



DICTAMEN



Sobre les Ordenances Fiscales 2012

Dictamen sobre les Ordenances Fiscals 2012

Índex

I. Antecedents	2
II. Contingut	
II.1 Introducció	2
II.2 Ordenances fiscals	
II.2.1 Ordenança fiscal general	5
II.2.2 Impostos	6
II.2.3 Taxes	7
II.2.4 Contribucions especials	10
III. Valoracions	
III.1 De caràcter general	10
III.2 De caràcter específic	11

El Consell Econòmic i Social de Barcelona (CESB), d'acord amb les competències atribuïdes per la Carta Municipal de Barcelona i pels seus Estatuts, amb tramitació i estudi previs fets per la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos, d'acord amb l'article 22 del Reglament de Funcionament, i amb l'aprovació de la Comissió Executiva, a l'empara de l'article 9.A, emet el següent

DICTAMEN

I. Antecedents

En les reunions de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos celebrada els dies 22, 28 i 30 de novembre de 2011 es va debatre el contingut de les Ordenances fiscals per a 2012 i es va aprovar una proposta de dictamen per a l'anàlisi i el debat corresponents de la Comissió Executiva.

Els textos posats a disposició de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos i la Comissió Executiva del CESB són els següents:

- **Ordenances fiscals 2012**
- **Memòria de les Ordenances fiscals 2012**

En la reunió de la Comissió Executiva celebrada el dia 5 de desembre de 2011 es va fer l'aprovació prèvia del text definitiu del dictamen sobre les Ordenances fiscals 2012, que posteriorment va ser aprovat per Ple del CESB del 12 de desembre de 2011.

II Contingut

II. 1 Introducció

Les Ordenances fiscals per a l'any 2012 que es presenten a aprovació inclouen les taxes, els impostos locals i les contribucions especials, entenent com a taxes les contraprestacions per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, així com les derivades de la prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa que no sigui de sol·licitud o recepció voluntària pels administrats (llicències urbanístiques, clavegueram, cementiris, serveis funeraris, grua, mercats, aprofitament del domini públic, etc.). Els preus públics, és a dir, les tarifes per serveis de sol·licitud i/o recepció voluntària presats per l'Ajuntament no hi estan inclosos.

L'expedient inclou com a annex al projecte d'ordenances fiscals la classificació de les vies públiques de la ciutat en categories fiscals, als efectes de determinar el coeficient de situació de l'Impost d'Activitats Econòmiques (OF 1.4) i el factor corrector de carrer (FCC) de les taxes per ocupació del domini públic local (OF.3.10). Els canvis respecte de l'any anterior (que enguany es refereixen a canvis de denominació, prolongació de carrers per

projectes urbanístics, etc) en cap cas comporten modificacions en l'assignació de categories fiscals ja existents.

El marc macroeconòmic que s'ha pres com a referència per part de l'Ajuntament per l'elaboració del Pressupost Municipal 2012 s'han extret de les fons habituals on s'estimen variables macroeconòmiques futures, com són la Comissió Europea, el Fons Monetari Internacional (FMI), la OCDE, el Ministeri d'Economia i Hisenda i l'Institut Nacional d'Estadística de l'Estat, així com fons d'elaboració pròpia. En tot cas aquest exercici s'ha substituït com a criteri general el deflactor PIB previst per l'últim IPC anual conegut, per ésser magnitud més entenedora per la ciutadania, i que evita arrossegar desviacions entre costos previstos i costos reals. I s'ha pres una previsió d'IPC del 3% per al proper exercici.

Els ingressos pel conjunt de figures impositives regulades a les ordenances fiscals s'estimen en 960,8 milions d'euros, que representen un increment de l'1,3% respecte de les previsions definitives de 2011 i del 1,2% si comparem el pressupost 2012 amb l'estimació de liquidació del pressupost de l'exercici anterior segons els criteris de comptabilitat nacional que marca el SEC 95 (Sistema Europeu de Comptes). La diferència entre ambdues magnituds ve donada pel fet que segons els criteris fins ara empleats de la comptabilitat pressupostària les xifres de l'any 2011 serien les de drets reconeguts, mentre que segons criteris de comptabilitat nacional (SEC 95), la comparativa es faria no sobre els drets reconeguts sinó sobre la recaptació real liquidada.

El pes dels tributs locals regulats per les Ordenances fiscals sobre el total d'ingressos es redueix respecte l'estimació de liquidació l'any anterior, ja que mentre al pressupost 2011 arriba al 50,8%, el percentatge previst per l'any 2012 és del 45,9%.

La reducció del pes dels tributs locals s'explica pel fet que la variació de les transferències corrents (quasi un 30%) és força su-

perior a la variació de la recaptació prevista dels impostos locals (0,9%) i a de les taxes i contribucions especial, que es preveu s'incrementi un 2,7%.

Si ens centrem en la distribució dels ingressos de l'Ajuntament regulats per les Ordenances fiscals, els impostos locals representen el 83,4% d'aquest total, 801,6 milions d'euros, amb un increment del 0,9% respecte a la liquidació de l'any 2011. Per la seva part, les taxes i contribucions especials suposen el 16,6% dels ingressos regulats per les Ordenances, 159,2 milions d'euros.

Pel que fa als impostos locals, es preveu un rendiment de 801,6 milions d'euros. Els ingressos per Impost sobre Béns Immobles (IBI) creixeran un 2,3% respecte la liquidació del pressupost 2011, com a resultat de les alteracions cadastrals produïdes l'any 2010, per l'increment dels tipus dels BICE, però, sobretot, per l'increment de la base liquidable, en la desena part de la diferència entre valor cadastral sorgit de la ponència de 2001 i el valor anterior al mateix (que denominem valor base). També es preveu un increment del 2% a l'ICIO, mentre que es troba en situació d'estancament l'Impost d'Activitats Econòmiques (que baixa un 0,7%), i baixa la recaptació prevista de l'Impost sobre Vehicles, fruit de la baixada dels tipus impositius (un 4,9%) i de l'IIVTNU (2%), en aquest cas fruit de l'evolució del cicle econòmic.

