l'**Ordenança 3.12, de regulació de l'estacionament de vehicles**, els imports de les taxes no s'han incrementat.
- S'introdueixen millores tècniques al redactat resultant de les reclamacions presentades en període d'exposició pública de les ordenances, quant al règim dels vehicles elèctrics o que utilitzen combustibles vegetals (passant de no subjecció

a tarifa zero), així com pel que fa a la possibilitat de canviar l'àrea del domicili per la del comerç, en el cas dels titulars d'aquestos (especificant-ne els requisits exigibles). La zona verda de residents no presenta modificacions i es manté la possibilitat que els conductors residents que, havent estacionat en places exclusives i no exclusives per a residents dins la seva zona de residència, puguin deixar sense efecte les denúncies per haver-se excedit en el límit horari indicat en el comprovant.

- 13- **Ordenança 3.13, de les taxes per serveis culturals.** Els imports de les taxes s'incrementen un 1,3% d'acord al criteri general, amb certes excepcions. Així, es modifica la tarifa normal del Museu Picasso, que passa de 9€ a 10€ (increment d'un 11%), per tal d'aproximar-la a la d'altres museus monogràfics i elevar el percentatge de cobertura de cost del servei. També s'estableix l'entrada conjunta al nou Museu de Ciències Naturals i el Jardí Botànic (7€ normal, 5€ reduïda), amb gratuïtat durant els tres primers mesos d'obertura. Pel que fa les promocions orientades a desviar demanda vers temporada baixa i hores vall, la proposta inicial s'ha millorat a partir de les recomanacions del Consell Tributari. Finalment, també s'ha clarificat el règim de devolució de l'entrada al Museu Picasso en els casos de no utilització del servei. En manté l'entrada gratuïta a les tardes de tots els diumenges i entrada reduïda per als majors de 65 anys.
- 14- En l'**Ordenança fiscal núm. 3.14, dels serveis especials d'enllumenat**, les tarifes experimenten una variació de 1,3%, en consonància amb el criteri general.
- 15- En l'**Ordenança fiscal núm. 3.15, d'utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals**, s'ha aplicat l'augment general (1,3%).
- 16- L'**Ordenança fiscal núm. 3.16, d'utilització privativa o aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil**, que es va

aprovar com a novetat l'any 2008 (la taxa grava l'1,5% dels ingressos mitjans anuals per operacions de telefonia mòbil a Barcelona), no presenta cap modificació en el seu redactat.

II. 2.3 Contribucions especials

No es formula cap proposta de modificació.

III. Valoracions

III.1 De caràcter general

El Consell Econòmic i Social de Barcelona constata que no hi ha modificacions substantives respecte a les Ordenances fiscals de 2010, al marge de la millora del redactat d'algunes de les Ordenances per tal de facilitar-ne la comprensió (objectiu que considerem totalment necessari), i l'increment de 0,62% fins al 0,66% del tipus aplicable als Béns Immobles de Característiques Especials (BICE) per al Port de Barcelona-El Prat.

Es constata que el marc macroeconòmic que s'ha pres com a referència per a l'any 2011 per part de l'Ajuntament, segons previsions de 28 de maig de 2010 del Ministeri d'Economia i Hisenda, preveu un increment del PIB real de 1,3% i del PIB nominal del 2,6%, agafant com a indicador de preus el deflactor del PIB, amb una previsió de creixement de l'1,3%. Aquestes dades parteixen, per tant, d'una previsió de millora de l'activitat econòmica i d'un cert repunt en els preus, si les comparem amb les de l'exercici anterior. El CESB considera que, malgrat ser cert que les dades de PIB afecten poc a la fiscalitat local, l'evolució de l'activitat econòmica en els darrers mesos pot condicionar sèriament aquestes previsions.

