



Consell Econòmic i Social  
de Barcelona

# **DICTAMEN SOBRE LES ORDENANCES FISCALS I DE PREUS PÚBLIC 2003**

José Antonio Fernández Manrique (Secretari General del CESB)

Vist i plau: Ciriaco Hidalgo Salgado (President del CESB)

## **I. ANTECEDENTS**

## **II. CONTINGUT**

II.1 Introducció

II.2 Modificacions

II.2.1 Ordenança fiscal general

II.2.2 Impostos

II.2.3 Taxes

## **III. VALORACIONS**

III.1 De caràcter general

III.2 De caràcter específic

D'acord amb les competències atribuïdes al Consell Econòmic i Social de Barcelona en els seus estatuts aprovats pel Consell Plenari de l'Ajuntament de Barcelona el 29 de maig de 1992, amb tramitació i estudi previs fets per la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos i amb l'aprovació de la Comissió Executiva a l'empara de l'article 9.A, emet el següent **DICTAMEN**:

## I. ANTECEDENTS

**I.1** A les reunions de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos celebrades els dies 7 de novembre i 10 de desembre de 2002 es va debatre el contingut de les ordenances fiscals i de preus públics 2003 i es va aprovar una proposta de dictamen pel corresponent estudi per la Comissió Executiva .

Els textos posats a disposició de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos del CESB són els següents:

- ORDENANCES FISCALS I DE PREUS PÚBLICS 2003.
- MEMORIA DE LES ORDENANCES FISCALS I DE PREUS PÚBLICS 2003

## II. CONTINGUT

Les Ordenances fiscals per a l'any 2003, pel que fa als impostos s'ha elaborat amb la previsió de les mateixes figures impositives en vigor.

S'extreuen de les Ordenances totes les subvencions que afectaven a impostos i taxes, que passaran a regular-se separatament, aprovades per Decret de l'Alcaldia.

Als efectes d'afavorir el coneixement i la informació dels interessats, el Decret de regulació de les subvencions es publicarà juntament a les Ordenances fiscals.

Les subvencions que es regularan com a mesura de foment abarcaran totes les establertes fins ara a les Ordenances fiscals.

Els ingressos estimats derivats de l'aplicació del conjunt de les Ordenances fiscals per a l'any 2003, suposen un increment global de la fiscalitat municipal del 2,53%, tenint en compte que els increments que derivaran de l'aplicació de la revisió cadastral del 2001 a l'impost de béns immobles, es veu modulada pel joc del coeficient d'increment anual màxim de la quota líquida en relació a la quota líquida de l'exercici anterior, resultant un increment de recaptació per aquest impost del 3,2%.

Aquest increment global del 2,53% és inferior a l'IPC previst inicialment per les autoritats financeres i queda molt per sota de l'índex deflactor del PIB que per l'any 2002 és del 3,5 %.

Pormenoritzadament, es pot indicar que, respecte a tipus dels impostos es modifica a la baixa el de l'IBI, passant del 0,86 al 0,85. El tipus de gravamen i les tarifes de les ordenances que s'apliquen pel càlcul de les quotes tributàries dels impostos sobre vehicles de tracció mecànica i sobre activitats econòmiques, no es modifiquen.

Els tipus de gravamen corresponents a l'impost sobre increment del valor dels terrenys i l'impost de construccions, instal·lacions i obres presenten petits increments amb un resultat total de creixement de la recaptació pel total dels impostos d'un 2,57%.

Quant a les taxes municipals, el criteri general d'increment és del 3%:

- Les tarifes proposades per a les taxes per prestació de serveis se situen per sota dels costos reals que generen els serveis.
- En el que fa a la utilització o l'aprofitament especial del domini públic municipal els imports de les tarifes proposades s'adeqüen al valor de mercat.

D'acord amb el Pla d'Actuació Municipal vigent, amb aquestes ordenances es redueix la pressió fiscal sobre el Producte Interior Brut (PIB) de la ciutat.

La fiscalitat municipal global per a l'any 2003 s'incrementa per sota de l'IPC previst, per tant, per sota del PIB nominal denominador del càlcul de la pressió fiscal.

## **II.1 ORDENANÇA FISCAL GENERAL**

Amb els objectius d'optimitzar i modernitzar l'Administració es segueix buscant instruments que permetin al contribuent el coneixement de l'Administració evitant que aquest sigui aliè a la mateixa.

L'Administració tributària municipal a través de l'Institut Municipal d'Hisenda té establerta la seva Carta de Serveis dins del marc del Pla de Qualitat d'aquest Ajuntament on es recullen els drets i garanties del contribuent.