Quant a les taxes i contribucions especials, els ingressos s'estimen en 159,2 milions d'euros, un 2,7% més que la liquidació de l'any 2011, una variació que reflecteix les directrius sobre tarifes, canvis en l'oferta i/o volum d'activitat dels serveis, canvis en els padrons d'aprofitaments subjectes a taxa, i l'evolució dels ingressos bruts d'empreses subministradores.

Ingressos de l'Ajuntament regulats per les Ordenances fiscals. En milions d'euros

	2011			2012		% variació 2011/2012	
	Pressupost inicial	SEC 95	% ingressos corrents SEC 95	Pressupost inicial	% ingressos corrents	Pressupost inicial	SEC 95
Impostos locals	776.400	794.631	83,7	801.593	83,4	3,2	0,9
IBI	493.900	527.673	55,6	539.569	56,2	9,2	2,3
IAE	98.100	96.321	10,1	95.676	10,0	-2,5	-0,7
IIVTNU	89.900	82.802	8,7	81.159	8,4	-9,7	-2,0
IVTM	70.700	63.868	6,7	60.742	6,3	-14,1	-4,9
ICIO	23.800	23.968	2,5	24.447	2,5	2,7	2,0
Taxes i altres	171.672	155.050	16,3	159.189	16,6	-7,3	2,7
TOTAL OOFF	948.072	949.681	100	960.782	100	1,3	1,2

IBI: impost sobre béns immobles
 IAE: impost sobre activitats econòmiques
 IVTM: impost sobre vehicles de tracció mecànica
 IIVTNU: impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana
 ICIO: impost sobre construccions, instal·lacions i obres
 El capítol de Taxes i altres inclou les taxes i les contribucions especials

Evolució Capítol III. En milers d'euros

	2011			2012		% Variació 2011/2012	
	Pressupost definitiu	SEC 95	% Ingressos corrents SEC 95	Pressupost inicial	% Ingressos corrents	Pressupost inicial	SEC 95
Taxes per prestació de serveis	61.702	58.391	3,1	60.623	2,9	-1,7	3,8
Taxes per utilització del domini públic	103.620	96.659	5,2	91.616	4,4	-11,6	-5,2
Preus públics per la prestació de serveis	25.163	28.698	1,5	25.834	1,2	2,7	-10,0
Altres ingressos	98.966	95.162	5,1	92.405	4,4	-6,6	-2,9
Total Capítol 3	289.450	278.909	14,9	270.477	12,9	-6,6	-3,0

La recaptació prevista de taxes per prestació de serveis (60,6 milions d'euros) són el reflex del comportament esperat dels ingressos per les llicències urbanístiques, la taxa de mercats ó les taxes per retirada de vehicles. Aquest epígraf inclou també, entre d'altres, la taxa de cementiris, la taxa de clavegueram, o la taxa per expedició de documents. En conjunt, la seva recaptació s'incrementa un 3,8% respecte la liquidació estimada de l'any 2011, mentre que baixa un 1,7% si la comparem amb el pressupost inicial. Dins d'aquest apartat s'inclouen les taxes per prestació de serveis públics, que es pressuposten amb un increment del 5,5%, reflex del comportament esperat dels ingressos esperats per la taxa per servei de clavegueram (que puja un 1,3%) i la taxa per altres serveis (+11,6%), i les taxes per la realització d'activitats, que pugen un 2,4%, fruit dels increments previstos a la recaptació a l'apartat d'Altres taxes per la realització d'activitats (+26,2%), que compensa l'estancament de les llicències urbanístiques i la taxa per expedició de documents, que no varien, i la reducció de la taxa per retirada de vehicles, que baixa un 2,2%.

Les taxes per la utilització del domini públic -que comprenen la taxa per l'estacionament de vehicles, la taxa per entrada de ve-

hicles (guals), les taxes per la utilització privativa o aprofitament especial de les companyies de subministraments i telefonia (ingressos bruts), i les taxes per l'ocupació de la via pública- s'espera que en conjunt baixin un 5,2% respecte la liquidació de l'any passat. Així, mentre que baixa l'import previst de les taxes que afecten a l'ús de l'espai públic de les empreses de subministraments (un 13,4%) i de les empreses explotadores de telecomunicacions (un 8%), es manté la recaptació prevista de la taxa per guals i es preveu un lleuger increment, al voltant de l'1%, de la taxa d'estacionament de vehicles i la taxa d'ocupació de la via pública. Es preveu una recaptació de 91,6 milions d'euros.

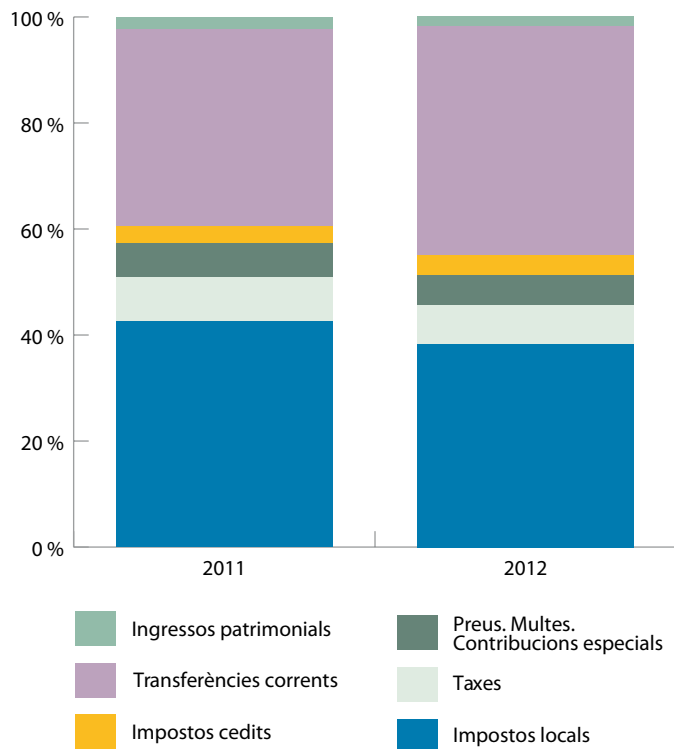
La reducció prevista del 10% dels ingressos per preus públics per la prestació de serveis, fins als 25,8 milions, és conseqüència, bàsicament, de l'estimació d'ingressos per la recollida comercial de residus i altres serveis especials de neteja i recollida. Finalment, l'epígraf d'altres ingressos, que es pressuposta en 92,4 milions, inclou principalment els ingressos per infraccions de trànsit, recàrrecs, interessos de demora i vendes, es preveu que es redueixi, en conjunt, un 2,9%.