Constatem que el total d'ingressos tributaris propis regulats a les ordenances fiscals s'estimen en 948,37 milions €, que representen un increment del 3,1% respecte de les previsions inicials de 2010. A diferència del passat exercici, es redueix el pes dels tributs locals regulats per les Ordenances fiscals sobre el total d'ingressos corrents dels darrers anys, ja que per a 2011 el



seu pes arriba al 43,6%, un percentatge inferior al de l'any 2010 (44,2%). L'any 2009 representaven el 39,3% dels ingressos totals i l'any 2008 hi aportaven el 41%. La reducció, respecte l'any anterior, del pes dels tributs locals s'explica pel fet que la variació de les transferències corrents és la mateixa que la dels impostos locals, un 3,8% (quan al 2010 les transferències corrents es van reduir un 15,3%).

La distribució dels ingressos de l'Ajuntament regulats per les Ordenances fiscals és la següent: els impostos locals representen el 81,9% d'aquest total, 776,4 milions d'euros, amb un increment del 3,8% respecte a 2010, mentre que les taxes i contribucions especials, que pràcticament no varien (increment de 0,8%), suposen el 18,1% dels ingressos regulats per les Ordenances.

Constatem que els tipus dels impostos locals no varien i que el tipus general de les taxes, en consonància amb l'increment del deflactor del PIB, pres com a referència en el projecte d'Ordenances, augmenta un 1,3%. S'exceptuen de la directriu general els serveis de caràcter assistencial, els urbanístics i l'estacionament, on es mantenen les tarifes vigents, els serveis que són intensius en factor treball, es presten en règim de gestió directa i disposen d'una elevada cobertura de cost, on s'ajusta la tarifa segons principi d'equivalència i els serveis que presentin necessitats específiques que justifiquin un increment de tarifa diferent al que fixa la directriu general.

Considerem positiu el manteniment de les bonificacions i subvencions previstes per a determinats col·lectius i situacions, però el CESB creu que és necessari, malgrat la dificultat del procés, tenir més informació

sobre les quanties i beneficiaris de tots aquests beneficis fiscals. Instem, per tant, tant a l'Ajuntament com a la resta d'autoritats competents a donar aquesta informació, ja que això suposaria una major transparència en l'execució pressupostària.

El CESB considera que s'han de mantenir al mateix temps els nivells d'inversió pública i de prestació de serveis, i més encara si tenim en compte que l'actual conjuntura econòmica requereix unes polítiques molt actives en aquest sentit.

III.2 De caràcter específic

Sobre l'IBI

Constatem que l'únic canvi remarcable és l'increment de 0,62% fins al 0,66% del tipus aplicable als Béns Immobles de Característiques Especials (BICE) per al Port de Barcelona-El Prat.

Sobre l'ICIO

També es constata que es manté el barem en les bonificacions previstes en l'ICIO per circumstàncies socials, culturals i historicoartístiques, i es defineix exactament en cada supòsit la bonificació que pertoca per evitar qualsevol possible arbitrietat.

Sobre les taxes

Es consideren positius el manteniment de les reduccions de les tarifes d'algunes taxes quan es presten per via telemàtica, la clarificació del redactat d'algunes taxes per facilitar-ne la interpretació i les millores en la gestió i el pagament, elements que el CESB creu necessaris per tal de fomentar l'eficiència i la modernització de l'Administració.

Barcelona, 13 de desembre de 2010

José A. Fernández Manrique

Vist i plau
Vicenç Tarrats

Vot particular del grup a les valoracions del dictamen sobre les OOFF 2011

El Grup I del CESB entén que les taxes (i preus públics) haurien d'actualitzar-se anualment en el percentatge adequat per tal de garantir la millora de la qualitat dels serveis que es presten la ciutat.

Així mateix, instem a l'Ajuntament a valorar la conveniència de crear noves figures contributives, per tal de cobrir part de les despeses extraordinàries generades a la ciutat davant l'ús que determinats events o col·lectius fan de la ciutat.

Barcelona, 13 de desembre de 2010

José A. Fernández Manrique

Vist i plau
Vicenç Tarrats