Els compromisos assumits abasten els següents postulats:

- Informació i servei
- Fiabilitat
- Seguretat i confidencialitat de les dades de caràcter personal
- Transparència

La manera de reflectir tots aquests compromisos, a més d'explicitar les relacions, drets i garanties dels contribuents que emanen de les normes comunes, tant substantives com processals, tenen el seu reflex en l' Ordenança fiscal general.

Com aspecte novedós cal remarcar la proposta de la utilització d'Internet, en el desenvolupament de l'activitat administrativa i en les relacions dels ciutadans amb l'Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona, acomplint el que preveu l'article 45 de la Llei 30/1992 de règim jurídic de les Administracions públiques, i del procediment administratiu comú, tot assegurant la protecció de les comunicacions i notificacions amb els ciutadans, així com garantint l'autenticitat, integritat i confidencialitat mitjançant la utilització de certificacions digitals.

S'ha inclòs doncs una nova secció vuitena d'utilització d'Internet, al capítol VII, de la gestió tributària, que estableix l'àmbit, els drets dels ciutadans i limitacions, les aplicacions sotmeses a aprovació, validesa dels documents i de les còpies, així com el règim especial previst per als professionals de la gestió.

## II.2 IMPOSTOS

En l'impost sobre béns immobles es proposa una rebaixa del tipus (passa del 0,86 al 0,85). Es modifiquen els topalls conservant el 3% en aparcaments residencials i habitatges fins a un valor cadastral de 120.000 d'euros i es crea un nou topall per habitatges de més de 120.000 euros del 3,5%. Totes les altres activitats, serveis i solars amb valor cadastral fins a 60.500 euros el topall es fixa en un 3,5%. S'estableix un nou topall no existent anteriorment, per a valors cadastrals superiors a 150.500 euros, que es fixa en el 10%.

Les Ordenances fiscals de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica i impost sobre activitats econòmiques no experimenten variacions.

L'impost sobre l'increment del valor dels terrenys estableix un increment del tipus d'un 1% passant per tant al 30%. Així mateix, es preveu un creixement en la recaptació per aquest impost, donat que durant l'any 2002 únicament ha repercutit la revisió cadastral pràcticament a partir del segon semestre i l'any 2003 el nou valor cadastral serà ja base imposable durant tot l'any.

Respecte l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres s'incrementa el tipus impositiu en un 0,25% quedant per tant, del 3% sobre els cost real efectiu de l'obra, instal·lació i/o construcció. Els mòduls bàsics referencials s'actualitzen d'acord amb el criteri general del 3%.

Es modifica substancialment l'estructura dels mòduls establerts en el tema d'instal·lacions, segons estudi realitzat amb el Col·legi d'Enginyers, i s'adapten el mòduls relatius a les construccions .

## III.3 TAXES

En referència a les ordenances reguladores de les taxes municipals per prestació de serveis i per la utilització o l'aprofitament especial del domini públic local, l'increment que es proposa és en termes generals del 3,0 %.

1. L'ordenança núm. 3.1 de Serveis generals inclou les taxes per:

- Llicències, guies i altres documents (targetes, compulses, còpies autoritzades, reproducció de plànols urbanístics, consultes arxius i biblioteca, etc.)
- Dipòsit municipal
- Serveis de grua i parany
- Productes d'informació de base (estadístiques, plotejat de bases cartogràfiques, cartografia digital en suport magnètic, etc.)

L'increment que es proposa se situa a l'entorn del 3,0%.

2. Ordenança fiscal 3.2. de les taxes del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament.

Les tarifes s'han incrementat el 3,0%.

3. En l'Ordenança 3.3 de serveis urbanístics es fa referència en el text a la nova Llei d'urbanisme 2/2002 de 14 de març.

S'aplica l'increment general del 3 %.

4. Ordenança 3.4. de les Taxes de recollida de residus urbans i d'altres serveis mediambientals.

S'exclouen dels fets impossibles de la taxa els serveis complementaris, es a dir, les prestacions de serveis de neteja i recollida de residus que no són de recepció obligatòria i poden ésser prestats per gestors privats.

En general, els serveis complementaris es dediquen als grans productors, definits com a generadors de residus en quantitats superiors als 1.100 lts/dia, es a dir, els que diàriament utilitzarien un contenidor de la via pública pel residu generat al seu establiment o local, o grans generadors de fraccions com vidre o paper-cartró.