Estructura dels ingressos corrents. En milers d'euros

	2011			2012		% Variació 2011/2012	
	Pressupost definitiu	SEC 95	% Ingressos corrents SEC 95	Pressupost inicial	% Ingressos corrents	Pressupost inicial	SEC 95
Impostos locals	776.400	794.631	42,5	801.593	38,3	3,2	0,9
Taxes	165.322	155.050	8,3	152.239	7,3	-7,9	-1,8
Contribucions especials	6.350	0	0,0	6.950	0,3	9,4	100,0
<i>Ingressos regulats OOFF</i>	<i>948.072</i>	<i>949.681</i>	<i>50,8</i>	<i>960.782</i>	<i>45,9</i>	<i>1,3</i>	<i>1,2</i>
Preus, multes	117.779	123.859	6,6	111.289	5,3	-5,5	-10,1
Impostos cedits	84.448	59.556	3,2	78.926	3,8	-6,5	32,5
Transferències corrents	960.184	694.419	37,1	901.411	43,1	-6,1	29,8
Ingressos patrimonials	70.006	43.523	2,3	38.713	1,9	-44,7	-11,1
TOTAL	2.180.489	1.871.038	100	2.091.121	100	-4,1	11,8

Si comparem el pes de les diferents figures tributàries sobre el total dels ingressos corrents entre el pressupost liquidat de l'any 2011 i el pressupost inicial 2012, veiem que els ingressos regulats per Ordenances fiscals perden quasi 5 punts (passen de representar el 50,8% dels ingressos corrents al 45,9%), mentre que les transferències rebudes suposen el 43,1% dels ingressos corrents, quan al 2011 representaven el 37%. També s'incrementa el pes (del 3,2 al 3,8%) dels impostos cedits. En aquests dos darrers casos, s'ha de tenir en compte que l'estimació de liquidació redueix sensiblement les magnituds corresponents a l'any 2011, una vegada regularitzats els imports que s'han de retornar a l'Estat per l'excés de les transferències rebudes corresponents a l'any 2009. Aquesta és la raó principal dels forts increments d'aquest any, més que un creixement real de les previsions d'ingressos.

Estructura dels ingressos corrents



El projecte d'Ordenances Fiscals per l'any 2012 preveu la congelació del tipus impositius de l'IBI (el general, mentre que s'incrementa el tipus dels BICE), l'IAE i l'Impost sobre Plusvàlues, mentre que es rebaixa el tipus de l'Impost sobre Vehicles (entre un 3 i un 7%). Només s'incrementa, segons l'IPC previst (un 3%), el tipus de l'Impost sobre Construccions i Obres. Quant a les taxes municipals, el criteri general és l'increment de 3% dels tipus, amb un seguit d'excepcions, que s'analitzen a l'apartat corresponent. Les tarifes proposades per a les taxes per prestació de serveis se situen en tots els casos per sota dels costos reals que generen els serveis, com es pot comprovar en el document de costos que figura a l'expedient.

Quant a la proposta de subvencions que afecten les figures impositives regulades a les Ordenances fiscals, inclosa en el projecte de pressupost municipal, cal indicar que es conserven les subvencions previstes per a l'any 2012, que complementen (i amplien) les bonificacions autoritzades pel text refós de la Llei d'hisendes locals. En la proposta de subvencions presentada per l'Ajuntament també es manté la subvenció per als ciutadans subjectes passius de l'impost de béns immobles, o llogaters als quals es repercuteix l'impost, titulars de família monoparental amb fills menors de sis anys, atès que no s'ha previst cap bonificació per a ells en el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. S'elimina, però, la bonificació per domiciliació dels rebuts de l'IBI per a persones físiques.

L'equip de govern municipal destaca com a mesures per al foment de l'activitat econòmica la bonificació del 20% sobre l'IAE i la bonificació del 30% sobre l'ICIO a les empreses que documentin creació d'ocupació al darrer any i el fet de facilitar l'ajornament dels pagaments tributaris fins a 24.000 € sense necessitat d'aportar garanties, per tal de facilitar el compliment de les obligacions tributàries en un context de menor liquiditat de ciutadans i empreses. Quant a la reducció del tipus de l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica, s'estima que són més de 700.000 els rebuts afectats per aquesta mesura, i una reducció d'ingressos d'uns 3 milions d'euros.

II. 2 Ordenances fiscals

II. 2.1 Ordenança fiscal general

Al llarg de l'any 2011 no s'han produït modificacions legislatives amb incidència en la regulació de l'Ordenança fiscal general. Com a modificacions incloses al projecte d'Ordenances fiscals, destacar l'adequació a la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible en dos aspectes: canvi en la definició de taxa, eliminant referència a la forma de gestió i la substitució de la referència a la notificació per edictes en el Butlletí Oficial de la Província (BOP) per la notificació a la seu electrònica municipal. Quant al pagament dels tributs municipals, es suprimeix la bonificació del 2% en l'IBI per persones físiques que tinguin domiciliat el pagament de l'impost, per entendre que ja ha assolit el seu objectiu. L'any 2011 ja es va suprimir en l'IBI de les persones jurídiques i en el IAE. Es manté en l'Impost de Vehicles, on encara existeix recorregut per millorar el percentatge de domiciliació. Per altra banda, s'eleva de 10.000 euros a 24.000 euros (el llindar més alt que estableix la LGT per als deutes amb l'Agència Tributària) l'import del deute tributari per sota del qual no s'exigirà garantia als contribuents que sol·licitin ajornament i/o fraccionament del mateix, per tal de facilitar el compliment de les obligacions tributàries en un context de menor liquiditat de ciutadans i empreses. La resta de modificacions s'orienten a la millora de la gestió i del procediment de pagament: s'aclareix

que el pagament del deute tributari s'efectua en les entitats col·laboradores i no en la Tresoreria municipal, s'incorpora apartat específic que regula la sol·licitud i reconeixement de beneficis fiscals, amb independència de que l'OF de cada tribut reguli les seves especificitats, s'aclareix que la manca de d'atenció al requeriment en procediments de revisió d'actes a la via administrativa suposa el desistiment del procediment o s'incorpora un nou article que regula les devolucions derivades de la normativa de cada tribut.

Seguidament es descriuen els principals elements que es proposa incloure dins de cadascuna de les Ordenances fiscals per al proper exercici econòmic de 2012.

II.2.2 Impuestos

El projecte d'Ordenances Fiscals per l'any 2012 preveu la congelació del tipus impositius de l'IBI, l'IAE i l'Impost sobre Plusvàlues, mentre que es rebaixa el tipus de l'Impost sobre Vehicles (entre un 3 i un 7%). Només s'incrementa, segons l'IPC previst (un 3%), el tipus de l'Impost sobre Construccions i Obres.

- **Impost sobre béns immobles (IBI).** Com en exercicis anteriors, es manté el tipus de gravamen del 0,75% per als béns immobles urbans i del 0,73% quan es tracta de béns immobles rústics, així com el tipus específic dels immobles d'ús no residencial amb més valor cadastral, que torna a ser l'1%. Aquest tipus de gravamen específic afecta els béns immobles urbans, excloent-ne els d'ús residencial, que tenen assignats els usos establerts en la normativa cadastral per a la valoració de les construccions i només es pot aplicar, com a màxim, al 10% dels béns immobles urbans que, per a cada ús, tenen més valor cadastral, segons els valors i usos que s'indiquen a l'ordenança. S'eleva els llindars d'aplicació d'aquest tipus per als usos Hostaleria (GH) i Sanitat (Y) a fi i efecte de garantir que es compleix la restricció de l'art. 74.2. TRLHL. Es mantenen els topalls o límits a l'increment de la quota líquida en tots els usos de la construcció i trams de valor cadastral.

L'Ajuntament de Barcelona procedeix de manera prudent, tal com ho ha dictaminat la jurisprudència, en la determinació de quins immobles urbans se'ls aplicarà el tipus específic. Així, coincidint amb l'aprovació provisional de les ordenances fiscals s'identifiquen els llindars de valor per sobre dels quals se situen el 10% dels immobles que, dins de cada ús, tenen major valor. L'Ordenança estableix el llindar deixant un marge d'entre 3 i 5 punts percentuals, a fi d'assegurar que les alteracions cadastrals que es produeixen entre l'aprovació de les Ordenances fiscals i l'elaboració del padró no puguin desplaçar el valor del llindar més enllà del límit del 10%. En el moment d'elaborar el padró, es repeteix l'operació per comprovar el compliment de la regla. En l'ús d'aparcament,

el percentatge escollit és més petit ja que es considera que els immobles urbans d'aquest ús, i amb un valor cadastral inferior a 15.000 euros, tenen caràcter residencial i no se'ls pot aplicar el tipus específic de referència. El percentatge dels béns immobles que superen el valor esmentat són el 4,5%.

D'altra banda, s'incrementen en un 3% els tipus impositius aplicables als Béns Immobles de Característiques Especials (BICE). Per al 2012, el tipus per al Port de Barcelona-El Prat passa de 0,663% al 0,682%, per a la regasificadora del 0,600% al 0,618% i per a la resta de BICE del 0,620% al 0,638%. L'increment del tipus corresponent al port comercial respon a la constatació que el tipus actualment vigent és significativament inferior al d'altres Ports comercials d'àmbit municipal o supramunicipal (que, en molts cassos -Algesires, Màlaga, Cadis-ciutat o Cadis-ZF- estan per sobre de l'1%) i a la voluntat d'aproximar el règim fiscal del Port en els dos municipis on s'ubica (el tipus a El Prat era l'any 2011 del 0,86%).

Els canvis proposats respecte dels valors cadastrals a partir dels quals s'aplicarà el tipus impositiu corresponent són conseqüència de les funcions pròpies del manteniment cadastral i del padró de l'impost, i parteixen de l'aplicació gradual dels valors cadastrals de la revisió cadastral de 2001.

El creixement de la base del valor cadastral depèn del coeficient que determini la LPGE, però actualment existeix recorregut legal en aquest sentit.

Es conserven els límits d'increment màxims de la quota líquida de l'any anterior (topalls¹). Els valors d'aquests topalls són els següents:

Tipus d'immobles	Límits (de valor cadastral)	Topall
Residencial	Fins a 60.000 euros	4%
	Més de 60.000 euros	6%
Aparcaments	Fins a 15.000 euros	10%
	Més de 15.000 euros	20%
Altres activitats	Fins a 60.000 euros	10%
	Més de 60.000 euros	20%

Canvia el disseny de les bonificacions de l'IBI per als subjectes passius que tinguin la condició de titulars de família nombrosa i monoparental. Si fins ara era una quantitat fixa, per l'any 2012 passa a ser un determinat percentatge sobre la quota, que va del 5% fins un 90% a les famílies nombroses

¹ El topall és el límit màxim d'increment anual en la quota de l'impost, malgrat que a causa de l'increment de la base imposable derivada de l'actualització dels valors cadastrals de l'any 2001 pogués correspondre un percentatge superior. En aquest cas s'aplicaria el topall, i la diferència entre allò que correspondria pagar i el resultat d'aplicar l'increment màxim que marca el topall seria l'import de la bonificació atorgada per l'Ajuntament.

o monoparentals amb discapacitat a càrrec (i fins un 60% a les famílies nombroses sense discapacitat a càrrec), escalant en funció del valor cadastral de la vivenda. S'estima que es poden beneficiar d'aquesta bonificació al voltant de 8.600 Famílies nombroses. Per altra banda, es crea un ajut equivalent al 50% de la quota per a vidus i vídues pensionistes amb ingressos que no superin 1,5 vegades el salari mínim interprofessional.

S'instrumenta també un ajut equivalent pels llogaters que acreditin que en el preu de lloguer s'incorpora l'IBI i que es trobin en els col·lectius mencionats (famílies nombroses, monoparentals o vidus i vídues pensionistes).