L'article 33 de la Llei 6/93 estableix que la prestació dels serveis de reciclatge, de tractament i d'eliminació reservats al sector públic que són objecte de sol·licitud o recepció obligatòria pels administrats meriten les taxes corresponents, i en el seu apartat 2on. Estableix que la gestió dels residus es pot sotmetre també a l'aplicació d'altres tributs i preus públics.

La classificació des del punt de vista de la concurrència dels requisits que estableix l'article 20 apartat B) de la Llei 39/1988, per tal de diferenciar si estan subjectes al pagament de taxa o preu públic, es la següent:

Des del punt de vista de la concurrència dels requisits que estableix l'article 20 apartat B) de la Llei 39/1988, per tal de diferenciar si estan subjectes al pagament de taxa o de preu públic, és el següent:

Serveis de recepció obligatòria que no són prestats pel sector privat, subjectes, en el cas que sigui exigible, al pagament de taxa:

- Neteja de la via pública, inexigibilitat de la taxa art.21 de la Llei 39/88.
- Recollida de residus municipals o urbans, generats en domicilis particulars, comer-

ços, oficines i serveis en volums i quantitats assimilables al residu domèstic, (mai superiors als 1.100 l/dia), així com la recollida de residus de les papereres de la via pública i els procedents de la neteja de les vies públiques, zones verdes, àrees recreatives i platges i el seu transport fins el centre de tractament – taxa per recollida de residus.

Serveis de sol·licitud voluntària que són prestats pel sector privat i subjectes en el seu cas al pagament de preu públic. En tots els casos es requereix la sol·licitud prèvia del servei i es liquida el preu públic en el moment de la prestació del servei, com

- Recollida especial de residus generats per comerços, oficines o serveis en volum superior als 1.100 l/dia (preu públic grans productors de residus)
- Recollida especial de fraccions de vidre o paper-cartró a generadors singulars de les fraccions esmentades (preu públic generadors singulars de fraccions selectives)
- Recollida d'animals morts (preu públic recollida animals morts)
- Recollida de mobles, trastos vells i andròmines a domicili (preu públic recollida mobles)
- Recollida de runes, banals i residus especials en els punts verds o deixalleries (preu públic punts verds)
- Neteges especials, neteges de solars i de runes i materials de la via pública (preu públic neteges especials)
- Serveis especials de recollida, desplaçament de contenidors o bujols, neteges dels mateixos, reposicions de material de recollida etc.. no inclosos dintre dels serveis de recepció obligatòria i programacions del seus serveis (preu públic recollides especials i material de recollida)
- Servei de neteja de pintades, grafitis i cartells (preu públic neteja de pintades i grafitis)

Els costos reals dels serveis de recepció no obligatòria són superiors a les tarifes proposades.

L'increment proposat és d'un 3 % de mitja ponderada.

5. L'Ordenança fiscal 3.5 que regula la Taxa de clavegueram no es modifica, excepte en el tipus, que experimenta un increment del 3%, arrodonit al quart decimal, a favor del consumidor.

6. L'Ordenança fiscal 3.6, reguladora de les taxes de Mercats, proposa un increment del 3 %, d'acord amb el criteri general.

7. Ordenança 3.7, de les taxes per serveis d'inspecció i prevenció sanitària i inscripció en el registre censal d'animals de companyia. El fet impossible relatiu a l'autorització sanitària de funcionament, reforma o revalidació d'establiments alimentaris es clarifica per tal de definir-lo més acuradament.

S'introdueix un nou fet imposable subjecte a taxa, ja que el RD 287/2002 de 22 de març, pel que es desenvolupa la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic per a la tinença d'animals potencialment perillosos, així com el Decret 170/2002, d'11 de juny, sobre mesures en matèria de gossos potencialment perillosos, estableixen l'obligatorietat de disposar de la llicència administrativa per a la tinença i conducció de gossos potencialment perillosos, amb caràcter previ a la seva adquisició.

La llicència administrativa és atorgada o renovada, a petició de l'interessat, per l'Ajuntament on habitualment resideix el gos conforme al que disposa l'art. 3 de la Llei 50/99.

El fet imposable d'aquesta taxa el constitueix la prestació del servei de tramitació administrativa de la llicència per a la tinença i conducció de gossos potencialment perillosos.

Les taxes tenen un increment general del 3 %.

8. Ordenança fiscal 3.8, de prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials. S'introdueix una taxa per l'autorització anual per circular amb vehicles especials que resulta més econòmica per l'usuari especialista.

L'increment global és del 3 %.

9. L'Ordenança fiscal 3.9, d'inspecció i control sanitari d'animals i llurs productes vé regulada per la Llei 15/97, de 24 de desembre, de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, i per la Llei 21/2001, de 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives que la modifica.

Aquesta taxa es aplicada pel Departament de Sanitat i Seguretat Social de la Generalitat a tot Catalunya, excepte a la ciutat de Barcelona, on és gestionada per l'Institut Municipal de Salut Pública, per delegació de la Generalitat, no constant en aquests moments cap possible modificació .

10. Per a l'Ordenança 3.10, que regula les taxes de cementiris i incineracions es proposa en termes generals un increment del 3%, excepte en les taxes per cremació, que paulatinament va aproximant-se als costos reals generats per les fortes inversions a que obliga la normativa europea per limitar l'emissió de gasos a l'atmosfera. També experimenta un creixement per sobre de l'esmentat 3% les taxes de conservació del cementiri de Collserola, per la consideració d'aquest cementiri com objecte tributari de l'IBI per l'Ajuntament de Montcada i Reixac.

L'increment ponderat de les taxes es situa en un 3,21%.

11. L'Ordenança fiscal 3.11 de les taxes per utilització privativa del domini públic municipal incorpora noves taxes per ocupacions als parcs i platges de la ciutat (Quioscos, instal·lació d'hamaques, patins, etc.)

L'increment general és de 3%.

12. L'Ordenança 3.12 relativa a l'aprofitament del vol, sòl i subsòl no presenta

cap variació respecte l'any 2001.

13. L'Ordenança 3.13. d'estacionament de vehicles, incrementa les tarifes en les zones A", B i C, restant invariables les zones A1 i D.

L'increment ponderat resultant es preveu en un 2,9%.

14. L'Ordenança 3.14 de les taxes per serveis culturals exclou una sèrie de serveis com les visites guiades, les exposicions temporals, restauració de peces, diagnosi de col·leccions, etc., que seran regulats per preus.

L'any 2002 no es va plantejar cap increment en les taxes per visites a Museus, fent l'arrodoniment a l'euro a la baixa. Enguany es proposa una actualització d'aquestes taxes deixant la resta sense increment amb el que resulta un increment ponderat previst del 2,14%.

15. En l'Ordenança 3.15 dels serveis especials d'enllumenat les tarifes experimenten una variació a l'entorn del 3% en consonància amb el criteri general.

16. En l'Ordenança 3.16, d'utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals s'ha aplicat un increment general del 3%.

### III. VALORACIONS

#### III.1 DE CARÀCTER GENERAL

Es constata que aquestes ordenances no introdueixen modificacions substantives de caràcter jurídic a l'espera de les modificacions que està previst que s'introdueixin en la modificació o nova Llei d'hisendes locals que, segons ha anunciat el Govern de l'Estat, estarà aprovada per les Corts Generals a finals d'any, el que probablement obligarà a un nou procés municipal per adaptar-les a la nova regulació legal

Es valora positivament que aquestes ordenances no incrementen la pressió fiscal, llevat de l'ICIO, per damunt del 3%, que correspon a l'IPC estimat per l'Ajuntament, doncs que aquesta mesura afavoreix l'activitat econòmica, la creació d'ocupació i el manteniment de les previsions macroeconòmiques.

Els esforços de l'Ajuntament de Barcelona dirigits a la modernització administrativa, així com la utilització de les Tecnologies de la Informació i la Comunicació en els tràmits d'Hisenda per facilitar les gestions dels contribuents en un pas endavant per agilitar les relacions entre la administració i els contribuents.

Els canvis en l'estructura dels mòduls establerts en el tema d'instal·lacions, fet d'acord amb l'estudi realitzat amb el Col·legi d'Enginyers, i l'adaptació del mòduls relatius a les construccions introdueix paràmetres de racionalitat tècnica i per tant de millora en els càlculs.



### III.2 DE CARÀCTER ESPECÍFIC

Es proposa un canvi de redactat dels següents apartats per tal de fer-los més entenedors i evitar possibles confusions en la seva aplicació:

1) El Consell Econòmic i Social de Barcelona considera que, a l'ordenança general, capítol VIII, l'article 92, apartat 2, cal afegir que abans que l'Administració Tributària Municipal procedeixi a la recaptació dels rebuts domiciliats impagats per la via de constrenyiment, es notificarà al contribuent.

2) El Consell Econòmic i Social de Barcelona considera que a l'ordenança fiscal núm. 3.14 Taxes per a serveis culturals, art.5, apartat A.1., cal deixar clar que el pagament d'entrada no es refereix al Parc Güell, sinó al Museu del Parc Güell.

Barcelona, 20 desembre 2002.