- Les Ordenances fiscals reguladores de l'impost sobre activitats econòmiques (IAE) no contenen variacions en els tipus impositius ni en els coeficients de situació. En el marc d'allò previst en l'art. 88.2.b) de la TRLHL, s'estableix una bonificació del 20% en favor d'aquells subjectes passius que tributin per quota municipal i que hagin incrementat la mitjana de llur plantilla d'indefinitos en un 10% o més entre els exercicis t-1 i t-2. S'atorgaria prèvia declaració del representant, subjecta a comprovació, però caldria conveni amb la Seguretat Social per tal d'efectuar comprovacions. S'estableixen límits absoluts en funció del tram de xifra de negocis.
- En l'impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM) es redueix el tipus impositiu entre un 3 i un 7% en funció dels cavalls fiscals dels vehicles (ciclomotors i motocicletes entre el 4 i el 5% i turismes entre el 3 i el 7%).
- En l'Ordenança que regula l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (IIVTNU), es mantenen els tipus i percentatges anuals, com també les bonificacions, aprovades l'any 2007, en les transmissions mortis causa de l'habitatge habitual. Als efectes de la bonificació del 95% per transmissió mortis causa de l'habitatge habitual del causant a favor d'ascendents, descendents o cònjuges, s'amplia el concepte d'habitatge habitual al traster i dues places d'aparcament, sempre que estiguin al mateix edifici, de manera que s'equipara a la regulació existent per l'impost sobre successions i donacions i l'impost sobre la renda de les persones físiques. També es suprimeix la referència a la taxa d'equivalència, havent transcorregut el termini màxim de liquidació (20 anys des de 1990).
- Quant a l'Ordenança que regula l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO), s'incrementa en un 3% el tipus de gravamen, passant del 3,25% al 3,35%. S'estableix un 90% de bonificació per als HPO del Pla d'habitatge municipal, per les promocions de lloguer, dret de superfície, altres formes de cessió d'ús i allotjaments col·lectius prote-

gits. Amb el mateix percentatge també es bonifica els HPO de venda de promoció pública o promogudes per entitats sense afany de lucre. S'aclareix el règim de concessió de la bonificació per construccions, instal·lacions i obres que millorin l'accessibilitat i habitabilitat de persones amb mobilitat reduïda. En particular, s'aclareix que la bonificació s'ha de demanar en l'autoliquidació.

En la bonificació per instal·lacions, construccions i obres que, a sol·licitud de l'interessat, siguin declarades d'especial interès públic o utilitat municipal (art.7è.1 OF, 103.2c TRLHL), s'hi afegeix un epígraf "C", per obres en què concorri foment de l'ocupació. Així, es bonificarà en un 30% les obres que es realitzin en locals afectes a activitat econòmica de la qual el subjecte passiu és titular, quan i) la llicència d'obres es sol·liciti dins els dos anys posteriors a l'inici de l'activitat o quan ii) l'activitat hagi incrementat en 10% o més en la plantilla total al municipi entre l'any t-1 i t-2. Els criteris per a la concessió són els mateixos que els establerts per a la bonificació de l'I.A.E i, per tant, també caldria conveni amb la Seguretat Social per tal d'efectuar comprovacions.

II. 2.3 Taxes

Per tal d'aproximar l'impacte de la inflació sobre el cost dels inputs emprats en la producció dels serveis públics locals, s'estableix com a directriu general indexar les tarifes de taxes i preus públics (aquests no s'inclouen a les Ordenances fiscals). Enguany, la directriu d'increment de les tarifes és del 3%, coincidint amb la variació interanual de l'índex de preus de consum (IPC) registrada l'any 2010. Aquest valor és proper a les previsions d'inflació per l'any 2011 publicades per diversos organismes, que es relacionen a l'annex 4.6 del projecte d'Ordenances. La indexació amb la inflació real vol evitar que la relació entre tarifa i cost es vegi afectada per l'acumulació de desviacions negatives entre inflació prevista i real.

S'exceptuen de la directriu general les taxes següents: a) Prestacions que disposen d'una cobertura de cost propera al 100%, on s'ajusta la tarifa a la baixa (OF 3.01 i 3.02); b) Prestacions que presentin necessitats específiques en raó de canvis en model de gestió (OF 3.09, cremació de cadàvers); c) Prestacions on concorri la voluntat política d'incrementar cobertura la cobertura de cost (OF.3.13, entrada al Museu Picasso) i d) Prestacions patrimonials on concorri la voluntat política de contenir càrrega tributària (OF 3.10, vetlladors i quioscos de premsa).

Per tant, s'estableix com a criteri general, un increment del 3%, ajustat a la variació de l'IPC. D'aquest principi general, s'exceptuen, per una banda, un seguit de serveis, que es congelen (Serveis generals de clavegueram, Quioscos, Terrasses i guals, Àrea verda residencial i l'entrada als museus) i, per altra, un grup de serveis, que presenten diferents increments: Grua i Dipòsit (+1,5%), Forn crematori (+4%), Àrea Blava A i B (+4%) i entrada al Museu Picasso (+10%).

Resum de les modificacions a les tarifes de les taxes municipals

OF	Increment < 3%	Increment general 3%	Increment > 3%
3.01 Serveis generals	Grua i dipòsit (+1,5%)	Expedició documents	
3.02 Serveis SPEIS		Totes les tarifes	
3.03 Taxes urbanístiques		Totes les tarifes	
3.04 Empreses residus		Totes les tarifes	
3.05 Clavegueram	Tarifa general (rebut aigua)	Serveis especials	
3.06 Mercats	Transmissió parada de pares a fills/cònjuges (-50%)	Totes les tarifes	
3.07 Prevenció sanitària		Totes les tarifes	
3.08 Prestacions GUB		Totes les tarifes	
3.09 Cementiris		Resta tarifes	Cremació (+7%)
3.10 Ocupació DPL	Resta de quioscos, Vetlladors i Guals (0%)	Quioscos Rambla	
3.12 Estacionament regulat via pública	Àrea blava C i D (2%) Àrea verda resident (0%) Àrea verda no resident (2,6%)		Àrea blava Ai B (4%)
3.13 Serveis culturals	Resta de tarifes d'entrada als museus municipals (+0%)	Cessió espais als museus	Entrada Museu Picasso (10%): de 10€ a 11€
3.14 Enllumenat		Totes les tarifes	
3.15 Fonts ornamentals	Totes les tarifes (0%)		

Es proposa la supressió de les taxes per serveis d'informació de base i d'estadística (O.F.3.1, epígrafs C i D), d'acord amb el procés d'obertura de dades públiques (Open Data) i per el servei d'impressió en paper de documents electrònics, en raó de la seva obsolescència (apartat 1.14, epígraf A-I).

Per altra banda, es proposa la creació de noves taxes per la tramitació de les llicències d'activitats per obertura de centres de culte i habitatges d'ús turístic a l'O.F. 3.3, per adequació al règim d'autorització previst en normativa autonòmica vigent (Llei 16/2009, de centres de culte, i Decret 164/2010 de 9 de novembre); pel tractament de cendres, a proposta dels tècnics de Cementiris de Barcelona, S.,A per aquells supòsits en què l'aportació d'urna per part dels familiars requereixi alteració del procediment normal de manipulació de les cendres en processos d'incineració (OF 3.09); dins de l'OF 3.10, per dues noves prestacions de Medi Ambient (una sobre les noves tipologies de terrasses a les platges (de 50 m2 i de 120 m2, que se sumen a les actuals de 75m2 i 100m2) i per la utilització de sanitaris públics automàtics ubicats en parcs i jardins, amb una tarifa de 50 cts/ús). Finalment, es creen taxes per a l'entrada al nou Museu de Ciències Naturals (edifici Blau), dins de l'OF 3.13, i per l'aplicació de coreografia de la font màgica de Montjuïc (OF 3.15).

-Taxes municipals

1. El tipus impositiu de l'**Ordenança núm. 3.1, de serveis generals** s'incrementa un 3%, seguint el criteri general. S'exceptua del criteri general la taxa de Grua i dipòsit, que s'in-

crementa un 1,5%. S'inclouen dins d'aquest apartat les taxes per llicències, guies i altres documents (targetes, compulses, reproducció de plànols urbanístics, consultes d'arxius i biblioteca, etc.); dipòsit municipal; serveis de grua i parany; serveis de recollida, trasllat i dipòsit d'elements a la via pública sense autorització; productes d'informació de base (estadístiques, plotejat de bases cartogràfiques, cartografia digital en suport magnètic, etc.).

2. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.2, de les taxes del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament (SEIS)**, les tarifes s'han incrementat un 3%, d'acord amb el criteri esmentat.

3. En l'**Ordenança núm. 3.3, de serveis urbanístics**, s'aplica l'increment general del 3%. Aquest any, arrel de l'entrada en vigor de la nova ordenança municipal reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres, s'han introduït un seguit de modificacions. Entre altres canvis, cal destacar l'adequació de tarifes al nou règim de comunicació de les obres menors. La nova normativa substitueix el règim de llicència d'obres menors per el de comunicat amb projecte tècnic i el de comunicat amb documentació tècnica. Es tracta d'una simplificació administrativa que comporta una reducció de les quotes exigides als particulars. Es diferencia entre les actuacions que requereixen la presentació d'un projecte i les que només exigeixen la presentació de documentació tècnica.

Altres canvis proposats són els següents:

- s'exclou de l'obligació d'efectuar dipòsit de les obres que requereixen comunicació de primera ocupació.
 - en obres majors i menors, es precisa que el cost de l'informe d' idoneïtat tècnica està inclòs en la taxa que es paga per llicència/comunicat.
 - s'incorpora a l'Ordenança Fiscal la llicència municipal sectorial per a centres de culte. Està supeditada a la quota corresponent al règim de comunicació amb documentació tècnica. És la llicència d'activitat per a aquests tipus de centres.
 - es regula la tarifa per la llicència d'habitatge d'ús turístic, establint la quota corresponent a una comunicació amb documentació tècnica.
 - es proposa una subvenció del 100% per instal·lació d'antenes de radioaficionats, atès que aquest col·lectiu pot realitzar tasques d'interès en protecció civil.
4. En l'**Ordenança fiscal 3.4, reguladora de la taxa per a l'homologació d'empreses del sector privat per a la gestió de residus municipals i d'altres serveis mediambientals**, els imports s'han incrementat en l'índex general: 3%.
 5. L'**Ordenança fiscal 3.5, que regula la taxa de clavegueram**, inclou una congelació de les tarifes, amb l'excepció dels serveis especials, que s'incrementen segons el principi general del 3%.
 6. Quant a l'**Ordenança fiscal 3.6, reguladora de les taxes pels serveis de mercats**, cal assenyalar que els imports de les taxes s'han incrementat un 3% amb caràcter general. Com a cas especial, i per tal de facilitar la continuïtat familiar dels negocis, en el cas de canvi de titularitat de parada en el supòsit de transmissions inter vivos o mortis causa entre cònjuges o de pares a fills, es preveu una bonificació del 50%: el percentatge aplicable sobre la base mínima d'adjudicació passa del 15% al 7,5% en mercats especials, i del 50% al 25% en mercats zonals.
 7. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.7, de les taxes per serveis d'inspecció i prevenció sanitària i inscripció en el registre censal d'animals de companyia**, els imports s'han incrementat un 3%.
 8. L'**Ordenança fiscal núm. 3.8, de prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials**, s'incrementen un 3% d'acord al criteri general.
Els imports de les taxes de l'**Ordenança fiscal núm. 3.9, que regula les taxes de cementiris i cremació**, s'han incrementat un 3%, exceptuant els serveis de cremació, que augmenten un 4%, fins als 329 €, per tal de reflectir els costos d'inversions realitzades l'any 2009, per adquisició del nou forn crematori i de dues plantes de filtració de dioxines, que permeten adequar el procés de cremació a la normativa mediambiental comunitària. CBSA és la única empresa espanyola que compta amb aquesta tecnologia.
Per altra banda, es crea una taxa per tractament de cendres, que es fixa en 60€, en el supòsit en què és la família, i no l'empresa, qui aporta l'urna, és necessari realitzar operacions alienes al procediment normal.
Quant a la bonificació en les taxes de cementiris per manca de recursos econòmics de les famílies, s'incrementa la bonificació de 267,43€ a 400 €. Els requisits són que els serveis siguin de primera inhumació, lloguer durant 5 anys d'un nínxol de 5è pis o superior en alçada, que la petició d'enterrament sigui d'un familiar del difunt i que les famílies tinguin ingressos per sota del Salari Mínim Interprofessional.
 9. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.10, de les taxes per utilització privativa del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis** s'ha produït un seguit de modificacions. En primer lloc, es redueixen en un 3% els factors correctors d'aprofitament (FCA) aplicables a vetlladors i guals, per tal de compensar l'increment del preu bàsic i assegurar la congelació de la quota en aquests casos. En el cas de Serveis a platges i parcs, s'inclouen noves tarifes per terrasses de 50 m2 i 125 m2, que complementen les fins ara existents a les platges (només hi havia terrasses, per serveis de temporada, de 75 i 100 m2). També es proposa una nova tarifa per lavabos públics automàtics situats als parcs i jardins (0,50€).
 10. L'**Ordenança fiscal núm. 3.11, reguladora de l'aprofitament especial del domini públic municipal a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general**, no presenta modificacions en el seu càlcul.
 11. En l'**Ordenança 3.12, de regulació de l'estacionament de vehicles**, els imports de les taxes no s'han incrementat als darrers 3 anys i són inferiors al preu d'estacionament soterrat (privat o concessionat). Per tant, es proposa un increment de les tarifes en Àrea blava (entre l'1,8 i el 4,1%, segons zona) i a l'Àrea verda per a no residents (entre 2 i 2,6%). Com a novetat, es proposa la gratuïtat a la taxa àrea verda per als residents que no hagin estat sancionats per infraccions de trànsit en els 12 mesos anteriors, que substitueix la subvenció del 25% fins ara existent. L'impacte econòmic previst és de 600.000 €, que queden compensats per l'increment mitjà del 3% de la resta de tarifes d'àrea verda i blava, que s'estima suposarà un import de 2 milions d'euros. Per altra banda, en l'Àrea verda es substitueix l'ús de distintiu al vehicle per l'ús d'una targeta que permetrà extreure el tiquet corresponent, que indicarà la matrícula del vehicle, de manera que el vigilant només ha de comprovar tiquet-matrícula, sense necessitat de distintiu.

12. **Ordenança 3.13, de les taxes per serveis culturals.** Els imports de les taxes s'incrementen un 3% d'acord al criteri general en el cas de la cessió d'espais. Aquesta cessió serà gratuïta per a les Entitats sense ànim de lucre, amb un màxim d'un cop a l'any. Les demandes s'atendran per ordre de sol·licitud, donant prioritats a les entitats que no n'hagin gaudit prèviament.

Quant a les tarifes d'entrada als museus, es mantenen els imports de l'any passat, amb dues excepcions del Museu Picasso, que passa de 10 € a 11 € (increment d'un 10%), per tal d'aproximar-la a la d'altres museus monogràfics i centres patrimonials de la ciutat. Per la seva part, el Carnet Picasso passa de 11 € a 12 €. Per altra banda, s'estableix l'entrada al nou Museu de Ciències Naturals, Blau, que serà de 6 € (general) i 2,70 € (reduïda). Fins ara només s'oferia l'entrada conjunta del Museu de Ciències Naturals-Jardí Botànic (7€). En manté l'entrada gratuïta als museus a les tardes de tots els diumenges i entrada reduïda per als majors de 65 anys, així com promocions per a joves, estudiants, etcètera.

13. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.14, dels serveis especials d'enllumenat**, les tarifes experimenten una variació de 3%, en consonància amb el criteri general.
14. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.15, d'utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals**, es mantenen les tarifes (increment 0%).
15. L'**Ordenança fiscal núm. 3.16, d'utilització privativa o aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil**, que es va aprovar com a novetat l'any 2008 (la taxa grava l'1,5% dels ingressos mitjans anuals per operacions de telefonia mòbil a Barcelona), no presenta cap modificació en el seu redactat.

II. 2.3 Contribucions especials

No es formula cap proposta de modificació.

III. Valoracions

III.1 De caràcter general

El Consell Econòmic i Social de Barcelona constata que aquest any s'han produït modificacions importants respecte a les Ordenances fiscals de 2011, que han afectat als tipus impositius d'impostos i taxes, així com a l'annex de bonificacions que afecten a les diferents figures tributàries. Ressaltar l'eliminació de la bonificació per domiciliació de l'IBI per a persones físiques, existent fins l'any passat i la creació de bonificacions a l'IAE i l'ICIO per creació d'ocupació estable. També s'ha de destacar l'elevació de 10.000 a 24.000 euros la quantitat per sota de la qual s'eximeix

d'aportar garantia per sol·licitar l'ajornament o fraccionament en el pagament dels tributs municipals, mesura que el CESB, atesa la situació econòmica actual, considera oportuna.

El marc macroeconòmic que s'ha pres com a referència per part de l'Ajuntament per l'elaboració del Pressupost Municipal 2012 s'han extret de les fonts habituals: Comissió Europea, Fons Monetari Internacional, OCDE, Ministeri d'Economia i Hisenda i l'Institut Nacional d'Estadística de l'Estat, així com fonts d'elaboració pròpia. En tot cas aquest exercici s'ha substituït com a criteri general el deflactor PIB previst per l'últim IPC anual conegut, per ésser magnitud més entenedora per la ciutadania, i que evita arrossegar desviacions entre costos previstos i costos reals. I s'ha pres una previsió d'IPC del 3% per al proper exercici.

Els ingressos pel conjunt de figures impositives regulades a les ordenances fiscals s'estimen en 960,8 milions d'euros, que representen un increment de l'1,3% respecte de les previsions definitives de 2011 i del 1,2% si comparem el pressupost 2012 amb la liquidació SEC 95 del pressupost de l'exercici anterior. La diferència entre ambdues magnituds ve donada pel fet que segons els criteris fins ara emprats de la comptabilitat pressupostària les xifres de l'any 2011 serien les de drets reconeguts, mentre que segons criteris de comptabilitat nacional (SEC 95), la comparativa es faria no sobre els drets reconeguts sinó sobre la recaptació real liquidada. En aquest sentit, el CESB vol manifestar la dificultat existent a l'hora de emetre opinions en relació a l'evolució dels ingressos municipals, atès que mentre l'equip de govern actual ha apostat per la utilització de criteris de comptabilitat nacional (SEC-95) per dissenyar el pressupost 2012 i una estimació de liquidació del pressupost 2011 per tal de fer les comparacions pertinents, els pressupostos anteriors partien dels principis de la comptabilitat pressupostària tradicional. És a dir, mentre que si bé és cert que resulta més clarificador el poder comparar les magnituds del pressupost 2012 amb les liquidacions reals del pressupost 2011 (per tant, amb allò realment recaptat), també s'ha de tenir en compte que no és totalment homogeni comparar una estimació d'ingressos liquidats amb unes previsions inicials que, òbviament, també poden variar al llarg de l'exercici.

El pes dels tributs locals regulats per les Ordenances fiscals sobre el total d'ingressos es redueix respecte l'estimació de liquidació l'any anterior, ja que mentre al pressupost 2011 arriba al 50,8%, el percentatge previst per l'any 2012 és del 45,9%.

El projecte d'Ordenances Fiscals per l'any 2012 preveu la congelació del tipus de gravamen de l'IBI, però s'incrementen un 3% els tipus impositius aplicables als Béns Immobles de Característiques Especials (BICE). Es congelen també els tipus impositius l'IAE i l'Impost sobre Plusvàlues, mentre que es rebaixa el tipus de l'Impost sobre Vehicles (entre un 3 i un 7%). Només s'incrementa, segons l'IPC previst (un 3%), el tipus de l'Impost sobre Construccions i Obres.

Quant a les taxes, s'estableix com a criteri general un increment del 3%, ajustat a la variació de l'IPC. D'aquest principi ge-

neral, s'exceptuen, per una banda, un seguit de serveis, que es congelen (Serveis generals de clavegueram, Quioscos, Terrasses i guals, Àrea verda residencial i l'entrada als museus) i, per altra, un grup de serveis, que presenten diferents increments: Grua i Dipòsit (+1,5%), Forn crematori (+4%), Àrea Blava A i B (+4%) i entrada al Museu Picasso (+10%).

Considerem positiu el manteniment de les bonificacions i subvencions previstes per a determinats col·lectius i situacions als diferents impostos, però el CESB creu que és necessari, malgrat la dificultat del procés, tenir més informació sobre les quanties i beneficiaris de tots aquests beneficis fiscals. Instem de nou, per tant, i com ja vam fer l'any anterior, tant a l'Ajuntament com a la resta d'autoritats competents a donar aquesta informació, ja que això suposaria una major transparència en l'execució pressupostària.

III.2 De caràcter específic

Sobre l'IBI

El CESB valora positivament l'existència de les bonificacions a famílies nombroses i monoparentals, així com el fet que es gradui en funció del valor cadastral de l'habitatge. També creiem positiva la creació d'una bonificació als vidus i vídues pensionistes amb ingressos que no superin 1,5 vegades el SMI.

Sobre l'ICIO i l'IAE

El CESB valora positivament les bonificacions per creació d'ocupació estable en aquests dos impostos, ja que considerem que pot ser una mesura adequada per a la creació d'ocupació.

Sobre les taxes

Es consideren positius la clarificació del redactat d'algunes taxes per facilitar-ne la interpretació i les millores en la gestió i el pagament, elements que el CESB creu necessaris per tal de fomentar l'eficiència i la modernització de l'Administració.

Quant als increments dels tipus de les taxes, els diferents grups del CESB inclouran els seus vots particulars respecte al criteri general d'increment del 3% i a la congelació de determinades taxes, mentre que considerem justificats convenientment els increments especials que afecten a determinades taxes.

Barcelona, 12 de desembre de 2011

José A. Fernández Manrique
Secretari general del CESB

Vist i plau
Vicenç Tarrats
President en funcions del CESB

Vot particular del Grup I

El Grup I del CESB entén que la previsió d'increment del 3% per l'any 2012 com indicador de referència per l'increment de les taxes (i preus públics) i impostos es el percentatge adequat per tal de garantir la millora de la qualitat dels serveis que es presten a la ciutat, però no estem d'acord que l'increment dels ingressos regulats per les Ordenances fiscals acabi sent només de l'1,2%.

Estem en total desacord:

- En la rebaixa de l'Impost de Vehicles (Turismes i Motos) entre el -3% i el -7%.
- En la congelació de l'Impost de Bens Immobles (IBI), de l'Impost d'Activitats Econòmiques (IAE) i de l'Impost sobre Plusvàlues (IIVTNU).
- En que els vehicles de àrea verda residencial que no tinguin sancions l'any anterior deixin de pagar.
- Que la taxa sobre guals i terrasses no tinguin cap increment.

Barcelona, 12 de desembre de 2011

José A. Fernández Manrique
Secretari general del CESB

Així mateix, instem a l'Ajuntament a crear noves figures contributives, per tal de cobrir part de les despeses extraordinàries generades a la ciutat davant l'ús que determinats esdeveniments o col·lectius fan de la ciutat, com per exemple el sector turístic o els caixers automàtics de les entitats financeres.

En la actual crisi econòmica han de tenir prioritat les exempcions i bonificacions impositives a determinats col·lectius que pateixen més la crisi.

Finalment entenem que la estratègia adequada ha de ser una política fiscal progressiva i equitativa, cercant més ingressos per reduir o evitar les retallades.

Vist i plau
Vicenç Tarrats
President en funcions del CESB

Vot particular del Grup II

El Grup II del CESB no participa de l'actualització de les taxes públiques que s'han fet a les Ordenances Fiscals, que s'han xifrat en termes generals en un 3%, atès que la inflació prevista per l'any 2012 se situa en el 1,7%, sent aquest el valor de la mitjana (consens) de les estimacions que fan els diferents organismes internacionals i nacionals de caire públic i privat amb una bona reputació i solvència i que publica FUNCAS.

Barcelona, 12 de desembre de 2011

José A. Fernández Manrique
Secretari general del CESB

D'altra banda, aquest Grup també vol mostrar el seu desacord amb l'increment del tipus impositiu de l'Impost sobre Construccions i Obres (I.C.I.O), atès que fa pujar la imposició sobre un sector que està patint fortament la crisi, i que desincentiva la seva activitat.

Vist i plau
Vicenç Tarrats
President en funcions del CESB